

阳江市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年2月3日阳江市第七届人民代表大会
第六次会议审议批准)

目 录

第一章 站在新起点 开启新征程	1
第一节 过去五年发展成就.....	1
第二节 阳江发展站在新起点.....	12
第三节 深刻认识新形势新特征，辩证看待新挑战新机遇.....	13
第二章 以更高站位更宽视野更大格局谋划推动高质量发展	17
第一节 指导思想.....	17
第二节 基本原则.....	18
第三节 把握发展中的重要辩证关系.....	19
第四节 发展定位.....	21
第五节 发展目标.....	23
第三章 加快推动“融湾强带”，优化城市发展布局	28
第一节 全面对接融入粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设.....	29
第二节 增强沿海经济带重要战略支点支撑功能.....	32
第三节 优化市域发展格局.....	33
第四节 推动重大平台和重点区域开发建设.....	35
第四章 构建开放协同创新体系，增强创新驱动发展能力	39
第一节 加强创新平台建设.....	39
第二节 强化企业创新主体地位.....	42
第三节 加强创新资源的引进和培育.....	43
第四节 构建鼓励创新的体制机制.....	44
第五章 大力发展沿海临港产业，构建有阳江特色的现代产业体系	46

第一节 推动合金材料和风电千亿级产业集群跨越式发展.....	46
第二节 优化提升一批百亿级特色优势产业.....	48
第三节 培育发展战略性新兴产业.....	52
第四节 提升现代服务业水平.....	54
第六章 聚焦扩大内需，深度参与国内国际双循环.....	58
第一节 促进投资上新水平.....	58
第二节 促进消费扩容升级.....	60
第三节 深度参与国内大循环.....	62
第四节 稳定和促进国际循环.....	63
第五节 推动多层次多领域对外开放合作.....	64
第七章 协同推进新型城镇化和乡村振兴，构建新型城乡关系.....	67
第一节 推进以人为核心的新型城镇化.....	67
第二节 推动县域高质量发展.....	70
第三节 优化发展现代农业.....	71
第四节 实施乡村建设行动.....	75
第五节 健全城乡融合发展体制机制.....	77
第八章 推动基础设施实现质的飞跃，增强发展支撑能力.....	79
第一节 打造区域重要交通节点城市.....	79
第二节 加快新型基础设施建设.....	85
第三节 加强能源基础设施建设.....	86
第四节 建设现代水利支撑体系.....	87
第五节 加强气象和防震减灾基础设施建设.....	89
第九章 坚持全面深化改革，打造营商环境新高地.....	89

第一节 全面优化营商环境.....	89
第二节 创新完善政府管理.....	90
第三节 推进要素市场化配置改革.....	93
第四节 激发各类市场主体活力.....	94
第十章 促进人与自然和谐共生，加快建设美丽阳江.....	95
第一节 大力推进绿色低碳循环发展.....	95
第二节 全面系统治理环境污染.....	97
第三节 加强生态环境保护.....	99
第四节 完善生态文明制度.....	100
第十一章 持续增进民生福祉，建设幸福阳江.....	102
第一节 促进充分就业和收入提升.....	103
第二节 推动教育现代化.....	104
第三节 加快健康阳江建设.....	108
第四节 提升社会保障水平.....	113
第十二章 繁荣发展文化事业，打造海丝文化名城.....	116
第一节 提升社会文明程度.....	116
第二节 传承弘扬“海丝”和漠阳文化.....	118
第三节 提升公共文化服务能力.....	118
第四节 加快发展文化产业.....	120
第十三章 全面推进依法治市，深化法治阳江建设.....	122
第一节 加快推进法治政府建设.....	122
第二节 全面推进法治社会建设.....	124
第三节 加强和创新社会治理.....	124

第十四章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安阳江	127
第一节 加强国家安全体系和能力建设.....	127
第二节 保障经济安全.....	128
第三节 保障社会公共安全.....	128
第四节 维护社会稳定.....	131
第十五章 完善规划实施保障机制	132
第一节 加强党的全面领导.....	133
第二节 完善规划体系.....	133
第三节 健全实施机制.....	134
第四节 强化重要政策和重大项目支撑.....	134
附件 阳江市“十四五”规划重大建设项目汇总表	136

本规划纲要根据党的十九届五中全会精神、广东省委十二届十二次全会精神 and 《中共阳江市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期（2021-2025年）阳江经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 站在新起点 开启新征程

“十三五”时期，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋发有为推进各项事业，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。世界处于百年未有之大变局，我国转向高质量发展阶段，我市要保持定力，积极应变，趋利避害，奋勇前进。

第一节 过去五年发展成就

“十三五”时期，我市抢抓粤港澳大湾区和深圳中国特

色社会主义先行示范区建设的重大机遇，围绕打造广东沿海经济带的重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化滨海城市，推动“十三五”规划纲要确定的各项指标目标、重点任务和重大项目落地实施，有效应对各种风险挑战，经济社会发展迈上新台阶。

经济实力实现跨越。2020年，全市实现地区生产总值1360.44亿元，五年年均增长5.7%。人均地区生产总值为52758元，年均增长5.1%。规模以上工业增加值为414.38亿元，年均增长9.9%。固定资产投资累计完成近2400亿元，累计实施重点项目522项，完成投资1490亿元，比“十二五”时期增加196项和393亿元。社会消费品零售总额451.18亿元，年均增长3.7%。外贸进出口总额为191.7亿元。地方一般公共预算收入65.7亿元。预计全市常住人口258.64万人，常住人口城镇化率为54.43%，年均提高约0.9个百分点。

产业发展实现突破。三次产业结构调整为19.4：35.6：45.0。主导产业发展壮大。合金材料全产业链基本成型、渐具规模，具备年产200万吨不锈钢生产能力，成为居全国前列的合金材料产业基地、华南地区重要基础原材料生产基地。风电产业异军突起、引领发展，尤其是海上风电迅猛发展，海上风电总规划装机容量2000万千瓦，海上风电项目在建350万千瓦，风电装备制造产业基地落户项目基本集聚风电装备关键环节，“一港四中心”¹同步构建。特色优势产

¹ “一港四中心”：南中国海海上风电母港，国家海上风电装备质量监督检验中心、创新中心、大数据中心、运维中心。

业加快发展。五金刀剪产业量质齐升，王麻子、张小泉、十八子三大中国刀剪品牌齐集阳江。食品和调味品产业快速发展，“中国调味品之都”落户阳西，全国十大调味品企业已有5家进驻阳西，中山火炬（阳西）园荣获“中国调味品十大产业基地”称号。国家新能源基地不断壮大，建成阳江核电站1-6号机组、阳西电厂1-6号机组，建成电力能源装机容量1320万千瓦，比“十二五”末增加671万千瓦，约占全省10.3%，阳江成为多能齐发的电力能源大市。产业园区承载力大幅提升，2016年以来累计投入超51亿元实施园区基础设施建设工程，园区道路、供水、供电、通信等基础设施和公共服务设施不断加强，中山火炬（阳西）园率先实现“十一通一平”，珠海（阳江）园生活配套区加快建设，园区特色逐步显现，中山火炬（阳西）园在全省园区产城融合发展中走在前列，推进园区土地连片收储、连片建设，四大省级产业园总开发面积达70.8平方公里，园区工业产值超1000亿元。服务业稳步发展。旅游产业特别是滨海旅游取得长足发展，海陵试验区、阳西县被认定为广东省第三批全域旅游示范区，海陵岛入选“全国十大美丽海岛”、2019中国最受欢迎景区，大角湾海上丝路旅游区成为AAAAA级景区。商业综合体建设大提速，建成百利广场、东汇城等综合体，商业营业面积增加78万平方米。金融运行稳健，金融机构本外币各项存、贷款余额分别为1639.46亿元和1353.97亿元。会展业迈出新步伐，建成阳江国际会展中心，连续成功

举办中国（阳江）国际五金刀剪博览会。招商引资实现丰收，2016年以来累计引进项目914个，投资总额超5288亿元，分别比“十二五”时期增加451个和4006亿元。

创新发展动力增强。创新体系构建实现重要突破，创新平台搭建、创新主体培育、创新人才集聚、创新环境营造等方面收获系列重要成果，不少领域实现零的突破，创新发展基础能力跨进了一大步。阳江高新区创建国家级高新区和阳春产业转移园、中山火炬（阳西）产业转移园创建省级高新区稳步推进，建成高功率激光应用实验室，阳江海上风电、合金材料实验室进入全面建设阶段，阳江高新区科技企业孵化器通过国家级认定，阳江国家高性能新型镍合金高新技术产业基地加快建设。高新技术企业达105家，比2015年增加86家。全市拥有2个院士工作站，38家省级、185家市级工程技术研究中心，1个省级、14个市级企业重点实验室，3个省级、5个市级科技孵化器，1家国家级、4个省级众创空间。获评为国家知识产权试点城市。每万人口发明专利拥有量从2015年的0.27件增至2020年的1.23件，年均增长35.4%。

重点改革不断深化。供给侧结构性改革“去降补”成效显著。经省国资委核定的市属国有特困企业全部出清，全市房地产去库存周期保持合理水平，地方金融机构总体杠杆率符合银监会监管要求，全面落实减税降费，企业总体成本减轻，农村电网、环保设施、教育医疗等领域补短板有新进展。

重点领域改革取得重要成效。党政机构改革完成。深化“放管服”改革¹，聚焦短板指标加快营商环境综合改革。投资管理体系改革逐步深化，探索企业投资项目告知承诺制和容缺受理改革，工程建设项目全流程审批时间大幅压缩。推进“一门式一网式”政府服务模式改革。在粤东西北地区率先开展“证照分离”改革试点，在全省率先实现开办企业半天内办结。“数字政府”建设加快推进，开通粤省事、粤商通阳江平台，民生服务实现“指尖通办”，粤政易阳江平台在广东省率先实现政府公务人员覆盖。社会信用体系建设有序推进，市信用中心成立，实现信用联合奖惩“一键功能”。农村土地制度改革稳步推进，农村集体产权制度改革试点全面完成。重点领域风险得到有效防控。

开放合作打开新局。对接融入粤港澳大湾区建设步伐加快。与珠海对口帮扶合作成效显著，累计落实帮扶资金 27.3 亿元，推动珠海（阳江万象）产业园平整土地 110 万平方米，完成阳江高新区 1.8 万亩土地收储，建成新工业大道、疏港大道南道路、五金刀剪文化馆、标准厂房等一批园区基础设施，联合引进项目 700 多个，合金材料、紧固件等项目落户；升级改造北湖公园，援建 10 个社区体育公园；推动医生互派、医院互帮、学校结对、教师同课，区县结对帮扶扎实开展。与湛茂合作取得新进展。积极参与北部湾城市群建设，与成员城市签署了警务协作、菜篮子、海洋合作、环境保护、

¹ “放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务改革。

滨海旅游等合作框架协议。开展与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作。加强与欧洲等国开展海上风电等领域合作。

城市建设展现新貌。城市框架进一步拉大，中心城区建成区面积增至 73.4 平方公里。城市空间格局不断优化，空铁新城片区规划建设启动；阳江滨海新区成为新的城市名片，新区核心区基本建成，面积从 7.02 平方公里扩大到 13.6 平方公里，累计建成金平路一期等 33 条市政道路，建成漠阳湖公园、江湾公园等公园绿地，打造连围河公园等网红公园，江湛铁路阳江站枢纽工程、国际金融中心等建成投用，滨海中央商务区、两江四岸景观带等加快建设，城南片区面貌焕然一新。城市硬件不断加强，漠阳江东河大桥等一批市政工程加快建设，五大片区截污管网工程完工，建成生活污水处理厂 14 座。积极争创一批“国字号”城市品牌，成功创建国家卫生城市，全国文明城市、国家森林城市创建工作扎实推进。确定白玉兰为市树、凤凰花为市花。江城阳东一体化加快。阳春市入选国家县城新型城镇化补短板强弱项示范名单。

乡村振兴成效显著。脱贫攻坚取得决定性成效。全市建档立卡的 3.6 万多户贫困户 74914 相对贫困人口全部脱贫、88 个省定贫困村全部出列，“两不愁三保障一相当”全面实现。农渔业发展质量提高。粮食及主要农产品和特色农业稳产增收，初步形成水产养殖和加工、水果、南药等 9 个产业集群，建成高标准农田 155.2 万亩，成功创建 7 个省级、4 个

市级现代农业产业园，培育市级以上农业龙头企业 92 家，其中省级以上 33 家（含国家级 2 家），市级 59 家，11 个镇、79 个村获得省级“一村一品、一镇一业”专业镇、村认定，有效期内各级农业知名品牌共 103 个，累计创建省级农业标准化示范基地 33 个，建成 9 个广东省农产品出口示范基地，23 个省级和 13 个粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。阳西县国家级数字乡村试点县和省级数字农业示范县加快建设。海洋渔业稳居全省前列。水产品产量达 119 万吨，国家级海洋牧场示范区落户阳西，闸坡、溪头等现代渔港加快改造升级，远洋渔业、深水网箱养殖加快发展。新农村建设取得明显成效。阳东、阳西、海陵、阳春 4 个省级新农村示范片建设和 88 个省定贫困村创建新农村示范村扎实推进，全部自然村完成“三清理三拆除三整治”，打造江城那蓬村、阳东北环村、阳春高村、阳西鸡乸塘村、海陵南村、高新周村等美丽示范乡村，在 2018、2019 年度全省推进乡村振兴战略实绩考核中综合评价分别为“好”“良好”等次。

基础设施支撑增强。交通建设翻开历史性的一页。“十三五”时期全市完成交通固定资产投资 410 亿元，是“十二五”时期的 4 倍，基本形成方式多样、内通外联、便捷高效的综合交通运输体系，与大湾区核心城市的时空距离缩短至 1.5 小时。高速铁路实现零的突破，江湛铁路阳江段开通，全市铁路通车里程新增 102 公里，达 308 公里；广湛高铁阳江段开工建设。阳江机场建设有新进展，选址、气象监测等

前期工作有序开展；阳江合山机场完成一、二期改造。高速路网加快完善，怀集至阳江高速阳江段、汕湛高速阳春段、海陵岛大桥、中阳高速开平至阳春段、沈海高速公路阳江段改扩建工程建成通车，全市高速公路通车里程比“十二五”末新增 121.8 公里，达 378 公里。G325 线北惯至白沙段改线工程建成，广东滨海旅游公路阳江段等项目加快建设。“四好农村路”¹建设加快推进。“十三五”期间全市新建公路通车里程 422.47 公里。阳江港口岸扩大开放海陵湾港区和青湾仔港区获国务院批复，已建成码头泊位 15 个，比“十二五”时期新增 7 个，其中万吨以上码头 9 个，阳江港进港航道改造工程加快推进。到 2020 年底阳江港货物吞吐量达 3300 万吨，比“十二五”末增长 54.3%。信息和水利等基础设施得到加强。全市光纤入户率达 109.2%，互联网普及率达 125.2%，城镇建成小区和所有行政村通光纤网络，建成 5G 基站 1763 座。双捷拦河闸完成重建，中小河流治理、病险水库及海堤加固等水利工程建设有序推进。

生态环境优势巩固。制定实施《漠阳江流域保护条例》《阳江市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》。抓好中央环境保护督察整改。划定全市生态保护红线。污染防治攻坚取得实效。大气环境质量持续改善，PM_{2.5} 浓度为 21 微克/立方米，环境空气质量优良天数比率 95.9%；水环境质量不断改善，全面落实河长制、湖长制，对全市 766 个村

¹ “四好农村路”：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

级以上河长制管辖河段设置考核段面开展水质监测评估，7条黑臭水体完成治理，全市在用城市集中式饮用水水源水质达标率100%，5个地表水省、国考断面水质优良比例为100%；土壤环境质量稳中向好，加强固废处理处置设施建设，推进重点行业用地土壤污染治理，环境风险得到有效控制。

民生福祉持续改善。每年实施十件民生实事，民生支出占财政总支出60%以上。新冠肺炎疫情阻击战取得重大胜利，打赢海陵岛保卫战，常态化防控持续加强。全体居民人均可支配收入年均增长8.4%，城乡收入比下降至1.62。五年累计新增城镇就业17.63万人。教育事业结出硕果，成功创建广东省教育强市和广东省推进教育现代化先进市，阳江应用型本科院校动工建设，实现我市本科院校零的突破，建成绿地小学、城北共青湖学校等一批中小学校和幼儿园，学前教育如期实现“5080”¹计划。健康阳江建设稳步推进，深化医药卫生体制改革，市人民医院入选省高水平医院建设名单并成为粤西首家互联网医院，引进著名专家林延龄教授共建市心血管中心，与钟南山院士领衔指导的广州呼吸健康研究院签约打造市呼吸中心，成立市应急医院，市人民医院新住院大楼投入使用，市妇幼保健院完成整体搬迁，市中医院二期等项目加快推进，一批县办公立医院改造升级、镇卫生院标准化建设、村卫生站规范化建设项目扎实推进；全市二级以上公立医院开展现代医院管理制度建设，阳西县县域医共

¹ “5080”：2020年实现公办幼儿园在园学生比例达到50%，公办和普惠性民办幼儿园在园学生比例达到80%。

体综合改革试点入选广东医改十大创新典型和国家卫生健康委卫生发展研究中心典型案例；中医药服务体系不断完善，疾病预防控制工作成效明显。社会保障体系加快健全，推进机关事业单位养老保险制度改革，基本医疗保险覆盖范围巩固扩大，建立大病保险待遇动态调整机制，城镇、农村低保标准持续提标。住房保障体系加强，2016-2020年全市建设公共租赁住房1520套、实施棚户区改造350户，完成农村危房改造17578户。文体事业迈出新步伐，市民文化艺术中心、“七馆合一”、社会足球场等文体项目加快建设，成功举办海陵岛马拉松等赛事。社会治理不断探索创新，基层治理架构进一步健全完善，法治阳江建设取得新成效，全市833个村（社区）全部完成村规民约、居民公约修订。平安阳江建设有力，社会治安持续好转，安全生产形势持续稳定，应急管理和防范化解重大风险能力不断提升。

表1 阳江市“十三五”规划纲要主要指标完成情况表

类别	指标	2015年	“十三五”目标		“十三五”完成情况	
			2020年	年均增长 [累计]	2020年	年均增长 [累计]
经济发展	地区生产总值（亿元）	1108.12	1658	6.5%左右	1360.44	5.7%
	人均地区生产总值（元）	44230	64400	6%左右	52758	5.1%
	居民消费价格指数（%）	101.40	103	3	102.3	2.2
	第三产业增加值比重（%）	37.4	40	—	45.0	[7.6]
	常住人口城镇化率（%）	49.91	55	[5]	54.43	[4.52]
创新驱动	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比例（%）	0.78	1.3	—	0.41	—
	每万人口发明专利拥有量（件）	0.265	0.535	15%	1.23	35.4%
	互联网普及率（%）	58.7	74	—	128.1	[69.4]
民生	人口自然增长率（‰）	7.44	10左右	10左右	5.02	6.7
	城镇新增就业人数累计（万人）	[21.8]	[17.5]	—	2.53	[17.63]

类别	指标	2015年	“十三五”目标		“十三五”完成情况	
			2020年	年均增长 [累计]	2020年	年均增长 [累计]
福祉	高中阶段教育毛入学率(%)	97.03	95以上	—	98.58	[1.55]
	九年义务教育巩固率(%)	95	95以上	—	98.72	[3.72]
	城镇职工基本养老保险参保人数(万人)	56.89	67	—	67.37	[10.48]
	城乡居民基本养老保险参保人数(万人)	115.25	完成省下达任务		124.82	[9.57]
	城乡基本医疗保险参保率(%)	100	100	—	99.9	—
	全体居民人均可支配收入(元)	17777.3	27000	与经济增长基本同步	26591.4	8.4%
	城乡居民收入比	1.84	1.79	—	1.62	[-0.22]
	农村相对贫困人口脱贫(万人)	[3.7]	完成省下达任务		[74914]	—
生态文明	耕地保有量(万公顷)	21.4	完成省下达任务		20.6	—
	国土开发强度(%)	7.47	8.61	—	6.87	—
	万元GDP用水量(立方米)	114	97.8	-6.6%	81.73	[-33.1%]
	单位GDP能源消耗降低(%)	4.12	完成省下达任务		0.17	-4.4
	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	完成省下达任务		-6.9	[-20.3]
	主要污染物排放减少(%)					
	化学需氧量	[12.3]	完成省下达任务		—	[18.9]
	二氧化硫	[12.6]			—	[24.8]
	氨氮	[10.2]			—	[29.2]
	氮氧化物	[-1.8]			—	[-6]
	空气质量					
	PM2.5浓度(微克/立方米)	29	32以下	—	21	[-8]
	空气质量优良天数比率(%)	95.3	95以上	—	95.9	[0.6]
	城镇生活污水集中处理率(%)	86.4	95以上	—	100	[13.6]
	城镇生活垃圾无害化处理率(%)	100	100	—	100	—
	农村生活垃圾有效处理率(%)	70	90以上	—	93.1	—
	森林覆盖率(%)	58.23	61	—	57.4	—
城市人均公园绿地面积(平方米)	14.2	16.82	—	17.25	3.97%	

注：1. 带[]标记的为五年累计数。
2. 地区生产总值、人均地区生产总值绝对数按当年价计算，增速按实际增速计算；全体居民人均可支配收入增速按名义增速计算。
3. 人均地区生产总值、常住人口城镇化率、研究与试验发展经费支出占地区生产总值比例、单位GDP能源消耗降低等指标2020年完成数为预计数。
4. 城镇职工基本养老保险参保人数2020年完成数按原口径计算；国土开发强度指标“十三五”完成数为2019年预计数，采用第三次全国国土调查数据计算；单位GDP二氧化碳排放降低“十三五”完成数因无2020年数据，暂用2019年数据；耕地保有量“十三五”完成数暂用2018年数据；农村生活垃圾有效处理率“十三五”完成数为2019年数据，2020年不再统计；森林覆盖率2020年完成数按2018年全省统一的国土资源数据计算。
5. 空气质量两项指标2019年起使用实况数据，2015年、“十三五目标”调整为实况数据，“十三五”完成数为实况数据。

第二节 阳江发展站在新起点

通过建市 30 多年的接续奋斗，我市全面建成小康社会胜利在望，将乘势而上踏上社会主义现代化建设新征程。在新的起点上，我市将巩固已有成效，扩大比较优势，努力解决发展不平衡不充分问题。

经济发展进入巩固扩张时期，具有较大增长潜力，但规模和质量有待提升。我市经济基本盘具备了一定规模和稳固性，且经济仍保持较快增速的良好势头。但我市经济总量仍然偏小，经济结构不够优化，基础支撑仍需增强，财政收入规模较小，与高质量发展要求存在差距。

产业发展进入加速集聚时期，具有较强阳江特色，但接续发展能力有待提升。我市合金材料、五金刀剪已形成完整产业链，风电、食品加工在产业链若干关键环节取得突破，但企业数量和规模仍需扩大，规模经济和范围经济效应有待增强，产业现状与远景定位仍有差距，创新能力薄弱，重大产业项目储备不足，现代服务业相对滞后，发展后劲有待增强。

城镇化进入加速拓展深化时期，具有较大提升空间，但品质化和协调性有待提升。我市城镇化步伐有所加快，但常住人口城镇化率低于全省平均水平，城市规划建设管理水平不高，中心城区扩容提质和县城、中心镇综合承载能力有待提升，农业效益不高，农村存在不少短板，城乡融合发展水平亟待增强。

公共服务进入加快补短提优时期，有着较多新增亮点，但均等化和优质化水平有待提升。我市民生事业取得长足发展，但与人们日益增长的美好生活需要相比仍有较大差距，特别是优质的教育、医疗卫生、文体休闲等资源短缺，区域与城乡分布欠均衡，民生短板较多，人们的获得感幸福感安全感有待提高。

生态环境进入持续巩固和边际改善时期，具有较好本底优势，但一些领域累积问题亟待解决。我市生态环境质量总体位居全省前列，但在蓝天、碧水、净土攻坚战中，在节能减排和污水、垃圾、固废处理等领域，在生态投入、事中事后监管等方面仍有一些新旧问题交织累积，巩固生态环境优势面临压力。

第三节 深刻认识新形势新特征，辩证看待新挑战新机遇

“十四五”时期，我市发展面临的内外部环境发生了复杂而深刻的重大变化，必须紧紧抓住具有战略性、可塑性的重大机遇，灵活应对具有复杂性、全局性的挑战，加快开拓发展新局。

从国际看，世界处于百年未有之大变局，国际力量对比正在深刻调整，世界进入竞争优势重塑、国际经贸规划重建、全球力量格局重构的动荡变革期，全球动荡源和风险点显著增多。新冠疫情全球大流行加剧了局势变化，全球产业链、

供应链面临冲击，粮食、能源、金融等领域面临挑战，保护主义、单边主义、民粹主义上升，经济全球化转向低潮，全球市场趋向萎缩，世界经济面临陷入深度衰退的风险。

从我国看，我国迈入发展新阶段，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，我国市场和资源两头在外的的发展动能明显减弱。发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，资源环境约束趋紧，经济增长降速换档压力增大。

从我省看，广东发展呈现新的阶段性特征，处于竞争优势重塑期、新旧动能加速转换期和全面深化改革攻坚期。世界经济增长放缓与我省经济增速换档叠加，外向型经济发展动力减弱，外贸不确定性明显增加，制造业成本优势弱化，区域和城乡差距较大，经济下行压力进一步加大。

阳江发展面临新挑战新机遇。

新挑战。随着外部环境发生深刻变化，多重因素交织叠加，“十四五”时期我市发展将面临更多困难和挑战。世界经济仍处于2008年金融危机以来的缓慢恢复期和深度调整期，经济增长速度在低位徘徊，经济发展前景不明朗，贸易保护主义思潮抬头。我市几大主导产业的产业链、供应链稳定存在一定风险，以美欧和香港为主要市场的外向经济面临更多不确定性，经济下行压力将进一步加大。疫情防控常态化，我市内外部需求特别是消费需求将在较长时期受到抑

制，要素自由流动受阻，经济增长动能难以完全释放。随着新一轮科技革命兴起和高质量发展深入推进，依靠增加传统要素投入形成的产出将呈边际递减之势，我市创新驱动能力较弱，把握新一轮科技革命机遇促进创新发展的基础和能力不足，集聚优质要素的能力偏弱，全要素生产率偏低。

新机遇。我市发展的有利条件和积极因素仍然较多。全球化趋势没有根本改变，新一轮科技革命方兴未艾。从长期看，经济全球化的发展大势没有改变，新兴经济体影响力提升，全球资源配置能力和参与全球经济治理能力不断加强。新一轮科技与产业革命加速演进，将推动全球创新版图重构和全球经济结构重塑。我国已进入高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件。我国将由中等收入国家迈向高收入国家，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定。我国推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持以扩大内需为战略基点，加大“六稳”“六保”力度，经济长期向好趋势没有改变，为我市发展提供了稳定大环境。我省加快构建“一核一带一区”¹区域发展格局，大力推进沿海经济带建设，以交通基础设施和重大产业投资为先导加快打造东西两翼重要发展极，强化阳江战略

¹ “一核一带一区”：“一核”即珠三角核心区，“一带”即沿海经济带，“一区”即北部生态发展区。

支点功能，支持打造珠三角产业转移的承接地、产业链延伸区和产业集群配套基地，推动珠江口西岸都市圈建设。我市发展基础不断夯实，比较优势日益凸显。我市国土开发空间大，海洋资源丰富，国家一类对外开放口岸阳江港加快开发；我市处于粤港澳大湾区与北部湾城市群、海南自贸港交汇处，是大湾区向西拓展的首座城市，高速公路纵横交错，“机场+双高铁”大交通格局加快成型；已形成合金材料、海上风电、五金刀剪、食品加工等特色产业集群，电力能源产业基础厚实；生态环境优美。国家和省宏观政策与我市自身优势同频共振，有利于我市利用多重国家战略交汇带来的驱动力，特别是以阳江所能全面对接双区所需，在构建双循环新发展格局中有所作为；有利于我市克服经济下行和疫情影响，持续扩大投资和消费需求，巩固和做大经济基本盘；有利于我市全面强化作为沿海经济带重要战略支点的功能作用，成为产业发展主战场；有利于我市发挥比较优势，加快补短板强弱项，打造特色功能的引领者。

综合判断，“十四五”时期，我市面临的内外环境更加错综复杂，发展机遇和风险挑战相互交织，但总体来看机遇大于挑战，经济社会发展稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，应对重大风险和挑战的韧性明显增强。站在新的历史起点，面对形势的深刻变化，我们要保持战略定力，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机，于变局中开新局，以改革创新思维，迎难而上推动经济社会高质量发展。

专栏 1：阳江比较优势

1. 资源优势：全市土地面积 7955.9 平方公里，全省排第 10 位，国土开发强度较低，可开发利用土地空间较大。海洋资源丰富，海（岛）岸线长 458.6 公里。江河水系纵横交错，水资源丰富。生物资源富集，水产品总量和人均量居全省前列。

2. 区位优势：阳江位于粤港澳大湾区和北部湾城市群交汇处，是大湾区向西拓展的第一座城市和直接辐射区，也是北部湾融入大湾区的先导区，具有承东启西、左右逢源的地缘优势。

3. 产业优势：临港工业发展迅猛，已形成了合金材料、海上风电、装备制造、电力能源、五金刀剪、食品加工等特色产业集群。

4. 能源优势：我市能源装机容量大、产业基础好，核、风、火、水、太阳能发电等能源齐头并进。全市已建成投产电力能源项目总装机容量 1320 万千瓦。

5. 旅游优势：阳江依山傍海，“山、海、泉、湖、林、洞”等自然旅游资源遍布全市，海陵岛滨海旅游闻名遐迩。

6. 环境优势：阳江生态环境优美，空气质量达标率达 95.9%，全市森林覆盖率达 57.4%，成功创建国家园林城市和国家卫生城市。

第二章 以更高站位更宽视野更大格局谋划推动高质量发展

全面贯彻落实党中央重大战略决策部署，坚持以更高站位、更宽视野、更大格局谋划和推动我市发展，围绕打造沿海经济带重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化滨海城市的总体定位，明确指导思想、基本原则、发展定位和发展目标。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，贯彻落

实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，围绕习近平总书记赋予广东的总目标总定位，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照省委“1+1+9”工作部署，加快打造沿海经济带的重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化滨海城市，全面对接融入“双区”¹建设，建设具有阳江特色的现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐，在“一核一带一区”建设中展现阳江新担当新作为，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

“十四五”时期，推动经济社会高质量发展，必须遵循以下原则。

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕

¹ “双区”：粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区。

方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众的积极性、主动性、创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，积极构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移用好改革开放关键一招，加强治理体系和治理能力现代化建设，更好发挥衔接两个市场、聚合两种资源的优势，以开放促改革、促发展、促创新，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持服从服务国家发展大局，坚持全市一盘棋，更好发挥各级各方面积极性，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 把握发展中的重要辩证关系

把握提高质量与扩大规模的关系。努力保持经济中高速增长，力争未来五年经济增速处于全省前列，进一步做大我市经济总量。同时，以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为遵循，持续优化经济结构，推动质量变革、效率变革、动力变革，不断提高发展质量和效益，推动经济社会发展行稳致远，开创阳江高质量发展路径。

把握打造特色引领功能与补短板强弱项的关系。落实以功能区为引领的发展理念，发挥比较优势和所能所长，在区域合作、产业体系、生态环境等领域打造若干特色功能，在部分领域逐步实现在全省乃至全国的特色引领型发展。同时，加大各领域特别是城乡建设、民生事业等补短板强弱项力度。通过扬长补短促进特色发展、均衡发展。

把握增强内生动力与开放合作共赢的关系。集中精力办好自己的事，通过改革创新不断夯实自身发展基础，增强内生发展动力。同时，坚持多向开放，加强与粤港澳大湾区、北部湾城市群、海南自由贸易港及国内外其他城市的交流合作，互利互助，共谋发展，形成合作共赢的发展局面。

把握稳增长促发展与防风险守底线的关系。加大“六稳”“六保”¹力度，保持经济持续平稳健康发展。同时，着力防范化解经济领域重大风险，以维护产业链供应链安全为重点确保经济安全。围绕人们日益增长的美好生活需要，加强基础性普惠性民生工程建设，提高共建共治共享水平，兜住民

¹ “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；“六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

生底线。守住绿水青山，强化生态安全屏障。提升基层社会治理能力，维护社会大局安全稳定。

把握见成效展风貌与打基础利长远的关系。着力推动重点工作和关键领域在“十四五”期间取得明显成效，促进我市发展再上新台阶，彰显担当作为。同时，坚持从有利于阳江长远发展出发，多做打基础利长远的事情，为阳江在后续若干个五年发展赋能，持续增厚阳江发展根基，强化阳江内生动力，增强阳江发展后劲。

第四节 发展定位

立足我市资源禀赋、发展基础和比较优势，结合国家和省区域发展战略，面向我市未来发展方向，阳江在“十四五”时期的总体定位是：**打造沿海经济带的重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化滨海城市**。围绕这一定位，进一步明确我市在国家和省区域发展战略中的位置，凸显我市比较优势，明晰我市在产业、交通、城市等方面的发展方向。

——**湾区带融合发展先行区**。大力推进交通互联互通、产业分工协作、生态共建共享，全面融入“湾区带”¹区域协同发展格局。深度参与“双区”产业分工协作，与珠三角沿海地区“串珠成链”推动沿海经济带建设，谋划区域合作发展平台，与粤港澳大湾区核心城市开展多种形式的产业合作。主动接受“双区”科创资源、优势产业和人才集聚辐射，

¹ 湾区带：“湾”即粤港澳大湾区，“区”即深圳中国特色社会主义先行示范区，“带”即广东沿海经济带。

加快建设服务于“双区”的电力能源、基础原材料、产业拓展、优质生活用品、休闲旅游、高素质技能型人才六大重要基地，打造“湾区带”融合发展先行区。

——沿海临港特色产业集聚地。依托港口和资源优势，重点打造高端发展平台，集聚高级生产要素，建设沿海临港工业重要基地，主动融入粤港澳大湾区先进制造业和战略性新兴产业链，做大做强合金材料、风电、食品、五金刀剪等一批具有核心竞争力的特色产业集群，建成千亿级合金材料产业基地、世界级风电产业基地、中国调味品之都、世界刀剪之都。

——国家新能源基地。主动对接国家能源战略，加快推进沿海核电、风电、抽水蓄能等清洁能源布局及天然气接收储运设施、智能电网等能源基础设施建设，延伸能源上下游产业链。科学谋划和储备一批带动性强、影响力大、绿色环保的能源产业项目，打造广东省重要电力能源基地和国家新能源基地。

——区域重要交通节点城市。强化区域性交通枢纽节点功能，构建涵盖高快速铁路、高等级公路、航空、港口等多种方式的现代综合交通体系。加快阳江机场、阳江港及集疏运系统建设，完善高速公路、轨道交通网络，将阳江打造成为融入粤港澳大湾区、衔接北部湾城市群、连通大西南的重要交通节点城市。

——国际滨海文化旅游目的地。依托海、湖、港、城、

岛、村、山等特色自然生态禀赋和空间组合，大力发展全域旅游，将“旅游+”理念融入城乡建设、产业发展全过程全领域，发挥“南海Ⅰ号”、海上丝绸之路等旅游文化品牌效应，构建独具江海特色的国际滨海文化旅游城市框架，以品牌打造为核心，以文化建设为支撑，大力开发滨海旅游精品线路，推动旅游产业国际化发展，努力成为粤港澳大湾区世界级旅游区的重要补充、粤港澳大湾区宜居宜业宜游优质生活圈的延伸拓展区。

——宜居幸福之城。对标粤港澳大湾区优质生活圈，以宜居幸福作为城市建设和民生发展的行动准则，完善交通体系，加强教育、医疗、文体等公共服务设施建设，改善人居环境，提升城市品质，提升群众生活便利化水平，实现更高标准的共建共治共享，打造“居者安、远者来”的中国宜居幸福之城。

第五节 发展目标

展望二〇三五年，阳江将基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到更高水平，全面深度对接融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设，为广东打造世界级沿海经济带发挥重要战略支撑作用，建成宜居宜业宜游的现代化滨海城市。**建成具有阳江特色的现代化经济体系**，基本实现新型工业化、信息化、城镇

化、农业现代化。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治阳江、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义制度优势更加彰显。社会文明程度达到新的高度，人民群众思想道德、文明素养显著提高，社会主义精神文明与物质文明更加协调，建成文化名城、教育强市、健康阳江和更高水平的平安阳江。人与自然和谐共生格局基本形成，绿色低碳生产生活方式总体形成，生态环境优势持续提升，美丽阳江基本建成。形成对外开放新格局，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强。人民生活更加美好，智慧城市基本建成，市民享受到更加便利的智慧生活，中等收入群体比重显著提高，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，综合研判“十四五”时期发展趋势和条件，围绕打造沿海经济带的重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化滨海城市的战略定位，坚持目标导向和问题导向相结合，我市“十四五”时期经济社会发展实现如下主要目标：

经济发展迈上新台阶。经济保持中高速增长，全市地区生产总值年均增长6%-7%，到2025年达2000亿元以上，人均地区生产总值达8万元，经济实力显著增强，力争经济总量实现进位前移，主要经济指标增速高于全国、全省平均水

平，质量效益明显提升。经济结构持续优化，实现供给和需求在更高水平上的动态平衡，具有阳江特色的现代化经济体系建设取得重大进展，实现经济在高质量发展轨道上稳健运行。

创新驱动形成新动能。构建起有特色、较完备的创新体系，创新理念不断强化，创新政策不断完善，集聚一批成长性高的高新技术企业，阳江国家级高新区创新发展取得重要成效，省实验室等创新平台建设扩量提效，研发投入持续提高，自主创新能力明显增强，发展动能加快从要素驱动向创新驱动转变。

现代产业竞争力实现新提升。制造强市建设深入推进，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高，建成千亿级合金材料产业基地、世界级风电产业基地、世界刀剪之都、国家新能源基地、中国调味品之都，形成 2-3 个超千亿产业集群，27 家产值规模超百亿企业。农业渔业优势进一步巩固，现代服务业提质增效，战略性新兴产业规模扩大，数字经济新业态、新模式加快涌现。

改革开放取得新突破。以深化市场化改革为牵引，营商环境、产权制度、民营经济、要素配置等领域改革不断深化，形成统一开放、竞争有序的现代市场体系，高质量发展体制机制进一步健全。全面融入国内国际双循环新发展格局，与“双区”交通、产业、平台、规则等领域的对接更加紧密，成为珠江口西岸都市圈新增长极，与“一带一路”国家的合

作不断加强，进出口活力显著增强，开放型经济发展水平明显提升。

城乡融合发展实现新跨越。以人为核心的城镇化质量明显提高，常住人口城镇化率达 59%，宜居城市建设取得新突破，中心城区扩容提质达到新水平，城市功能品质明显提升，基础设施支撑能力显著增强。乡村振兴战略全面推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡收入差距持续缩小，城乡融合发展体制机制基本建立，城乡一体化发展格局更趋完善。

文化强市建设迈出新步伐。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，“海丝”文化、漠阳文化得到大力传承弘扬，阳江知名度明显提高，文化软实力进一步增强。

幸福阳江建设取得新成效。改革发展成果更多更公平地惠及广大人民群众，实现更加充分、更高质量就业，分配结构明显改善，居民可支配收入增长和经济增长基本同步。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，高中阶段教育毛入学率达 95% 以上；多层次社会保障体系更加健全；卫生健康体系更加完善，人均预期寿命达 79 岁。人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

绿色生态得到新改善。生态文明制度体系基本建成，国土空间开发保护格局不断优化，生产生活方式绿色转型成效显著，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，主要污

染物排放完成国家和省下达目标任务，森林覆盖率达到57.9%，打造成为国家森林城市，城乡人居环境明显改善，形成“海碧、天蓝、地绿、水清”的美丽人居环境。

现代化治理能力取得新进展。法治体系更加健全，社会公平正义进一步彰显，现代政府治理体系不断完善，法治政府建设水平不断提升，法治阳江建设取得显著成效。社会治理制度更加完善，社会治理特别是基层治理水平明显提高，社会治理共同体建设取得明显进展。

统筹发展和安全达到新水平。安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，安全保障体系和能力建设进一步增强，防范化解重大风险体制机制不断健全，政治安全、经济安全、人民生命安全、社会安全得到有效保障，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力显著增强，平安阳江建设取得显著成效，高效能治理与高质量发展相互促进。

表2 阳江市“十四五”时期经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标	2020年	2025年预期目标		属性
				绝对值	年均增长 [累计]	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	1360.44	2000以上	6%-7%	预期性
	2	人均地区生产总值（元）	52758	80000	5.5%-6.5%	预期性
	3	全员劳动生产率（万元/人）	11.9	15.2	5%	预期性
	4	三次产业比重（%）	19.4:35.6:45.0	15:40:45	—	预期性
	5	固定资产投资（亿元）	[2392]	[3400]	10%	预期性
	6	常住人口城镇化率（%）	54.43	59	[4.5]	预期性
创新驱动	7	全社会研发经费投入增长（%）	8	—	8	预期性
	8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.62	1	10%	预期性
	9	数字经济核心产业增加值占GDP比例（%）	1.2	—	—	预期性

类别	序号	指标	2020 年	2025 年预期目标		属性
				绝对值	年均增长 [累计]	
民生 福祉	10	居民人均可支配收入增长 (%)	5.8	与经济增长基本同步		预期性
	11	城镇登记失业率 (%)	2.51	3.5	—	预期性
	12	城镇职工基本养老保险参保人数 (万人)	42	45	[3]	预期性
	13	城乡居民养老保险参保人数 (万人)	124.82	125	[0.18]	预期性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.3	11.92	[0.62]	约束性
	15	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.3	2.8	[0.5]	预期性
	16	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托育位数 (位)	0.17	5.5	[5.33]	预期性
	17	人均预期寿命 (岁)	78.6	79	[0.4]	预期性
绿色 生态	18	单位 GDP 能耗降低 (%)	0.17	按省下达目标执行		约束性
	19	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	-6.9			约束性
	20	城市空气质量优良天数比率 (%)	95.9	按省下达目标执行		约束性
	21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	100	—	约束性
	22	森林覆盖率 (%)	57.4	57.9	[0.5]	约束性
安全 保障	23	粮食综合生产能力 (万吨)	62	62	—	约束性
	24	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	545	1000	—	约束性

注：1. []为五年累计数。
2. 地区生产总值、人均地区生产总值绝对数按当年价计算，增速按实际增速计算；全员劳动生产率指标增速为实际增速。
3. 人均地区生产总值、常住人口城镇化率、全社会研发经费投入增长、每万人口高价值发明专利拥有量、单位 GDP 能耗降低等指标 2020 年完成数为预计数。
4. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比例指标 2020 年数暂用 2019 年初步估算数，待国家和省明确核算方法后确定目标；城镇职工基本养老保险参保人数 2020 年完成数按新口径计算；单位 GDP 二氧化碳排放降低 2020 年完成数暂用 2019 年数据；森林覆盖率 2020 年完成数按 2018 年全省统一的国土资源数据计算。
5. 城镇调查失业率指标目前公布省级数据，故我市用城镇登记失业率指标。
6. 约束性指标目标按国家和省下达目标执行，必要时进行调整。

第三章 加快推动“融湾强带”，优化城市发展布局

把握“双区”建设和构建“一核一带一区”等区域发展战略，落实省构建“一群五圈”¹城镇空间格局部署，统筹阳

¹ “一群五圈”：珠三角世界级城市群，广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈。

江对外对内发展布局。把对接融入“双区”作为对外布局的战略重点，全面优化市域整体发展格局，发挥沿海经济带重要战略支点作用，加快推动“融湾强带”¹。

第一节 全面对接融入粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设

精准对接粤港澳大湾区和深圳先行示范区发展所需所向，发挥我市所能所长，推动与“双区”战略、交通、产业、创新、平台、规则、民生等领域对接，加快建设服务于“双区”的电力能源、基础原材料、产业拓展、优质生活用品、休闲旅游、高素质技能型人才六大重要基地，主动接受“双区”辐射带动，深度参与珠江口西岸都市圈建设，加快基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”，打造粤港澳大湾区重要拓展区和珠江口西岸新增长极。

推动战略规划对接。立足全局，着眼长远，主动加强与“双区”发展战略及发展规划的衔接协调。从“双区”规划的功能定位、重点任务中找准阳江发展的战略方向和发展重点，全力支持、服务“双区”规划建设，更好对接融入“双区”总体规划及各类专项规划，增强对接“双区”建设的战略性、统筹性和协同性，推进要素保障、空间配置、时序安排等方面的政策措施协调，在战略规划层面深化与“双区”的对接合作。

¹ “融湾强带”：对接融入粤港澳大湾区建设，强化沿海经济带建设。

推动基础设施对接。加快谋划和推动一批连接粤港澳大湾区的高快速铁路、高速公路、高等级公路建设，构建与粤港澳大湾区核心城市1小时交通圈，打造粤港澳大湾区连接粤西、北部湾乃至大西南的重要通道。谋划推动阳江与深中通道、深珠通道、黄茅海跨海通道的连接，谋划赣深铁路、珠三角城际轨道、深珠城际轨道等向西延伸至阳江，全面对接“轨道上的大湾区”。强化与粤港澳大湾区的高速公路、干线公路连接。推动阳江机场与粤港澳大湾区机场群衔接互补，促进阳江港与粤港澳大湾区港口群协调联动。

推动产业体系对接。围绕打造珠三角产业转移承接地、产业链延伸区、产业集群配套基地，积极承接“双区”产业特别是先进制造业和现代服务业的溢出转移，建设“双区”产业转移重要承接地。加强对粤港澳大湾区高端电子、工程装备、汽车等产业的配套，积极培育新能源装备、船舶与海洋工程装备、重要基础件等制造业，建设“双区”重要基础原材料供应基地、战略性新兴产业配套基地。大力发展核电、风电、太阳能等新能源产业，建设“双区”重要电力能源供应基地。优化发展现代旅游业、现代农渔业，打造环大湾区首选滨海旅游目的地和优质生活用品基地。

推动创新体系对接。围绕合金材料、风电、五金刀剪等产业发展需求，推进与粤港澳大湾区高校、科研机构、龙头企业联合开展重大共性技术攻关和基础应用研究，合作建设研发中心、重大创新平台和成果转化基地。深度嵌入粤港澳

大湾区科技创新中心体系，主动承接深圳、广州、珠海等城市创新资源辐射，营造鼓励创新的投资环境，积极吸引优质企业和民间资金以参股、合资和独资方式投资阳江高新科技产业，探索科技攻关、成果转化、市场开拓、人才培育、资源共享等创新合作模式，促进技术、人才、资金等要素集聚。

推动合作模式创新。谋划阳江东部打造粤港澳大湾区产业延伸拓展区和深度合作区，重点开展与深圳、广州、珠海等核心城市的“城城合作”“城企合作”¹，探索“湾区总部+阳江基地”“湾区研发+阳江制造”“湾区孵化+阳江产业化”等合作共建模式，加强与粤港澳大湾区构建基于产业链分工的合作体系。谋划推动与环珠三角城市共同推进对接融入粤港澳大湾区建设。

推动规则体系对接。借鉴“双区”可复制可推广的改革创新经验，对标高标准市场体系，推进行政管理、投资服务、商事制度、科创服务等领域改革，构建与“双区”投资和贸易规则相适应的制度体系和权责明晰、服务为先、管理规范的城市管理体系，促进服务效率更高、管理更规范、交易成本更低，打造与粤港澳大湾区“同标高”“零距离”的营商环境高地。

推动民生领域对接。加强与粤港澳大湾区在各类教育、医疗卫生、社会保障、人力资源、文化交流等领域的合作。加强与珠三角高校在师资培训、课程改革、毕业生就业等方

¹ “城城合作”：城市政府与城市政府之间的合作；“城企合作”：城市政府与企业之间的合作。

面的合作，联合培养高层次人才，打造粤西人才培育基地。鼓励珠三角大型综合医院和特色专科医院到阳江开设分院，推动珠江口西岸都市圈实现医疗设备、实验室等公共医疗卫生资源共通互享。促进阳江地方特色民俗文化与珠三角广府文化交汇融合，推进区域文化繁荣发展。加强与珠三角城市在社会保障领域包括待遇核定认定授权、关系转移等方面的合作，努力实现社保业务结果互认，信息互通。

第二节 增强沿海经济带重要战略支点支撑功能

从交通、产业、平台、城镇等领域增强阳江作为广东沿海经济带重要战略支点的支撑能力，以沿海区域的先行发展带动近海陆域和整体经济发展，助力全省打造世界级沿海经济带。

加快建设海洋强市。坚持陆海统筹、综合开发，拓展蓝色发展空间，优化海洋经济布局，推进海洋科技创新，提升海洋产业竞争力。重点发展海上风电、海洋工程装备等海洋高端产业集群，培育海洋生物、海洋电子信息等海洋新兴产业，推进海洋交通运输等传统产业转型升级。巩固现代渔业优势，积极发展海洋牧场，加快渔港升级改造。大力发展高品质、国际化的滨海旅游度假区，建设以海岛旅游为主的海洋旅游产业。加强海洋综合治理，提高海洋监测水平，强化自然岸线资源管控，推进海岸带、近海海域和海岛等生态系统保护与修复，提升海洋防灾减灾能力。保护传承弘扬“海

丝”文化，推进海洋开放与合作。

优化沿海经济带开发保护总体布局。落实全省沿海经济带规划对阳江沿海地区的空间功能安排，细化深化城镇、农业、生态三类空间。细化沿海经济带岸线功能，合理安排城镇、港口工业、旅游、农渔业、生态等不同功能的岸线布局，形成岸线分类管理、有序开发、持续利用的格局。突出陆海统筹、港产城联动，引导人口和产业向沿海区域科学布局并协同集聚，着力拓展经济发展腹地，加快打造沿海经济带新增长极。

积极争取省的重大项目布局。发挥我市沿海区域港口条件好、承载能力强、发展空间大等优势，积极争取省在我市布局交通、能源、信息等基础设施和先进制造业、现代服务业等重大项目，集中力量推动一批标志性、控制性、骨干性重大项目落地建设。

与珠三角沿海地区“串珠成链”推进沿海经济带建设。强化我市与珠三角核心区的协同联动，增强阳江衔接沿海经济带西翼与珠三角沿海地区的支点功能，与珠三角沿海地区“串珠成链”打造世界级沿海经济带。加强与北部生态发展区的衔接。

第三节 优化市域发展格局

落实主体功能区规划，坚持点线面结合，统筹优化城市空间形态和功能布局，强化城镇、产业的轴带拓展态势，进

一步拓展湾区带融合发展空间，形成“一主两副、一带两轴三区”的市域总体格局。

“一主”即阳江中心城区。包含江城区、阳江高新区、海陵试验区和阳东区的东城镇、雅韶镇、北惯镇、合山镇、红丰镇，作为市域的发展核心。

“两副”即阳春市区（春城街道）、阳西县城（织篁镇）。以阳春市区（春城街道）、阳西县城（织篁镇）为城市副中心，加强与阳江中心城区的交通连接，完善城镇基础设施和公共服务设施，增强吸纳就业和发展服务业的能力。

“一带”即滨海功能集聚带。沿大陆岸基线，以滨海旅游、文化创意、商贸物流等产业为主，集聚发展一批海洋特色鲜明的滨海城镇，聚合滨海要素，强化滨海功能。

“两轴”即南部城镇发展轴和中部城镇发展轴。横向依托沈海高速、国道 228 线联接“阳西县城-阳江中心城区”的南部城镇发展轴；纵向依托罗阳高速、国道 234 线，打造联接“阳春-中心城区-海陵岛”的中部城镇发展轴。

“三区”即南部城镇发展片区、中部山水城镇密集区及北部环状生态发展区。围绕以阳春市区为中心的中部山水城镇密集区、以阳江中心城区为中心的南部城镇发展片区、以北部生态屏障为中心的环状生态发展区，依托现有产业基础，引导产业和人口有序集聚，注重区域环境综合治理，建成分工明确、布局合理、功能协调的特色发展片区。



阳江市域发展空间格局示意图

第四节 推动重大平台和重点区域开发建设

重点推动港口经济区、空铁新城、阳江东部、阳江滨海新区、各级各类开发区等重大平台和重点区域开发建设。

加快港口经济区开发建设。以阳江港为核心，推进阳江港吉树作业区建设，建成阳江港跨港大桥，加快阳江港丰头作业区开发，促进阳江港东西两翼整体开发建设，构筑更强大的港口经济平台。以阳江高新区为主引擎，大力发展特色

沿海临港工业，加快发展合金材料、风电装备、智能制造、海工装备、高端纸业、食品加工、仓储物流、新能源、新材料等产业，推进创新平台和创新能力建设，加快推动丰头岛布局特色海洋产业。构建完善港口集疏运体系，增强阳江港北拓货运服务保障能力，以阳江港、阳江高新区发展辐射带动经济腹地发展。

加快空铁新城开发建设。把空铁新城作为“十四五”时期城市拓展的重点，高起点、高标准、高质量做好片区规划设计，坚持以产城融合为引领，围绕机场、高铁、大学、罗琴景区、产业园区等主题要素，融合山水江河林田园湖等自然要素，打造城区、景区、园区“三区合一”，形成“一环一心四组团”的总体空间布局，构筑近水远山、舒朗开阔的特色城市空间。推动构建“科技+”产业体系和生态圈，促进人口适度集中，加快规划建设教育、医疗、文体、商业、市政等配套设施，构建内畅外联的道路交通体系，推动“站城一体”建设，注重引导优化片区建筑风格，塑造特色化、现代化、生态化的城市风貌，打造现代化山水生态新城。

专栏 2：空铁新城“一环一心四组团”总体布局

一环：由漠阳江风光带、罗琴景区、草朗水库等生态景观形成的城市山水公园环。

一心：以阳江北站为依托的复合型公共服务中心。

四组团：

——**高铁综合城区：**以阳江北站为核心，集聚商务科研、商业文化、公共服务、旅游会展、生态居住等功能，构建开放共享的创新交流环境和优质多元的创新生活配套；

——**空港产业园区：**以仓储物流、新兴产业、生活配套等功能为主；

——大学小镇景区：以教育、科研功能为主，强调产学研联动，孵化培育产业动能；

——银岭产业园区：以高端制造、生活配套等产业功能为主。

推动阳江东部规划建设。以对接融入粤港澳大湾区建设为导向，将江城区、阳东区和阳江滨海新区等纳入阳江东部范围，推动阳东区大沟镇、雅韶镇、北惯镇、新洲镇等区域开发，推动向东对接融入粤港澳大湾区交通快捷圈、产业共建圈、城市协作圈，谋划推动在阳江东部选址打造“融湾强带”重大发展平台，承接大湾区的产业链延伸和产业溢出，推动阳江东部打造粤港澳大湾区的重要拓展区、深度合作区和产业转移主承接地，争取上升为由省统筹的区域协调发展战略平台。

提升阳江滨海新区建设水平。把阳江滨海新区作为促进中心城区扩容提质、推动城市向南向海拓展的主平台。精耕细作提升新区核心区品质，加快打造核心区城市中轴线，布局建设标志性建筑，引导优化建筑外观，打造美丽天际线；着力打造公共服务设施精品工程，加快规划建设市民文化艺术中心、“七馆合一”等重大文化设施；提升新区市政道路容量和品质，深度利用地下空间；适度开发金朗岛，推动海湾新城片区规划建设，积极拓展滨海新区发展空间。统筹新区核心区、阳江高高新区、海陵试验区、埠场镇等新区各板块，推动现代服务业向核心区集中，推动先进制造业向阳江高高新区集中，引导人口、资金、项目等各类生产要素有序向新区集中，推动港产城游融合互动发展。

推动开发区和产业园扩能增效。坚持产城融合思路，以列入中国开发区审核公告目录的五大开发区为重点，推动各级各类开发区和产业园基础设施和配套服务设施建设，提高园区承载力和吸引力，适时推动园区扩园，加强土地储备，推进行政审批进园区，促进园区特色化、差异化、联动式发展。广东阳江高新技术产业开发区作为我市工业发展主战场，加快创建国家级高新区，积极拓展园区发展新空间，推动 C 区整体连片开发，形成辐射带动其他园区的核心园区，打造高质量发展新引擎；推动广东阳东经济开发区加快创建国家级经济技术开发区，广东阳西县产业转移工业园、广东阳春市产业转移工业园争创省级高新区，广东阳江工业园适度、集约发展。统筹各级各类发展平台规划建设，加快阳西县“一区五园”建设，打造江城区绿色环保工业园。积极开拓新的园区平台，在阳江东部等区域谋划建设新的开发区或产业园，解决各大园区土地空间饱和等瓶颈制约。

专栏 3：阳江市重点产业园区发展格局及发展方向

1. 高新技术产业开发区：广东阳江高新技术产业开发区

发展格局：核心集聚，组团协同。依托阳江港重点发展港口工业园，搭建创新资源集聚平台，拓展园区发展新空间，推动 C 区整体连片开发，采用组团式产业布局，形成辐射带动其他园区的核心节点。

发展方向：加快创建国家级高新技术开发区；建设蓝色、高端、新兴的大产业格局；强化自主创新体系建设，成为阳江创新驱动主引擎。

2. 经济技术开发区：广东阳东经济开发区

发展格局：产城融合，轴向延展。统筹推进东城和万象片区建设，利用 G325 国道、沈海高速等交通干道东西向串联东城产业片区、北惯镇和万象片区，打破分隔分散格局，形成带状产业空间，集聚城市服务功能和产业功能，形成产业组团和生活组团相嵌的带型空间，构建产城融合发展格局。

发展方向：加快传统产业和战略性新兴产业发展互促共进，争创国家级经济

技术开发区，培育经济增长新动力。

3. 省级产业转移工业园：广东阳春市产业转移工业园、广东阳西县产业转移工业园、广东阳江工业园

——**广东阳春市产业转移工业园发展格局：**分区发展，整体联动。严守生态边界，推动新吉、南山两个片区集约开发，推动向合水镇、岗美镇扩园，争创省级高新区。

——**广东阳西县产业转移工业园发展格局：**南北延伸，连片开发。向北跨越沈海高速，大力发展特色产业；向南完善生活服务设施，强化与阳西城区的融合；逐期推进，建设宜居宜业的综合产业新城，争创省级高新区。

——**广东阳江工业园发展格局：**集中集约、适度发展。着力发展机械设备、金属制品、硅胶制品等产业、现代商贸服务和物流业，谋划新的产业转型升级平台，打造集约发展的产城融合集聚区。

第四章 构建开放协同创新体系，增强创新驱动发展能力

深入实施创新驱动发展战略，积极配合国家和省强化战略科技力量和打好关键核心技术攻坚战，加快补齐创新短板，探索推动欠发达地区创新发展的新模式新路径，依托主导产业加快创新平台、创新主体、创新资源培育，加强重点行业关键领域技术攻关，强化产学研协同创新，推动形成具有阳江特色的“科研+平台+产业”一体化格局，提升经济高质量发展的核心动力。

第一节 加强创新平台建设

以创建国家级、省级高新区为抓手，以推动产业转型升级为目标，以省实验室为重点，加快科技创新平台建设。

打造产业园区创新发展新引擎。坚持“以升促建”，扎实推进阳江高新区创建国家级高新技术开发区，推进中山火炬（阳西）产业转移工业园、阳春产业转移工业园创建省级高新技术开发区，加快阳东经济开发区创建国家级经济技术

开发区，打造创新发展新引擎。

加快建设和引进高水平研发机构。加快建设和提升材料科学与技术广东省实验室阳江分中心（阳江合金材料实验室）和先进能源科学与技术广东省实验室阳江分中心（阳江海上风电实验室）两大省实验室，推动与重点企业成立联合研发中心，全面实施合金材料、海上风电两大重点领域研发计划，加快形成一批创新成果，强化技术自主创新和成果转化，力争建成国家级实验室，谋划新建若干省级实验室。推进阳江市五金刀剪产业技术研究院、阳江中乌巴顿技术研究院、高功率激光应用实验室等建设。到 2025 年，力争组建 1 家国家级实验室或 1 家国家实验室网络分中心，新增 4 家以上省级实验室、15 家以上市级实验室。围绕发展高新技术产业和推动五金刀剪等传统产业转型升级需求，引进培育综合性研究院、工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室等研发机构。围绕重点区域和主导产业，布局建设一批创新创业与孵化育成相结合、产学研用深度融合的新型研发机构，到 2025 年新增 4 家以上省级、5 家以上市级新型研发机构。全面加强和优化创新平台的软硬件建设，提升创新配套服务水平。

完善“众创空间—孵化器—加速器”孵化链条。加强建设众创空间，推动阳江高新区众创空间成为国家级众创空间。推进阳江高新区国家级孵化器提质增效，重点围绕高端合金材料、海洋工程装备、工作母机装备、生物医药、五金

刀剪、食品工业、节能环保等方向建设专业孵化器，在投融资、公共技术、创业导师、资源整合、孵化器链条建设等方面加强孵化器服务能力，增强孵化器承担的社会职能和对产业的带动作用。

谋划建设公共技术服务平台。重点依托阳江合金材料实验室和阳江海上风电实验室加强产学研协同创新，加大海洋工程技术与材料公共技术服务平台建设，加快建设市五金刀剪产业协同创新中心，培育产出一批行业亟需的关键技术成果。依托龙头骨干企业，建立合金材料、风电、五金刀剪、食品加工、能源装备等主导产业的技术研发公共服务平台，让中小企业共享工业设计、产品工艺、智能化改造、检验检测、生产物流等服务。

专栏 4：阳江市“十四五”时期公共技术平台建设工程

1. 阳江合金材料实验室公共技术平台：面向高端工模具、海洋重大工程、能源装备合金材料领域，打造集材料设计、模拟、制备、加工、性能表征与测试、工程测试、产业化于一体的综合服务技术平台，包括合金材料智慧研发平台、合金材料中试基地、南海环境工程材料测试平台。

2. 阳江海上风电实验室公共技术平台：面向海上风电装备制造、多能互补并网技术、海上风电场建设，打造前期地质勘察、施工装备研发、支撑结构设计、机组模型实验、机组性能评估、整装制造、多海况综合测试、电网建设支撑服务、气象智能化调度保障系统、综合检验检测、服役评价、智能运维于一体的综合服务技术平台。

3. 阳江市中乌巴顿技术研究院：围绕阳江海洋装备及新材料等产业的发展需求，重点引进中国-乌克兰巴顿焊接研究院先进技术及人才，在未来 5 年内建设成为集创新技术研发、分析检测、高端装备制造应用推广及产业孵化于一体的国内知名的高水平创新型研究院。

4. 阳江市五金刀剪产业技术研究院：依托钢铁研究总院等单位的技术力量，围绕阳江五金刀剪产业、合金产业及海上风电产业发展的需求，共同组建集原创技术研发、高端人才培养、成果孵化等功能于一体的公共技术服务平台。

5. 中国阳江（五金刀剪）知识产权快速维权中心：设立五金刀剪知识产权（专利）快速授权、确权、维权综合服务平台和专利导航五金刀剪产业发展服务

平台，为阳江市五金刀剪产业的创新发展营造更健康的知识产权保护环境。

6. 阳江市五金刀剪产业协同创新中心：采取市场化机制与高校、科研院所开展众包运营，搭建“互联网+”创新体系，为阳江市五金刀剪产业转型升级提供协同创新支撑平台。

第二节 强化企业创新主体地位

推进产学研深度融合，强化企业创新主体地位，培育壮大一批高成长性高新技术企业，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的主力军。

引导企业加大研发投入。充分发挥企业在技术创新、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用，激活、扶持、提升、壮大企业创新主体，鼓励企业建立研发准备金。通过企业研发财政补助等形式大力资助企业开展研发活动。通过科技项目实施引导企业加大科技投入。对获得国家、省各类科技奖励的企业项目，从市级科技奖励资金中按国家、省的标准配套给予奖励。

实施高新技术企业培育计划。落实高新技术企业所得税减免优惠政策和企业研发费用加计扣除政策，加大高新技术企业研发、专利、人才、融资、用地及财政后补助等方面扶持政策的探索、设计和实施。建立高新技术企业后备数据库，实施重点指导与帮扶。建立市县联动的高新技术企业培育服务机制，加快培育发展高新技术企业。到 2025 年，全市高新技术企业新增 150 家以上，力争达 300 家。

探索产学研合作新模式。推进龙头企业、骨干企业与高校合作，重点围绕合金材料、风电等主导产业建设产学研创

新联盟，推动五金刀剪智能制造产业技术创新联盟建设。鼓励全国著名高校、科研院所到阳江建立和完善各类科研教学机构。支持企业建立博士工作站、博士后科研工业站和博士后创新实践基地。积极举办科技成果推介会、项目洽谈会、技术座谈会，加大企业与高校、科研院所的交流对接，加快科技成果转化。

第三节 加强创新资源的引进和培育

主动对接粤港澳大湾区的科技创新资源，发挥优质科技平台、企业的引领作用，在人才引进、重点人才培养、高技术企业引进与支持等方面加大政策支持力度，围绕阳江特色优势产业，积极引进和培育创新资源。

健全与珠三角创新资源合作机制。积极探索与深圳、广州、珠海等珠三角核心城市构建包括政府协调机制、科技资源共享机制、科技人才培养机制、投融资创新体系等在内的创新资源合作机制。建立健全与珠海等珠三角高新区的合作机制，开展园区对园区、孵化器对孵化器、平台对平台的精准帮扶和合作共建。

加强人才的培育和引进。全面优化人才培养、引进、使用、服务和激励机制，确保各类人才引得来、用得好、发展得好。支持优秀人才到我市发展，创新和完善柔性引才制度，引导大学毕业生留阳返阳。依托广东海洋大学阳江校区等建设，着力培养应用型、复合型、创新型高素质人才。依托阳

江合金材料实验室和阳江海上风电实验室、五金刀剪产业技术研究院、院士工作站、人才驿站等平台，对接省“扬帆计划”等人才工程，引进和培育一批掌握核心技术的研发骨干人才。鼓励和支持青年人才参与高新技术、特色产业与乡村振兴研究，培养一批植根阳江的特色青年科技创新人才。加强青年人才信息共享和运用，为阳江高新技术企业及各类创新平台输送青年人才。

第四节 构建鼓励创新的体制机制

系统深化科技创新体制改革，开展新一轮全面创新改革试验，着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，营造鼓励创新创业创造的社会氛围。

深入推进科技体制改革。加快科技管理职能转变，完善科技成果转化与评价激励机制。改善科技项目组织管理方式，建立健全重点科技项目“揭榜挂帅”¹等制度，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。完善项目绩效评价机制，基础研究类项目突出应用导向，技术研究类项目突出成果转化与产业化导向。在省实验室、新型研发机构、重点实验室、孵化器、众创空间试点开展以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革。

推动科技与金融深度融合。构建覆盖创新链条全过程的科技金融服务体系。发挥政府媒介作用，放大政银企业合作效

¹ “揭榜挂帅”：“把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜”，具有不论资质、不设门槛、选贤举能、唯求实效的特征。

应，深化科研投融资制度改革，加快形成以政府投入为引导、企业投入为主体，各类资本积极参与的多元化科技创新投融资体系。鼓励银行开展科技信贷特色服务，创新外部投贷联动服务模式，大力吸引各类科创基金落户阳江，为科技型企业提供从初创期到成长期不同发展阶段的融资支持。

加强知识产权保护和应用。推进国家知识产权试点城市建设，完善知识产权创造、运用、交易政策，提高科技成果转移转化成效。重点围绕合金材料、风电、五金刀剪、食品加工、新能源等主导产业建立知识产权快速协同保护机制，加快建设和完善中国阳江（五金刀剪）知识产权快速维权中心，优化知识产权保护环境。

推进质量强市建设。开展质量提升行动，鼓励企业提升产品质量和质量管理水平。构建和完善产业标准体系，提高产品和服务标准化水平。完善质量监管体系和质量诚信体系建设，强化企业质量主体责任。实施商标品牌战略，提高有效注册商标量，提升企业商标品牌运营能力和维权能力。

营造崇尚创新的社会氛围。弘扬科学精神，面向社会公众普及科学知识和创新文化。结合省实验室、应用型本科院校、行业龙头企业中的功能设施，建设多元化科普教育基地，推动各创新主体开展趣味知识竞赛、科学知识讲座、先进技术趣味展示等科普活动，提升全民创新意识。

第五章 大力发展沿海临港产业，构建有阳江特色的现代产业体系

按照“比较优势+龙头企业”模式，以实体经济为根基，依托珠江口西岸先进装备制造产业带等平台，落实我省培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群部署，大力发展沿海临港产业，推动产业全链式、集群式发展，突出中高端制造关键环节，促进产业基础高级化和产业链现代化，打造特色产业集聚地。到 2025 年，形成 2-3 个超千亿产业集群，27 家产值规模超百亿企业。

第一节 推动合金材料和风电千亿级产业集群跨越式发展

以合金材料和风电产业为我市产业发展的“双引擎”，着力稳链补链强链控链，构筑全产业链集群，促进两大产业跨越式和稳定健康发展。

打造全国规模最大的合金材料全产业链集群。依托海洋港口优势和产业基础，稳定和扩大镍合金等合金材料产能，推动向产业链中下游延伸和横向拓展，发展不锈钢热轧、冷轧、精炼、深加工等环节，加快重大项目建设，做大做强球墨铸铁，发展五金制品、铸管铸件等产业，拓展铝合金、铜合金、镁合金以及新型钢铁材料、高端装备用特种合金材料等产业。加快搭建集产品研发、质量检测、技术交流、人才培养于一体的产业技术支撑服务平台。发展第三方物流，培

育引进合金材料交易市场，谋划举办合金材料峰会。加快推动形成聚合冶炼、精深加工、金属制品、物流交易等环节的合金材料全产业链，力争到2025年全产业链产值规模达2000亿元左右。

打造世界级风电全产业链基地。依托风力、海洋、港口和产业先发优势，推进1000万千瓦海上风电场建设，落实新增1000万千瓦项目，到2025年建成投产1000万千瓦以上。适时推动海上风电由近浅海向深远海发展，由固定式向漂浮式发展。探索“海上风电+海洋牧场”融合发展模式，规划建设阳西沙扒风电海域国家级海洋牧场示范区，构建“蓝色能源+海上粮仓”组合，促进海域集约化生态化开发。加快建设广东（阳江）风电装备制造产业基地，推动装备制造各环节重大企业项目落地建设。依托龙头企业开展轴承、主轴、大型铸锻件等短板领域研发，推动基于高压大容量柔性直流输电技术的海上风电集中送出研发和示范推广。推动“一港四中心”建设，依托阳江港建设聚合设备出运、仓储物流、出口贸易、总装安装、运营维护、设备退役等功能的风电运维母港和风电设备储运基地，建设完善国家海上风电装备质量监督检验中心、风电创新中心、大数据中心、运维中心。建设风电行业金融服务体系以及海上风电国际交流基地。加快推动形成集资源开发、装备制造、研发设计、检测认证、运维管理、综合服务于一体，覆盖海上风电和陆上风电全领域全周期、立足阳江、面向全省、辐射全国、走向世

界的风电全产业链基地，力争到 2025 年全产业链产值规模超 1000 亿元。

第二节 优化提升一批百亿级特色优势产业

坚持特色化、差异化方向，加强研发设计、品牌提升、产业链整合、绿色改造，推动食品加工、电力能源、五金刀剪、纺织服装等产业做大做强，形成、巩固和扩大若干百亿产业集群。

打造全球领先的大食品产业集群。加快龙头企业项目建设，发展调味食品、绿色食品、粮食深加工等产业，推动产能向 500 万吨以上迈进，加快建设食品加工技术创新中心、食品安全检测检验中心等公共服务平台，完善提升调味品原料供应、产品生产、物流运输、展销交易等环节，打造集研发、制造、内外贸、物流、供应链于一体的全球领先的综合性大食品产业集群，建设世界最大的调味品综合生产基地，打造“中国调味品之都”和“中国香谷”。力争到 2025 年大食品产业产值规模达 500 亿元左右。

打造多能齐发的国家级能源产业基地。对接国家和省能源发展战略，优化能源产业规划布局，构建多元、安全的能源生产供应体系，推动能源产业集群式发展，保障能源安全。谋划建设阳江核电 7-8 号机组，规划建设核电产业园，推动核电产业链延伸拓展，着力引入核岛设备、常规岛设备辅助系统、输电设备、仪器仪表等装备制造环节，培育核电研发

创新机构，建设重要核科研设施集群区，助力我省建设中国南方核科学与技术创新中心，打造集技术研发、工程设计、配套设备等功能于一体的核电产业体系。加快推动氢能和储能产业发展，推进海上风电等清洁能源制氢，布局建设绿氢生产供应基地，提升海上风电等能源消纳能力，发展氢能储运、加氢站、氢燃料电池、氢燃料汽车等产业环节，加强关键核心技术攻关与科技成果转化，推动形成氢能全产业链。谋划建设阳西电厂 7-8 号机组。建成阳江抽水蓄能电站一、二期工程。推进分散式和平价上网的陆上风电、太阳能光伏发电项目建设。建设阳春新钢铁余热资源综合利用发电项目。加快阳江 LNG 调峰储气库及配套设施项目建设。加快培育能源新动能，加强与国内国际能源科技创新企业合作，共建科技成果转化和国际技术转让平台，积极引进、承接和孵化新能源科技项目，构建电力能源创新共同体。到 2025 年全市建成电力能源装机容量超 2500 万千瓦，加快向 4200 万千瓦迈进，产值规模力争达 500 亿元左右¹。

打造世界刀剪之都。巩固扩大五金刀剪产业基本盘，以中高端产品为主攻方向，加快推动五金刀剪产业提质升级。支持五金刀剪企业对产业链的关键领域、薄弱环节和共性问题开展自主创新和联合攻关，加快新产品开发，提高产品附加值和竞争力。延伸传统行业产业链条，鼓励大型刀剪企业向产业链上游拓展，对标世界刀剪一流品牌，提升原辅材料

¹ 不含海上风电产值。

生产、刀剪机械制造、产品生产加工、技术研发、产品检测等环节。创造条件把五金刀剪更多的“阳江标准”上升为国家行业标准。鼓励企业通过增资扩产、相互参股、联合、并购等方式扩大规模、提升效能。谋划建设五金刀剪产业园，引导各类五金刀剪企业集中入园发展，改变局部存在的“小散乱”现象，进一步提高五金刀剪产业集中度。打造和优化五金刀剪产业综合商贸平台，持续办好中国（阳江）国际五金刀剪博览会，提升阳江五金刀剪产业的国际影响力和话语权。力争到 2025 年五金刀剪产业产值规模达 700 亿元左右，产业提质升级取得重要进展。

振兴纺织服装产业。规划建设阳江纺织服装产业园，加快万洋众创城时尚产业基地建设，加快引进大中型纺织企业和知名服装品牌，鼓励和推动大中小企业入园发展。打造和优化纺织服装产业综合商贸平台，建设纺织服装电子商务平台，集聚研发、生产、展示、交易等功能。深耕服装代工生产领域，着力引进上游面料和下游配套环节优质企业，推动向研发、品牌和全链生产服务转变提升。实施名牌带动战略，培育和打造“时尚阳江”服装产业品牌，推动阳江服装品牌“走出去”，延续阳江服装产业历史传统。力争到 2025 年纺织服装产值规模达 100 亿元左右。

培育一批特色产业集群。做大做强高品质紧固件产业，规划建设紧固件产业园，加大招商引资力度，推动紧固件产业加速集聚发展，形成涵盖紧固件产业完整生产链条的百亿

产业集群。加快发展数控机床产业，以阳春为重点打造百亿级数控机床产业集群。积极培育发展机械装备、电子电器等百亿产业集群。

培育壮大特色优势企业群。实施大中型骨干企业培育工程和百亿企业倍增计划，加快培育和壮大一批大中型龙头骨干企业，探索实施“链长制”，着力培育一批产业控制力和根植性强的“链主”企业和产业生态主导型企业，努力培育一批“专精特新”企业和单项冠军企业，构建大中小企业融通发展的企业群，成为我市构建现代产业体系的主要支撑力量。到 2025 年，培育形成产值规模超百亿企业 27 家。

专栏 5：阳江市主导产业体系

一、两大千亿级全产业链集群

1. 合金材料产业集群

定位：全国规模最大的合金材料全产业链集群；

目标：力争到 2025 年全产业链产值规模达 2000 亿元左右；

路径：完善提升冶炼、精深加工、金属制品、物流交易等产业链各环节，拓展铝合金、铜合金、镁合金以及新型钢铁材料、高端装备用特种合金材料等产业。

2. 风电产业集群

定位：世界级风电全产业链基地；

目标：力争到 2025 年全产业链产值规模超 1000 亿元；

路径：推动形成集风力开发、装备制造、研发创新、检测认证、运维管理、综合服务于一体的全产业链。

二、四大百亿级特色优势产业

1. 大食品产业

定位：中国调味品之都、中国香谷，全球领先的综合性大食品产业集群；

目标：力争到 2025 年大食品产业产值规模达 500 亿元左右；

路径：打造集研发、制造、内外贸、物流、供应链于一体的大食品产业集群。

2. 电力能源产业

定位：国家级能源产业基地；

目标：到 2025 年全市电力能源装机容量超 2500 万千瓦，加快向 4200 万千瓦迈进，力争产值规模达 500 亿元左右（不含海上风电产值）；

路径：构建核、火、水、风、太阳能光伏等多元安全的能源生产供应体系。

3. 五金刀剪产业

定位：世界刀剪之都；

目标：力争到 2025 年五金刀剪产业产值规模达 700 亿元左右，产业提质升级取得重要进展；

路径：推动五金刀剪产业向深加工、研发创新和品牌营销拓展。

4. 纺织服装产业

定位：纺织服装产业基地；

目标：力争到 2025 年纺织服装产值规模达 100 亿元左右；

路径：集聚研发、生产、展示、交易等功能。

第三节 培育发展战略性新兴产业

聚焦智能制造、新能源汽车、特色医药、新材料、海洋工程装备、电子信息等领域，培育新技术、新产品、新业态、新模式，培育和催生一批战略性新兴产业。

加快发展智能制造产业。以智能化绿色化为方向，推动制造业高质量发展。加快发展激光智造产业，规划建设阳江激光智能制造产业园，着力引进优质激光龙头企业，推动发展激光切割、焊接、熔覆及清洁、打标设备制造、大功率半导体激光器、固态激光雷达、激光医疗、激光照明和显示、激光检测等产业，建设集研发创新、设备制造、产品展示、项目孵化、应用推广、科普文旅为一体的激光产业基地，以激光技术应用促进合金材料、风电、五金刀剪等产业技术革新和优化发展。

培育发展新能源汽车产业。发挥我市电力能源、海洋港口等优势，积极争取省在我市布局建设新能源汽车产业基地，引进整车和关键零部件、关键环节的企业和项目，发展纯电动汽车、燃料电池汽车、自动驾驶汽车等产业，配套构

建完善充换电服务网络和氢燃料供给体系。

做大做强特色医药产业。依托阳春等现代南药产业基础扩大南药种植，推动砂仁、益智等新品种开发，规划建设特色医药产业园区，建设阳江南药基地种质资源库、种子种苗繁育基地，加强对重点企业的扶持，挖掘南药药膳、旅游价值，推动形成种植、加工、研发、康养、文化旅游相融合的特色产业集群。推进阳春规划建设百亿级中医药产业园。推动医药原料生产、药物新剂型及新型医疗器械研发设计、生产制造、产品检测、物流配送、医药储备产业体系建设。

加快发展新材料产业。依托合金材料、新能源等产业基础，加快引进和培育先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料等产业，大力发展新型有色金属合金材料产业，氢能制备与存储关键材料、燃料电池材料等能源材料产业，适应汽车轻量化与环保方向的新型汽车材料产业，以及3D打印等增材制造材料产业。

着力发展海洋工程装备产业。依托港口码头和优势产业，积极培育发展海上风机安装平台、海上风电多功能抢修船、海上风电安装船等大能源装备制造。谋划发展钻井平台、采油平台及海洋工程辅助设备，发展导管架平台、动力模块、软管硬管等领域。依托阳江高新区LNG项目发展LNG动力守护供应船、LNG浮式再气化驳船等装备。加快发展远洋渔船、网箱设施等海洋渔业装备。

引进发展电子信息产业。着力引进电子信息制造业，发

展集成电路产业，推动向制造、封装、测试、关键装备和材料、设计、创新等环节拓展，逐步向移动智能终端、汽车电子、新型显示、物联网设备等高端制造延伸，适时发展软件、云计算、物联网、大数据等电子信息服务环节，促进制造业和服务业、软件和硬件融合发展。

着力发展应急产业。切入新冠肺炎疫情后广深等地大力发展应急产业的溢出环节，如机器人在智能制造、绿色环保等领域的应用推广，物联网在智能信息终端、安全监管、智慧家庭和医疗智慧的应用推广，推动形成“广深研发+阳江制造”格局，建设环粤港澳大湾区应急产业配套基地。积极发展军民融合产业。

第四节 提升现代服务业水平

推动生产性服务业向专业化和价值链中高端延伸，增强生产性服务业对制造业的支撑作用，促进生活性服务业向高品质、多样化升级。

打造世界滨海文化旅游目的地。以全域旅游为方向，大力推动海陵试验区创建国家全域旅游示范区，对标世界一流滨海旅游度假胜地，加快建设便捷化、功能化、网络化的海岛基础设施体系，建设智慧海岛，加快建设中央南湾片区，推动旅游综合体和休闲度假、商务会展、文化体验等中高端项目落户，发展跨海岛旅游，打造国际旅游岛。推动阳春市创建省级全域旅游示范区。促进旅游业全区域全要素发展，

对核心景区进行提档升级，力促阳春春湾等景区成功创建成为国家AAAA级景区，创建更多国家AAAA级以上景区。推动文旅融合发展，规划建设广东省水下遗产保护中心，打造以“南海Ⅰ号”为核心的海丝文化产业带。做好未开发片区的城市设计，聚焦国内国际高端文旅企业项目，引进著名文旅品牌，谋划开发海陵岛东岛、阳东东湖星岛、阳西“三湾”（月亮湾、白沙湾、蓝袍湾）、阳春鸡笼顶、南鹏列岛等优质旅游资源。增加适合不同季节的旅游产品和服务供给，促进旅游淡旺季平衡。突出互动体验，积极发展五金刀剪、大食品等工业旅游。统筹“山、海、泉、湖、林、洞”等资源，发展生态游、乡村游、休闲游、民俗游、研学游。打造一批新农村精品路线，建设一批乡村旅游景区。建设红色旅游点，适度发展民宿旅游经济。优化提升旅游服务水平，培育旅游新业态、新产品、新模式，形成“旅游+”大产业格局。加大阳江旅游的整体策划、包装、宣传和推介力度，增强阳江旅游品牌影响力和吸引力。

培育发展数字经济。加快推动数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合。推动融入粤港澳大湾区全球大数据硅谷和国际数字经济创新中心建设。积极实施“机器人+”和智能化技术改造，加快数字化新技术、新工艺、新装备的创新和推广。培育与新型城市化发展相适应的移动互联网服务、智能物流、智慧医疗、网络教育等“互联网+”新业态。推动数字技术与农业全产业链的深度融合，

打造数字农业标杆示范区。做大做强电子商务平台，规划建设电子商务产业园，运用“互联网+”，扶持五金刀剪、特色农产品、海产品等特色电商平台发展，积极发展跨境电商。

优化发展商贸服务业。推动建设高铁商务区，培育引进商业新业态，推进城南新区打造业态丰富、新潮时尚，集吃喝玩乐购、文化旅游、生活体验于一体的新核心商圈。提升完善城中商圈，以百利广场、新达城、东汇城、京源城等为节点，建设融合大众餐饮、便民购物、文体休闲等多功能一体化的区域性商圈，发挥消费集聚示范作用。依托港口、高速公路、铁路、机场，建设一批辐射带动能力强的商贸中心、专业市场和区域性配送中心。依托阳江国际会展中心等平台，加快发展会展业。以阳江滨海新区核心区等区域为重点，规划建设楼宇经济和总部经济区，以市场需求为导向适度开发商务楼宇，积极培育本土总部企业，以央企国企、优势民企为重点引进区域性、职能型市外总部企业，促进总部经济集聚发展。

加快发展现代物流业。围绕高铁站场、机场、港口等枢纽，规划建设综合物流园区、专业物流中心和物流配送中心等物流体系，建设区域性贸易走廊。以广湛高铁阳江北站、阳江机场为中心，结合周边产业园区布局，着力发展仓储物流产业，构建空铁物流枢纽。以阳江港为中心，依托疏港公路、疏港铁路等构建现代港口物流网络。深入开展城乡高效配送专项行动，深化物流标准化试点，建立城乡一体、高效

协同的物流配送体系。推进汽车商贸城、农产品综合市场等规划建设。依托广湛高铁阳西站，规划建设阳西高铁物流集散基地、农产品集散地。扶持发展现代物流龙头企业。

培育特色创意经济。培育发展文化创意产业，规划建设文化创意产业园。在城市发展、新区建设、景观塑造、旅游发展中更加注重创新创意、地方特色等元素，围绕高铁站场、城市建筑、道路美化、商业街区、旅游景点、休闲公园、乡村旅游等方面打造一批网红经济点、“打卡点”，提升城市魅力值和知名度。

提升发展金融服务业。实施金融倍增工程，大力引进国内外金融机构。到 2025 年，力争全市银行机构达 14 家以上，证券机构达 11 家以上，保险机构达 28 家以上。积极利用多层次资本市场，推动更多企业上市融资，到 2025 年力争上市企业达 3 家以上。坚持金融服务实体经济取向，提升金融服务实体经济质效。加快完善创业投资、绿色金融、投贷联动、理财保险市场，加强和规范融资租赁、融资担保、小额贷款、典当等行业金融组织。构建普惠金融体系，结合地方经济特点创新金融服务形式，强化金融对“三农”、中小微企业、科技企业的支持，发展农业特色保险，提升金融科技水平。

积极发展其他服务业。依托广东海洋大学阳江校区建设，培育发展科技研发、工业设计等服务业。加快培育发展法律、咨询、税务、会计等服务业，提升发展教育培训、文

化体育、休闲娱乐、养老育幼、家政服务等服务业，谋划建设家政等行业综合服务平台。

第六章 聚焦扩大内需，深度参与国内国际双循环

围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持扩大内需战略基点，扭住供给侧结构性改革，注重需求侧改革，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态均衡，推动形成全面开放合作新格局，充分利用国内国际两个市场、两种资源，为广东打造新发展格局战略支点贡献力量。

第一节 促进投资上新水平

保持投资合理增长，持续扩大投资规模，推动优化投资结构，发挥投资对扩大需求、牵引供给、促进增长、调整结构的关键作用。

着力扩大有效投资。聚焦打基础、利长远、补短板、惠民生，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等薄弱环节。扩大新型基础设施建设投资，加快建设5G基站、特高压、轨道交通、新能源汽车充电设施、人工智能和工业互联网等，推动阳江智慧城市建设和大数据产业发展。加大传统基础设施建设投资，推动一批高速公路、国省道、机场、港航、能源、水利、市政等重大项目建设，提升基础设施密

度和网络化程度。加强传统基础设施“数字+”“智能+”升级，强化基础设施智能化运行组织和管理方式创新。加大工业投资力度，推动合金材料、风电、电力能源、装备制造、大食品、旅游等主导产业和新产业重大项目投资建设，推进产业园区基础设施和配套设施建设，支持工业企业实施技术改造。加快新型城镇化投资，释放新型城镇化投资潜力，推进中心城区扩容提质、县城和中心镇建设，加快城乡融合发展平台和环境整治等工程建设，推进城市更新以及城镇老旧小区改造，提升水电气路网等配套设施建设水平，完善社区公共服务设施。加大民生领域投资，改善民生基础设施，提升城市交通路网，新建和改造城市公园、广场、学校、医院、文化等公共设施。

深化投融资体制改革。优化政府投资管理，强化政府投资补短板作用，编制实施政府投资年度计划，加强财政预算与投资计划衔接，发挥政府投资引导效应，提高政府投资效益。深化企业投资管理体制改革，全面实施企业投资项目“三单”¹管理和以备案制为主的企业投资管理制度，完善投资项目在线审批监管平台，推行企业投资项目审批“不见面”在线办理，统一省市县审批事项清单，推进投资便利化，对重大基础设施建设制定具有针对性的投融资路径方案，加强事中事后监管。积极推进政府投资项目市场化融资。

加大招商引资力度。坚持“比较优势+龙头企业”模式，

¹ “三单”：准入负面清单、行政审批清单、政府监管清单。

瞄准我市产业空白领域和未来产业发展方向，突出优质企业在全国特别是在华南沿海地区布局需要，以资源换产业，以产业引产业，以优势择产业，大力开展招商引资，着力引进一批投资规模大、产业关联度高、带动力强的重大项目，推动项目落地投资建设，加快形成新的产业集群。

激发社会投资活力。鼓励民间资本参与重大基础设施、重点产业、新型城镇化、新型基础设施、社会事业建设，优化民间资本投资环境，规范推进政府和社会资本合作(PPP)，挖掘民间投资潜力。常态化发布回报机制明确、商业潜力大的项目，畅通民间资本投资渠道，吸引民间资本投资。

第二节 促进消费扩容升级

稳定和扩大消费规模，顺应居民消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，激发消费潜力，增强消费对经济发展的基础性作用。

促进传统消费提档升级。围绕城乡居民多样性消费需求，着力促进吃穿用住行和服务消费。提升餐饮消费，做大节庆消费。促进汽车、家电等消费提档升级和市场下沉，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变。促进住房消费健康发展，提升家电、家具等消费。加快发展教育培训、文化体育、养老托幼、医疗保健、家政服务等服务消费。挖掘农村消费潜力，开展汽车、家电、电子数码等产品下乡活动，加强城乡流通网络建设。

培育消费新业态新热点新模式。顺应居民消费升级趋势和新冠疫情期间涌现出来的新需求，积极发展信息消费，拓展5G终端、智能家居、可穿戴设备等信息产品和在线教育、医疗、交通、文化娱乐等消费。提升发展旅游消费，推进传统旅游业和文化、健康、会展等产业融合互通，提供高质量滨海旅游产品和服务。培育定制消费、体验消费、时尚消费、绿色消费、智能消费、康养消费等新增长点。加快发展和优化快递网络，提升网上消费体验，促进线上线下消费融合发展。

优化城市消费商圈。结合区域开发和人口流向，合理规划布局消费商圈，着力发展和优化中心城区商圈，加快打造阳江滨海新区商圈，培育发展空铁新城商圈，加快发展阳江高新区商圈，提升阳东、阳春、阳西、海陵等商圈，推进商务区、商业街区、步行街等改造提升，创建省级示范特色步行街，建设各具特色的消费商圈。围绕完善消费业态，彰显地方特色，打造一站式综合性消费平台。

营造良好消费环境。增加和提升优质商品和服务供给，把外流消费更多地留在市内。加快完善促进消费体制机制，健全消费领域信用体系和重要产品追溯体系，畅通消费者维权渠道。建立健全预防为主、防范在先的质量监管体系。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。适当增加公共消费，提高教育、医疗等民生领域公共服务供给水平。

第三节 深度参与国内大循环

依托强大国内市场，着力贯通生产、分配、流通、消费各环节，积极参与商品市场、服务市场、要素供求的国内大循环。

推动融入国内重要行业产业链供应链。发挥我市所能所长，在海上风电、五金刀剪、食品加工等优势产业领域“以我为主”构建产业链供应链。推动海上风电产业以大规模海上风电资源开发为牵引，带动构建装备制造、研发创新、设备出运、运维管理、综合服务等环节，构建海上风电全产业链循环体系。推动五金刀剪、食品加工产业依托产业集群优势，进一步聚合、构建、扩大和优化全产业链。促进合金材料、纺织服装等产业加快融入国内产业链和供应链。着力改善供给质量，提升我市供给体系对国内需求的适配性，积极参与“粤贸全国”计划，为国内供给端提供阳江市场，也为国内市场提供阳江供给。积极推动五金刀剪、餐厨用品、水海产品等企业出口产品转内销，引导企业精准对接国内市场消费升级需求，研发适销对路的内销产品，搭建转内销平台，更多地开拓国内市场。

促进生产要素顺畅循环流动。推动要素市场化配置改革，加快破除妨碍要素充分流动和高效配置的体制机制障碍，重点围绕合金材料、风电、五金刀剪、食品加工等主导产业和新产业，促进劳动力、资本、技术、数据等要素顺畅流入、集聚和循环，更好地支撑项目建设、产业发展和经济

循环。

打通融入国内大循环的痛点堵点。以轨道交通、高速公路、港口、机场等为中心，加快建立完善连通粤港澳大湾区和全国的流通体系，拓宽产品和服务营销渠道。配合省实施产业基础再造工程，依托科研机构 and 龙头企业，积极攻关合金材料、海上风电等领域“卡脖子”技术研发，保障重点产业链稳定安全。加快构筑重要发展平台，形成先进生产力承接载体，打造参与国内循环的重要节点。推动形成更好衔接全国统一大市场的机制、规则 and 标准体系，加快打通生产、分配、流通、消费各环节堵点，降低交易成本，融入更大范围的国内经济循环。着力破除行政区域限制，破除行业垄断和地方保护，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，为企业公平获得要素资源、市场准入和产权保护以及参与市场竞争创造便利条件。

第四节 稳定和促进国际循环

立足国内大循环，协同推进参与国际大循环，发挥比较优势吸引全球有关领域资源要素，促进外贸稳定增长和结构优化。

增强涉外产业链供应链韧性。密切关注外部环境变化，积极应对外贸的不确定性。着力稳定我市合金材料、五金刀剪等重要产业链供应链中的涉外环节，增强涉外产业链供应链的抗压韧性，未雨绸缪加强备选方案储备，及时应对参与

国际循环的挑战，防止重要产业链供应链因各类风险出现梗阻、中断或停摆，保持重要产业的产业链供应链坚韧稳定。

推动进出口优化均衡发展。支持外贸企业转型升级。稳固深耕发达经济体等传统市场，积极拓展俄罗斯、拉美、非洲、东盟和“一带一路”沿线市场。积极参与“粤贸全球”计划，利用好广交会、高交会等平台，稳住五金刀剪、机电、水海产品等外贸出口基本盘，推动风电先进装备等领域产品出口。利用中国国际进口博览会等平台，稳定和扩大原材料、先进技术设备及群众需求量大的产品进口，引导重点企业扩大在阳江港的大宗商品进口。“十四五”期间，努力实现外贸平稳较快增长，规模稳步扩大，结构持续优化。

挖掘对外贸易新增长点。积极培育市场采购贸易、跨境电子商务、外贸综合服务企业等新业态。加快发展数字贸易，推动传统贸易数字化转型，支持企业网上洽谈、网上办展、网上交易。加快培育发展服务贸易。

第五节 推动多层次多领域对外开放合作

以参与更高层次的区域合作和竞争为导向，实施更加积极主动的对外开放战略，全面提高对外开放和区域协调发展水平。

积极探索规则制度型开放。适时争创广东自由贸易试验区，积极探索推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，推行对内外资适

用统一的市场准入标准，推进投资贸易自由化便利化。加快阳江保税物流中心（B型）¹建设，深化国际贸易“单一窗口”²国际版推广，持续提升口岸通关便利化水平，到2025年实现口岸通关时间和成本明显压缩，力争接近或达到珠三角先进水平。着力引进外资重大项目，推动现有外资企业增资扩产。

全面参与珠江口西岸都市圈合作共建。全面加强和珠江口西岸核心城市珠海的对接，推进新一轮珠海阳江对口帮扶合作，围绕园区、城市、改革、民生等领域持续推进一批重大工程建设。以共建产业园区为抓手，加强共建园区基础设施和生活设施建设；加大珠海、阳江联合招商力度，加强阳江港和珠海高栏港在建设、运营、物流等方面的交流合作；推动教育、医疗等领域对接合作，实施学校结对、校长培养、名师培养工程，继续推进医院结对共建、城乡医疗卫生对口支援、医疗卫生人才“组团式”紧密型帮扶；推动两市规则“软联通”，助力优化营商环境；完善对口帮扶工作机制，深入推进县区结对帮扶。主动拓展与珠海、中山、江门的合作路径，积极参与推动珠江口西岸城市在人口、产业、空间、基础设施等方面统一规划，加强在交通对接、产业共建、科技创新、人才交流、园区建设、旅游开发等方面的合作，参与共建珠江口西岸高端产业集聚发展区，探索推动建立珠江

¹ 保税物流中心（B型）：指经海关批准，由中国境内一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。

² 国际贸易“单一窗口”：参与国际贸易和运输的各方，通过单一的平台提交标准化的信息和单证以满足相关法律法规及管理的要求。

口西岸都市圈内多层次帮扶合作机制，创新共享机制，助推珠江口西岸都市圈城市协同发展，建设粤港澳大湾区辐射带动粤西地区发展重要增长极。

深化泛珠三角大区域合作。加强与广州都市圈、深圳都市圈、湛茂都市圈的衔接合作，加强与泛珠三角、北部湾城市群、海南自贸港的合作，建设粤港澳大湾区西进门户和北部湾城市群面向粤港澳大湾区的桥头堡。完善常态化对接机制，推进相关部门信息互换、监管互认、执法互助，以及产品检验、计量检定、资质认证等结果互认。完善市场化对接机制，促进各类生产要素跨区域有序自由流动和优化配置，以及园区、企业商会协会、中介组织的协同发展。完善动态化对接机制，动态发布泛珠三角、湛茂都市圈、北部湾城市群、海南自贸港的重要政策和重大进展，及时调整区域合作重点与方向。

积极参与“一带一路”建设。积极扩大与“一带一路”沿线国家和地区在经贸、技术、文化、人才等方面的合作交往。建立与“一带一路”沿线国家和地区港口协作机制，以港口为重点打造互联互通走廊，探索共建港口联盟，促进航运企业深层次合作。大力宣传阳江招商引资政策。积极发挥市侨商总会等组织的民间联谊功能，促进“一带一路”沿线国家和地区华侨华人与阳江在经济、科技、文化等领域的广泛深入合作。

第七章 协同推进新型城镇化和乡村振兴，构建新型城乡关系

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，大力实施以人为核心的新型城镇化战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求深入实施乡村振兴战略，提高城镇化发展质量，促进城乡融合发展，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的城乡关系。

第一节 推进以人为核心的新型城镇化

顺应现代城市发展新趋势，把“全周期管理”理念贯穿城市规划、建设、管理全过程，不断改善城市软硬环境，增加城市人性化功能，推进城市治理体系和治理能力现代化，加快打造宜居城市。

提升城市规划设计水平。强化国土空间规划引领，完善国土空间规划体系。坚持产城融合、职住平衡、交通便捷、生活便利、生态宜居的总体导向，优化城市功能和空间布局。促进各区域在发展方向、布局、规模、开发管理上相互衔接，提升中心城区的能级和首位度，提升阳春市、阳西县两个市域副中心的规划建设水平，完善各县（市、区）组团功能配置，加强各组团与中心城区、组团与组团之间的联系。以漠阳江、那龙河等重要水系为主轴，规划和推进城市沿江沿河开发，构筑“碧海拥城、清江串城、绿湖嵌城”的城市风貌。加强城市设计，强化对城市的空间立体性、风貌整体性、文

脉延续性等方面规划统筹，形成具有阳江审美认知的城市特色美好风貌。引导就业岗位和居住空间均衡布局。合理控制城市开发强度，划定“三区三线”¹。保持规划适度战略“留白”。

加快推动城市扩容提质。以基础设施为先导，积极推进以公共交通为导向和以生态环境为导向的城市开发模式，加快拉大城市框架。推动新区开发建设，促进新区与老城协调发展。推动城市交通、公共服务、城市景观、生活环境等设施集成配套、提档升级，打造方便快捷、健康舒适的生活圈。加大城市路网规划和建设密度，提升城市内部的通透性和微循环能力，形成“高速路+快速路+市政路”有效衔接的道路交通网络。适时适地研究规划建设人行天桥。科学布局优质公共服务设施，发挥优质公共服务设施带动城市扩容提质的功能作用。加快优化公共服务供给，丰富教育、卫生、文化、体育等公共服务资源。实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造和完善社区建设。营造文化厚重、富有特色的城市空间，加强历史文化保护和城市整体文态打造，形成一批有影响、有活力、有特色的历史文化街区，保留城市历史记忆。优化城市特别是重点开发片区的城市空间和形态，提升城市街区和城市家具²规划建设水平，布局精品建筑群。加强韧性城市建设，着力补齐城市公共卫生应急管理体系短板，提升

¹ “三区三线”：城镇空间、农业空间、生态空间，城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线。

² 城市家具：城市中各种户外环境设施。

社区防灾自救能力。积极推进“海绵城市”¹和地下综合管廊建设，增强城市防洪排涝能力。巩固提升国家卫生城市成果，全面开展垃圾分类，强化城市保洁工作，建设干净城市，提升人居环境质量。构建“人、景、城”和谐共生的现代化城市形态，以创建全国文明城市、国家森林城市为抓手，完善城市碧道²、绿道、沿江绿带等建设，建设一批高质量的城市公园和开敞空间，加快推进漠阳江、那龙河“两江四岸”建设，构建滨海、沿江、沿河、环湖和森林生态景观线，推进城市生态系统修复。

提升城市管理科学化精细化智能化水平。完善城市建设管理体制，构建城市治理长效机制。实施精细化管理，将资源、服务、管理下沉到社区、网格中。实施人性化管理，弘扬开放包容的城市文化，完善民生保障体系，科学布局商场超市、肉菜市场、农贸市场等设施，提升生活便利性。优化城市公共交通系统，合理提高公交发车频次，规范电动自行车、共享单车等管理，加快发展城市慢行系统，积极开展交通拥堵治理。加强停车场规划布局，发展建筑配建停车场为主、路外公共停车为辅、道路路内停车为补充的停车体系，鼓励新建建筑适度超配建设停车场。完善城市配送投递设施设备。实施法治化管理，健全依法决策的体制机制，提升综合执法水平。加强安全管理，健全城市抗震、防洪、排涝、

¹ 海绵城市：城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的弹性。

² 碧道：以水为纽带，以江河湖库及河口岸边带为载体，统筹生态、安全、文化、景观和休闲功能建立的复合型廊道。

防风、消防、交通、应对地质灾害等应急指挥体系，积极培育城市安全文化。实施智能化管理，推进智慧城市建设，加强物联网、云计算、视频监控等技术手段在城市运行中的应用，推动民生、环保、公共安全、城市服务等各项需求实行智慧式管理和运行。

提高农业转移人口市民化质量。持续深化户籍制度改革，全面放开放宽（取消）落户限制，全面落实租赁房屋的常住人口在城市公共户口落户，与珠中江三市共同探索在珠江口西岸都市圈内实现户籍准入年限同城化累积互认。推动常住人口充分享有城镇基本公共服务，健全以居住证为载体的城镇基本公共服务提供机制，将异地务工人员及随迁家属纳入城镇就业、教育、医疗、社会保障服务体系。全面落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，完善基本公共服务与常住人口挂钩机制。提升农业转移人口就业技能。

第二节 推动县域高质量发展

实施强县行动，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。立足县域实际，放大特色优势，加快县城人口集聚、产业集中和功能集成，增强县域自我发展能力。

加快发展县域经济。推动县域产业发展提质增效，增强阳春市、阳西县两大市域副中心吸纳就业和发展现代产业的能力。阳春市集聚发展先进制造业、现代农业和商贸、旅游

服务业，阳西县加快能源、食品、先进制造和商贸、物流、旅游产业集聚发展。以推动阳春国家县城新型城镇化建设示范为重点，聚焦公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，强化基础设施支撑和公共服务保障，打造特色化、品质化、高质量发展的县城。

培育发展特色小镇和特色小城镇。充分发挥小城镇连接城乡的节点和纽带作用，强化综合服务和特色产业功能。重点发展阳西县沙扒镇、阳东区东平镇、阳春市春湾镇等中心镇，培育发展特色小镇和特色小城镇。沙扒镇打造以海洋渔业、滨海旅游业为主的城镇，东平镇打造电力能源重镇，春湾镇打造以交通、旅游、农产品集散为主的综合城镇。

第三节 优化发展现代农业

深化农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推进富民兴村产业发展。

强化重要农产品保障。巩固提升重要农产品生产能力，提高质量安全水平。坚持藏粮于地、藏粮于技¹，有序推进优质粮食工程，建设一批优质粮食生产基地，确保粮食生产能力稳中有升，到2025年粮食综合生产能力达62万吨以上。坚持最严格的耕地保护制度，严守基本农田保护红线，持续推

¹ 藏粮于地、藏粮于技：通过耕地适时休耕、复耕维持粮食供求平衡，把粮食生产能力储存在土地中；通过科技进步、提高单产的内涵式发展维持粮食供求平衡，把粮食生产能力储存在科技进步中。

进高标准农田建设。推动建立农业生产托管服务中心，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。引导养殖业布局合理化、生产规模化和养殖绿色化，适度扩大生猪等畜禽产能。稳定水产养殖面积，发展绿色养殖。发展特色经济林和林下经济¹。推进基层农产品质量安全监管公共服务机构能力建设，健全使用农产品及农药、兽药、饲料添加剂等投入品的追溯管理。

构建特色优势农业集群。重点打造丝苗米、优质蔬菜、岭南特色水果、花卉、南药、茶叶、优质旱粮、蚕桑、生猪、家禽、水产等优势产业带。高标准推进省、市级现代农业产业园建设，发展“跨县集群、一县一园、一镇一业、一村一品”。到2025年，全市扶持100个村发展农业特色产业，形成20个以上特色农业专业镇，力争新创建1个以上国家级、10个以上省级、40个以上市级现代农业产业园，全面实现“一县一园”。以市场需求为导向，以保障重要农产品供给和促进农民增收为重点，融生产性、生活性和生态性于一体，融一二三产业于一体，延伸农业产业链。运用全产业链模式构建现代农产品流通体系，建设农产品物流园，实施农贸市场升级改造，加强农产品物流骨干网和冷链物流体系建设。推进与粤港澳大湾区农业合作，创建粤港澳大湾区绿色农产品生产基地、交易流通中心。健全农村科技成果转化和推广应用体系，筹建阳春市等省级农业科技园区。

¹ 林下经济：以林地资源、林下空间和森林生态环境为基础，在林下空间进行种植、养殖、相关产品采集加工和森林景观利用等为主要内容的经济。

促进农业数字化品牌化。大力发展智慧农业、数字农业，推动数字技术与农业生产、经营、管理、服务等环节加快融合，促进农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化。建设一批数字农业产业园，推动一批“一村一品、一镇一业”建云上云，培育数字农业示范龙头企业。探索农产品数字化营销，利用电商平台、短视频等模式拓展优质农产品销售市场。推动阳西县建设国家级数字乡村试点县和省级数字农业示范县，建设“互联网+农产品”出村进城工程试点县。实施品牌带动战略，以荔枝、春砂仁、程村蚝等特色农产品为重点，做强做精20个省级农产品区域公用品牌；提升一批企业品牌，加强地理标志农产品保护。搭建品牌农产品营销推介平台，提升农产品品牌的影响力。力争到2025年，农业知名品牌农产品达115个以上，地理标志农产品达8个以上。

培育发展农业新业态新主体。发展农副产品精深加工、农业电子商务，促进农业与旅游、教育、文化、医疗等产业深度融合，发展休闲农业、田园综合体、乡村旅游、森林康养、文化创意、乡村共享经济等新业态。发展家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体，加快培育农业龙头企业，支持发展产业化联合体，培育一批农村电商带头人。到2025年，全市农业龙头企业达200家以上、农民合作社达2000个以上、家庭农场达600家以上，参与新型农业经营主体利益联结机制的农户覆盖率达70%以上。

推动现代渔业提质升级。加快转变渔业发展方式，调整优化产业结构，促进渔业产业化。发展深蓝渔业，推动近岸养殖向深海发展，扶持发展远洋渔业、深水网箱养殖和健康水产养殖，优化发展渔业种业，推进水产品精深加工，实施标准化渔船改造工程，建设水产养殖病害防治机构，推进一批水产健康养殖示范基地建设，新创建水产健康养殖示范基地5个以上。到2025年全市水产品产量达121万吨以上。着力打造阳江闸坡世界级渔港，建设远洋渔业基地、休闲渔业基地，优化升级道路、货运客运码头等基础设施，营造浓郁渔港风情，集聚国际水产品交易、海鲜餐饮、休闲观光、科技论坛、渔政服务等功能，构建大渔业、大渔港。升级改造江城对岸一级渔港，统筹建设阳东东平、海陵闸坡等渔港经济区，吸引和集聚现代渔业要素。加强渔港基础设施建设和标准化规范化管理，形成沿海经济带渔港群。积极发展人工渔礁、海洋牧场，推动国家级海洋牧场示范区建设。

专栏 6：阳江市“十四五”现代农渔业重点工程

- 1. 现代农业产业园建设工程：**高标准建设现有 7 个省级现代农业产业园，力争新创建 1 个以上国家级、10 个以上省级、40 个以上市级现代农业产业园。
- 2. “数字农业”建设工程：**建设一批数字农业产业园区，培育一批数字农业示范龙头企业。推动阳西县建设国家级数字乡村试点县和省级数字农业示范县，建设“互联网+农产品”出村进城工程试点县。
- 3. 农产品品牌创建工程：**大力发展绿色食品、有机食品和农产品地理标志产品，培育一批具有岭南优势特色和国际竞争力的全国知名农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。力争到 2025 年，农业知名品牌农产品达 115 个以上，地理标志农产品达 8 个以上。
- 4. 新型农业经营主体培育工程：**培育壮大农业龙头企业、农民专业合作社和家庭农场等新型经营主体，发展多种形式规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。到 2025 年，全市农业龙头企业达 200

家以上、农民合作社达 2000 个以上、家庭农场达 600 家以上。

5. 现代海洋渔业布局优化工程：构建以海陵湾为核心，寿长河口-北津湾海域、儒洞河口海域、大澳-珍珠湾海域为主战场，大镬岛、二镬岛、南鹏岛、海陵岛南外海、上洋大树岛、沙扒青洲岛为重点的海洋渔业发展格局。

第四节 实施乡村建设行动

以建设精美农村为主攻方向，推进农村人居环境整治，加快补齐农村民生短板，显著提升乡村生活品质，建设生态宜居美丽乡村。

持续改善农村人居环境。科学编制实施村庄规划。全面实施“千村示范、万村整治”工程，全域实施“五美”专项行动¹，逐步推动农村生活垃圾分类专项行动，扎实推进污水治理、农村厕所革命、农业生产废弃物资源化利用、乡村风貌提升，建立健全整治长效管护机制，全面提升农村人居环境质量。开展全域土地综合整治试点，盘活乡村存量建设用地，建设特色农民住宅示范社区。支持市域 88 个原省定贫困村、4 个省级新农村连片示范建设工程所在村庄以及有条件的村庄率先建设美丽宜居乡村。实施镇村同建、同治、同美，强化农房规划选址、用地和建设管理，在海陵试验区闸坡镇、阳西县沙扒镇开展农房管控和风貌提升试点。系统推进农村生态环境综合治理，建设一批森林城镇、森林乡村。

补齐乡村基础设施和公共服务短板。加快补齐乡村道路、供水、供电等基础设施短板。夯实农村水利工程配套机制，保证农村饮水安全和农业灌溉，实现全域自然村集中供

¹ “五美”专项行动：美丽家园、美丽田园、美丽河湖、美丽园区、美丽廊道五大美丽专项行动。

水全覆盖。实施新一轮农村电网升级改造，适时推动供气设施向农村延伸。实施信息进村入户工程，实现自然村光纤网络和第五代移动通信网络普遍覆盖。推动农村普惠性学前教育、义务教育资源扩容和均衡布局，发展农民终身教育。基本解决农村“看病难”和“看病贵”问题。改善乡村公共文化服务，构建“一村一品、一镇多品”的特色文化品牌格局。

深入推进农村改革。落实国家和省推进农村改革部署，推进农村重要领域改革。深化农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置制度，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，推进集体经营性建设用地入市制度，完善农村集体经营性建设用地出让、出租、出资、入股、转让、抵押等制度，健全土地增值收益分享机制。深化农村集体产权制度改革，加强农村集体资产管理，健全农村产权流转管理服务体系，推进农村集体经营性资产股份合作制改革，探索发展壮大农村集体经济有效形式，推进资源变资产、资金变股金、农民变股东改革，消除集体经济空壳村、薄弱村，发展一批集体经济多元化发展强村。健全资产收益分配制度，推动集体经济股份内部流转，深化集体资产股份权能改革，建立健全进城落户农民依法自愿有偿转让农村权益制度。

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全稳定可持续的脱贫长效机制，保持财政投入力度总体稳定，

建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制，重点关注受疫情等因素影响可能致贫返贫的群众，防止低收入人口返贫致贫。推进全面脱贫和乡村振兴有效衔接，重点推动产业、人才、规划、组织、政策等方面衔接。建立乡村振兴定点帮扶机制，实施“强镇兴村”工程，推动帮扶重点由原来的驻村向驻镇扶村转变，形成“强镇联村带户”机制。建立健全社会力量参与扶贫工作机制。

第五节 健全城乡融合发展体制机制

着力破除要素、公共服务、基础设施等方面的体制机制弊端，促进城乡要素自由流动和平等交换，促进城乡公共资源合理配置。

稳妥推进城镇化和城乡融合发展试点。加快以阳春市城区补短板强弱项国家示范为重点的县城新型城镇化建设，推进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。有序推进阳东区北惯镇、阳春市春湾镇以中心镇为重要载体的城乡融合发展省级试点。

建立健全城乡要素合理配置的体制机制。重点建立城市人才入乡激励机制，深化农村土地制度和乡村发展用地保障机制改革，健全财政金融保障机制，建立工商资本入乡促进机制，建立科技成果入乡转化机制，提升金融服务乡村振兴的能力，形成农村产权保护交易制度框架，促进各类要素更

多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村振兴注入新动能。

建立健全城乡基本公共服务均等化机制。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。重点建立健全城乡教育资源、医疗卫生资源、公共文化资源均衡配置机制，完善城乡统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度，健全农村社会救助和社会福利体系，建立健全党委领导、政府主导、社会协同、公众参与的社会管理格局，完善乡村治理体制。

建立健全城乡基础设施一体化规划建设和运行管护机制。坚持先建机制、后建工程，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。以县域为整体，统筹规划城乡基础设施，统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪排涝、环卫和污水处理等设施。明确乡村基础设施的公共产品定位，在政府主导下积极引入企业和社会资本参与，构建政府事权清晰、权责一致的城乡基础设施一体化建设机制。合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，健全有利于基础设施长期发挥效益的体制机制。

建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制。围绕保障农民权益、增进农民利益这一核心，培育现代职业农民群体，统筹城乡劳动就业，不断提高农民经营性、工资性、财产性和转移性收入。重点推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的劳动力市场，统筹推进农村劳动力转移就业和就地

创业就业。把培育高素质的新型职业农民作为城乡融合发展的基础工程，鼓励发展农民专业合作社，支持农民专业合作社在基地建设、品牌建设、统一服务、土地流转等方面发挥作用。深化村级集体资产股份制改革，积极探索将集体所有的资源性资产纳入股份量化范畴，建立资金、资产、资源“三合一”的综合性村级股份经济联合社，建立健全村级集体资产收益分配制度，让农民充分享受集体经济发展成果。完善对农民直接补贴政策，健全生产者补贴制度，逐步扩大覆盖范围，探索建立普惠性农民补贴长效机制。

第八章 推动基础设施实现质的飞跃，增强发展支撑能力

以交通基础设施建设为重点，构建海陆空并进、全域共享的现代综合交通运输体系，统筹推进新型基础设施、现代能源、水利保障等重要基础设施建设，补齐基础设施短板，构建结构优化、集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，夯实经济高质量发展基础。

第一节 打造区域重要交通节点城市

以机场、轨道交通、干线公路、港口为重点，加快形成以阳江为重要节点的区域性综合运输大通道，实现与粤港澳大湾区无缝对接，与周边城市便捷贯通以及各县（市、区）互联互通，进一步带动市域各个板块加快发展。力争到“十四五”期末，实现“县县通高铁”，加快“镇镇通高速”，

形成立体、便捷、现代、安全的综合交通运输体系。

推动阳江机场规划建设。加快推进阳江机场前期工作，力促项目“十四五”早期动工，力争“十四五”期末建成。落实《广东省通用机场布局规划》，推动阳江合山机场改扩建，打造华南地区通用航空标杆。加快推进海陵岛 A1 类通用机场¹规划落地，满足游客旅游观光需求。谋划建设海陵岛、阳江站、阳江北站候机楼，提供机场航站楼除登机前安检以外的全部服务。加强高铁、高速公路、快速干线和机场的联通，构建衔接紧密高效的机场集疏运体系，规划建设空港经济区。

加快构建轨道交通网络。建设“Y”字型高快速铁路网络，推动广湛高铁阳江段 2024 年建成通车，规划建设赣深高铁西延至阳江项目，补齐阳江直接连通珠江口西岸核心城市珠海的高快速铁路短板。发挥深茂铁路客运、货运功能。研究谋划直接连通中南、西南地区城市的南北向轨道交通。完善“十”字型普通铁路网络，推进广茂铁路、春罗铁路、阳阳铁路升级改造，提高普通铁路等级和通达程度，推动阳江北上货运通道规划建设。预留城际轨道发展条件，谋划珠海至阳江等城际铁路。前瞻谋划建设城市轨道交通网，探索连接江城区、阳东区、阳西县、海陵试验区、阳江高新区和阳春市重点区块的轨道交通网络，推进海陵岛轨道交通等项目规划建设，加强海陵岛—中心城区—阳江机场和高铁枢纽

¹ A1 类通用机场：对公众开放、含有使用乘客座位数在 10 座以上的航空器开展商业载客飞行活动的通用机场。

衔接。力争到 2025 年，轨道交通里程增加 130 公里以上，达 400 公里以上；其中高速铁路里程增加 110 公里以上，达 210 公里以上。

专栏 7：阳江市“十四五”时期轨道交通重大工程

1. “Y”字型高快速铁路网络工程：推动形成以深茂铁路、广湛高铁、赣深高铁西延至阳江等为主体的“Y”字型高快速铁路骨架网络。谋划建设珠海至阳江等城际铁路。

2. “十”字型普通铁路网络工程：打造广茂铁路、春罗铁路和阳阳铁路等组成的“十”字型普通铁路网络，支撑阳江货运网络体系，进一步拓展阳江经济腹地。

3. 多层次市域轨道交通网络工程：谋划推动城区、重要功能区与机场、港口、客货客运站等交通枢纽之间轨道交通建设。重点建设阳江港海陵湾港区吉树作业区铁路工程、阳江港疏港铁路工程、海陵岛轨道交通（阳江市快速公共交通 1 号线）项目。

建设通达性优、辐射力强的公路网。全面优化以高速公路、城区快速路、普通干线公路和特色公路等构成的多层次路网体系。打造“五横三纵两支”的高速公路网络，加快西部沿海高速阳江南联络线、中山至茂名高速（粤桂界）阳春至信宜段等项目建设，谋划推动深圳至南宁高速阳江段、沈海高速阳东支线、沈海高速阳西支线、云浮（郁南）至阳江（阳西）高速公路、粤西沿海高速等项目建设，加强高速公路与沿线重要开发区、产业园区、城市新区、重要城镇连接，全面强化与粤港澳大湾区、北部湾城市群和泛珠三角的高速连接，到 2025 年全市高速公路通车里程达 500 公里左右。构筑“四横三纵一环”的城区快速路网，突出规划建设好中心城区及各组团与机场、高铁站、高速公路的连接，推进金

平路二期等道路建设，加强城市环线、快速干线网络规划建设，支撑城区扩容提质和对外交通快速集散需要。推进漠江西路等项目建设，促进城区西部开发建设。构建多层次、网络化、高效率的普通干线公路网，以优化组团间联系为主要任务，对国道、省道和重要干线进行增量调整和存量升级，疏通干线公路的瓶颈路段，打通与周边城市、城市内部组团之间、重点镇之间的断头路，提升网络便捷性和通达性，到2025年全市所有国省道达到二级或以上标准，普通国省道服务水平和保障能力进一步增强。构建特色公路体系，加快广东滨海旅游公路阳江段建设，规划建设广东滨海旅游公路海陵岛支线先行工程，谋划建设生态旅游公路，通过滨海旅游公路和生态旅游公路有效串联阳江全域主要景区景点，形成山海联动的大旅游架构。加快建设“四好农村路”，努力改善农村公路路网结构和质量，不断改善农民出行条件，大幅提升农村三级及以上公路比例、路面铺装率、镇到建制村通四级双车道公路比例。

专栏 8：阳江市“十四五”时期公路网布局和重大工程

1. “五横三纵两支”市域高速公路网：打造汕头至湛江高速公路、中山至茂名高速公路、深圳至南宁高速公路、沈海高速公路、西部沿海高速公路（五横），佛山高明至阳江阳东高速公路、肇庆至阳江高速公路、云浮（郁南）至阳江（阳西）高速公路（三纵），沈海高速公路阳东支线、沈海高速公路阳西支线（两支）网络体系。

2. “四横三纵一环”的城区快速路网：一横为快速一横路（国道 G325 改线工程），二横为漠江西路+东风路，三横为雅白线（国道 G228），四横为广东滨海旅游公路；一纵为国道 G325+西平路+金平路，二纵为中洲大道，三纵为国

道 G234；一环为阳江城区快速路环线（国道 G234、国道 G325 改线、快速二纵路、广东滨海旅游公路等路段合围而成的城区环状快速干道）。

3. 市域普通干线公路网：重点推进省道 S540 线阳江雅韶至山外东段公路工程、国道 G228 线阳江大沟良洞至雅韶段改建工程、省道 S541 线阳江白沙至上洋段改建工程、国道 G325 线阳春轮水至马水新风段改建工程、国道 G325 线北移改线工程阳东段（那龙至塘坪）、阳东城区至沿海高速雅韶出口连接公路（二期）、海陵岛全域旅游配套基础设施工程、国道 G234 线阳春松柏至春湾段改建工程、省道 S539 线阳春大道至广湛高铁阳春东站段新建工程及广湛高铁阳春东车站站前广场配套项目、国道 G234 线合水至岗美段新建工程、阳春市鹅步岭隧道等项目建设。

4. 特色公路工程：推进广东滨海旅游公路海陵岛支线先行工程、广东滨海旅游公路溪头至沙扒段公路工程等项目建设。谋划建设生态旅游公路。

构建多层次综合性客货运枢纽。以机场、铁路枢纽等为主体，进一步衔接各类交通方式，重点打造江湛铁路阳江站、广湛高铁阳江北站等区域性综合客运门户枢纽，提升对周边区域的中长途客运交通功能。以次级对外客运枢纽、组团交通换乘中心为主体，强化对普通铁路、公路运输、常规公交、出租车等运输方式的联系，打造以阳西站综合客运枢纽、海陵试验区综合客运枢纽、阳东站综合客运枢纽、阳春站综合客运枢纽、阳江公路客运枢纽、阳东客运站、阳春客运站、阳江滨海新区客运站等为主的市域综合客运重要节点，完善中短途及组团间交通功能。以产业布局为基础，依托港航和铁路运输条件，建设综合货运枢纽，强化物资存储能力、综合运输能力和物流网络辐射能力建设，形成以港口和铁路站场为核心，以铁路和水路为主要运输方式的大中型货运枢纽和物流园区。

专栏 9：阳江市“十四五”时期客货运枢纽布局 and 重大工程

1. 区域性综合客运枢纽：以阳江机场与合山通用机场、市域高铁站场、阳

江港等为基础，打造区域性客运枢纽。重点推动阳江机场建设，推动广湛高铁阳江北站综合客运枢纽及其配套工程建设。

2. 市域性综合客运枢纽：主要为阳江市次级对外客运枢纽，打造若干组团交通换乘中心。

3. 综合货运枢纽：以阳江港口和铁路站场为核心，构建铁路和水路为主要运输方式的大中型货运枢纽和物流园区，包括银岭物流中心、阳江高新区物流中心、阳东物流中心、阳春物流中心、阳西高铁物流集散基地、闸坡渔港物流中心、溪头物流中心等专业物流中心。

加快打造现代化综合性亿吨大港。围绕充分、极致用好港口资源，推动阳江港码头泊位、航道、集疏运体系等基础设施扩容升级。重点推进海陵湾港区吉树作业区建设，加快打造海上风电运维母港，推动阳江港 13#-14#和 J9#-J16#等码头泊位建设，坚持“深水深用、浅水浅用”原则，加快推进 5#-7#、16#、17#等一批码头泊位建设；加快开发丰头作业区，建设 F1#-F2#等码头泊位，适时推动 F3#-F12#等码头泊位建设。到 2025 年力争阳江港建成万吨级以上泊位数 20 个以上。对接西部陆海新通道，加快完善港口集疏运体系，谋划建设阳江港疏港铁路、海陵湾港区吉树作业区铁路等项目，加快建设疏港公路，推进阳江港进港航道改造工程、阳江港 20 万吨级航道改扩建等项目建设。谋划推动阳江港内河集疏运通道建设。加快建立健全江海联运、海铁联运、海公联运、海空联运等港口多式联运体系。推动阳江港口岸全面对外开放，拓展一类口岸功能，探索建立综合港航服务区，推进阳江港保税物流中心（B 型）规划建设，营造便捷的通关服务环境。加强与粤港澳大湾区的口岸合作，参与推动对接大湾区、衔接湛茂和北部湾、服务泛珠三角地区的港口群发展。

到 2025 年，力争阳江港吞吐量超 6500 万吨，向亿吨大港目标迈出坚实步伐。

专栏 10：阳江市“十四五”时期港口建设重大工程

1. 港口作业区建设：推进海陵湾港区吉树作业区建设，重点推动吉树作业区 5#-7#通用码头泊位、16#通用码头泊位、17#通用码头泊位、19#码头泊位、20#-21#10 万吨通用码头泊位等工程建设。推动阳江海上风电运维中心配套码头建设工程（13#-14#、J9#-J16#等码头泊位）、吉树作业区 J3#-J6#码头泊位、吉树作业区 15#通用码头泊位、18#码头泊位、阳江 LNG 调峰储气库项目配套码头工程建设；深挖丰头作业区潜力，推动丰头作业区 F1#-F2#码头泊位工程建设，适时推动 F3#-F12#等码头泊位建设；加快阳西电厂配套码头扩建工程；加快阳江港进港航道改造等港航工程建设。

2. 港口集疏运体系建设：加快完善港航基础设施，推动港口货物年通过能力加快向亿吨迈进，加快建设和完善港口集疏运体系。重点推动阳江港疏港铁路建设，推进阳江港 20 万吨级航道改扩建项目。谋划推动阳江港内河集疏运通道建设。

3. 优化港口营商环境：建设智慧化港口，优化通过能力，重点推动智慧化通过系统建设。

第二节 加快新型基础设施建设

系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、新能源充电设施建设。

加快 5G 网络基础设施建设。稳步推进 5G 网络规模化部署，强化用电用地等资源保障，加快 5G 独立组网建设步伐，“十四五”期末实现市区深度覆盖，县城、工业园区、主要交通干线全域覆盖，乡镇、农村连续覆盖。推进千兆宽带建设，逐步形成城镇用户千兆宽带网络接入能力，推动光纤宽带由行政村向自然村加快延伸。

加快数据基础设施布局。推动建设合金材料、风电、五金刀剪等主导产业大型通用数据中心和行业性数据中心。发

展测绘地理信息事业，统筹推进地理空间数据建设，建立地理空间数据共建共享机制。

有序建设新能源充电设施。按照适度超前原则，通过财政资金引导和社会资本参与，联合现有加油站、加气站，积极建设城市公共充电站与分散式公共充电桩，适时推动加氢站建设，力争实现各区域和城乡充电基础设施全覆盖。

推动构建工业互联网。推动工业企业利用 5G 开展内网改造升级，打造高质量园区网络。推动企业“上云上平台”，支持重点产业园区打造工业互联网特色示范区。鼓励企业利用物联网、人工智能对传统生产线进行智能化改造，建设数字化车间和生产线，到 2025 年五金刀剪、食品加工等特色优势产业数字化、网络化、智能化和绿色化水平明显提升。

加快部署“智慧+”基础设施。结合智慧城市建设，加强对智慧社区、智慧校园、智慧医疗、智慧交通、智慧环卫等应用场景的推广。重点开展智慧交通试点应用，引导建设智能网联汽车与智慧交通示范区。推进智慧城管建设，升级智慧市政基础设施，建设城市大数据基础平台，构建“城市大脑”网络，推广智慧水务、智慧警务、智慧医院等领域物联网应用，提升智慧城市应急管理平台的疫情防控、网络安全、资源调配和社会管理能力。推广智慧灯杆建设和改造。

第三节 加强能源基础设施建设

加快能源结构优化，构建清洁低碳、安全高效、智能创

新的能源体系。加快粤西天然气主干管网阳江段“县县通”工程建设，积极推动一批天然气分布式能源站和热电联产项目建设。推动电网改造提升，增强电力输送能力，推进粤西500千伏网架优化一期工程、粤港澳大湾区500千伏外环西段工程（阳江段）、500千伏阳西电厂5、6号机组送出及海上风电配套接入系统等工程建设，解决大部分能源消纳问题。完善配电网网架结构，新建110千伏变电站若干座，提升10千伏配电网智能化水平，逐步实现配电网的可观可测可控。建设智慧能源系统，推动国家柔性直流输电智能系统装备产业创新中心建设。

第四节 建设现代水利支撑体系

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，把水安全风险防控作为底线，把水资源承载力作为刚性约束上限，推进防洪减灾、水资源优化配置、水生态治理，推动“一库两堤三廊道，一头一尾两引水”重大水利工程建设，加快补齐水利短板，推进水利治理体系和治理能力现代化。

实施防洪减灾提升工程。完善主要江河防洪体系，加快推进漠阳江中下游综合治理工程和漠阳江出海口综合整治工程、海堤加固达标工程，加强病险水库水闸除险加固、中小河流、小流域治理和山洪灾害防治，开展堤防加固、河道治理、控制性工程等建设，提升重点涝区排涝能力，提升水

文监测预警能力，完善城市防洪排涝基础设施，全面提升水旱灾害综合防治能力。到 2025 年，防洪工程体系进一步完善，干流和主要支流、重点防洪保护区防洪标准稳步提高，力争江河堤防达标率达 85%。

强化节水和水资源合理配置。加强重点领域节水。加快完善区域水资源配置体系，配合推进环北部湾广东水资源配置工程阳江分干线建设，规划建设龙门水库，推进大河水库引水工程前期工作，推进阳西县陂底水库加固扩容等工程前期工作，提高水资源供给和配置能力，优化供水格局。推进城乡供水一体化、农村供水规模化标准化建设，进一步提高农村地区集中供水率、自来水普及率、供水保证率和水质达标率，到 2025 年农村自来水普及率达 95% 以上。全面推进中型灌区配套改造，推动双捷灌区、东湖水库灌区、阳西县灌区等 20 处中型灌区高效节水，加强农田水利建设。到 2025 年，重要区域水资源高效利用与合理配置格局基本形成，用水效率效益明显提升，全市用水总量控制在 14.44 亿立方米以内，新增供水能力 1 亿立方米，万元地区生产总值用水量下降 20%，农田灌溉水有效利用系数提高至 0.54。

加强水生态修复治理。高质量推进碧道建设，实施河湖生态保护与修复，强化水生态空间管控，加强水利工程生态化建设，推动小水电绿色转型升级，推进农村水系综合整治，加强水土流失防治。到 2025 年，全市水土保持率达 93%。

专栏 11：阳江市“十四五”时期重大水利工程

1. 一库：龙门水库；
2. 两堤：漠阳江中下游综合治理工程和漠阳江出海口综合整治工程；
3. 三廊道：建设百里漠江、百里漠海工程，构建沿漠阳江、沿海、环海陵岛三条主要碧道廊道；
4. 一头一尾两引水：源头的大河水库引水工程，尾部的环北部湾水资源配置工程。

第五节 加强气象和防震减灾基础设施建设

针对我市台风、暴雨频发情况，加快气象现代化体系建设，实施海洋经济产业气象保障工程，建设台风登陆风雨灾害校准系统、精准预报相控阵雷达、海陵岛海洋综合气象观测基地（海陵岛防灾减灾实验基地、台风抗灾教育中心）等项目，推进乡村振兴气象为农服务、智慧气象服务、阳江全域旅游气象等工程。加强防震减灾基础设施建设，继续实施国家地震烈度速报与预警工程阳江子项目，开展阳江地震监测预测实验场、地震综合观测台网、地区地震监测能力提升工程等项目，进一步提升现代化地震监测预测预警能力。

第九章 坚持全面深化改革，打造营商环境新高地

围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，聚焦重要领域和关键环节，全面深化“放管服”改革，加强改革的系统集成和协同高效，降低制度性交易成本，提升发展软环境。

第一节 全面优化营商环境

深化营商环境综合改革，持续改善投资环境，建设高标准市场体系。以世界银行营商环境指标体系为基础，借鉴粤港澳大湾区、广东自由贸易试验区深化改革和深圳综合改革试点可复制可推广的先进经验，着力打造稳定公平透明、与“双区”接轨的市场化、法治化、国际化营商环境，持续开展营商环境评价，力争我市“十四五”期间在权威机构营商环境评价排位持续提升。坚持以企业为中心，以企业需求为导向，围绕企业生命周期，着力解决企业开办、投资、运营、退出全流程各环节的痛点堵点难点问题，做到“四减一提速”¹。深化商事制度改革，建设阳江市企业开办一站式服务系统，深化“证照分离”“照后减证”²改革，推行商事登记全程电子化。完善以“双随机、一公开”监管³为基本手段、以重点监管为补充的监管机制。深化工程建设项目审批制度改革，进一步压减工程建设项目审批事项，优化审批程序，推动工程建设项目风险等级分类改革，精简社会投资低风险项目审批流程。落实现代产权制度，依法保护各种所有制经济产权。全面实施公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策。加强反垄断和反不正当竞争执法司法。

第二节 创新完善政府管理

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，加快转变政

¹ “四减一提速”：减少审批前置条件、审批材料、审批程序、审批时限，提高审批速度和效率。

² “证照分离”“照后减证”：办理营业执照和办理经营许可证分开，如需从事特定经营内容则到相关部门办理相应的经营许可证。“证照分离”改革的目的是减少行政审批，实现“照后减证”。

³ “双随机、一公开”监管：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。

优化政府职责体系。推进政府机构科学设置，统筹利用行政管理资源，优化政府组织机构。深入推进简政放权，持续精简行政许可事项，全面实行政府权责清单制度，完善政府权责清单动态管理。健全行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，加强部门协调配合。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。持续推进事业单位改革，完善章程管理等制度，推进政事分开、事企分开、管办分开。

加快建设数字政府阳江样本。积极探索实施数字政府“省市一体、五级联动、上下协同”模式，依托省“数字政府”云平台建立政务云阳江节点，实现信息数据向省公共支撑平台归集，提升全市政务应用的公共支撑能力。形成“一网、一窗、一地、一次、一机、一码”¹政务服务体系，建设“大数据+政府治理”一体化数据治理体系，以及纵向与省直部门、横向与市直部门和各县（市、区）之间跨部门、跨地区条块融合的工作联动机制，建设“数字政府”省市一体化建设试点示范城市，有效解决基层服务“最后一公里”问题。到2025年，全面实现高频事项“全市通办”“跨市通办”，“粤省事”“粤商通”服务深度和范围显著提升，高频服务事项实现100%“指尖办”，基层高频服务事项实现

¹ “一网、一窗、一地、一次、一机、一码”：“一网”即一个政务服务网，“一窗”即一个综合窗口，“一地”即一个地方可办跨域事项，“一次”即最多跑动一次，“一机”即自助终端机，“一码”即一个省事码。

100%“四免”¹“零跑动”，80%政府内部办事“最多跑一次”，数据成为我市各级政府处理复杂治理问题的重要资源，政府服务、治理、协同的信息化、智能化、智慧化水平不断提升。

专栏 12：阳江市“数字政府”七大信息化工程

1. “营商阳江”信息化工程：进一步压缩企业登记审批时间；进一步压缩工程项目审批时限；进一步压缩不动产登记时间；深入推进“互联网+监管”；提升国有资产信息化监督管理水平。

2. “信用阳江”信息化工程：建设市级社会信用信息库；推进信用核查及联合奖惩；推进一批典型“信用+”应用场景。

3. “平安阳江”信息化工程：建设社会综治网格化管理平台；建设数字化城市综合管理平台；推动构建社会安全网；建设完善市应急指挥中心。

4. “幸福阳江”信息化工程：建立就业和社会保障信息服务平台；建设住房保障信息服务平台；建设社会养老信息服务平台。

5. “美丽阳江”信息化工程：深化生态环境大数据应用；建设旅游大数据整合分析平台；打造“一部手机畅游阳江”品牌。

6. “健康阳江”信息化工程：建设“健康阳江”全民健康服务平台；拓展“粤省事”健康阳江专题服务。

7. “开放阳江”信息化工程：建设特色行业市场信息整合与发布平台。

提高经济治理效能。强化发展规划的战略导向作用，促进财政、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合、协同执行，提高经济运行质量和经济发展韧性。完善经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高调控的科学性，提高跨周期和逆周期调节能力。深化财税体制改革，加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强重大战略任务财力保障。深化财政预算管理制度改革，推进市以下财政事权和支出责任划分改革试点，全面实施财政预算绩效管

¹ 基层高频服务事项“四免”：免提交材料、免填写表单、免用实物印章、免手写签名。

理，提高财政资金使用效率，增强基层公共服务保障能力。提升税收征管效能，加强对重点税源、重点行业、重点企业的管理。

加快社会信用体系建设。全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，建设更注重法治化、标准化、规范化的社会信用体系，充分发挥社会信用体系建设对优化营商环境的支撑作用。探索实行信用承诺制，全面推行信用核查和信用联合奖惩，在公共资源交易等领域推行信用评分，加快建立以信用为基础的新型监管机制。推广“信易贷”模式，开展守信激励创新试点，拓展创新社会化、市场化守信激励措施，实现信用惠民便企。

第三节 推进要素市场化配置改革

推进要素市场制度建设，健全土地、劳动力、资本、技术、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。深化土地制度改革，建立健全城乡统一的建设用地市场，探索“点状供地”模式，推进“三旧”改造，盘活存量建设用地，推进农村土地征收制度改革。推进劳动力要素市场化配置，健全适应城乡融合发展的劳动力流动制度，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。积极利用多层次资本市场，拓宽企业融资渠道。加快发展技术要素市场，推动技术转移和科技成果转化。培育发展数据要素市场，顺应海上风电等产业发

展和社会管理等需求，研究建立公共数据开放和数据资源有效流动、数据产权确权、数据隐私保护的制度规范，实现公共数据开放单位覆盖率超过90%，数据资源开放率超过60%，向社会开放不少于300个数据产品和服务，数据交易活跃度和规模居全省前列。推动供配电体制改革创新，利用我市电力能源优势，最大限度降低用电成本，提高我市现有电力能源的使用效能。推动油气体制改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

第四节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

全面实施市场准入负面清单制度。推动“非禁即入”原则和政策普遍落实，建立健全与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、审批机制、事中事后监管机制、社会信用体系和激励奖惩机制、商事登记制度等，着力消除各类显性和隐性壁垒，使市场既充满活力又规范有序。

深化国资国企改革。做强做优做大国有资本和国有企业，加快国有资本布局优化、结构调整、战略性重组，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求推进国有企业改革，积极推进混合所有制改革，将国有资本主体集中到基础性、公共性、平台性、引领性等重要行业和关键领域。建立适应市场要求的市场化经营机制，健全以管资本为主的

国有资产监管体制，提高国有资本运行效率。坚决防止国有资产流失。深化国有企业负责人薪酬制度改革。

激发社会投资活力。鼓励民间资本参与重大基础设施、重点产业、新型城镇化、新型基础设施建设，优化民间资本投资环境，规范推进政府和社会资本合作（PPP），挖掘民间投资潜力。常态化发布回报机制明确、商业潜力大的项目，畅通民间资本投资渠道，吸引民间资本投资。

大力发展民营经济。进一步放宽市场准入，对各类市场主体一视同仁。落实减税降费政策，完善用地、融资等惠企政策措施，降低民营企业生产经营成本。支持个体工商户发展，促进“个转企、小升规”¹。激发和保护企业家精神，构建亲清政商关系，营造亲商安商重商浓厚氛围，支持企业家扎根阳江创业兴业。

第十章 促进人与自然和谐共生，加快建设美丽阳江

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施可持续发展战略，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以绿色发展为导向，以提升生态环境质量为核心，大力推进生态文明建设，为建设宜居宜业宜游的现代化滨海城市奠定生态环境基础。

第一节 大力推进绿色低碳循环发展

¹ “个转企、小升规”：个体工商户转为企业；小微企业升级为规模以上企业。

坚持绿色发展，加快传统行业绿色转型，发展壮大节能环保产业，持续推动生态产业化和产业生态化，倡导绿色节能生活，积极应对气候变化，提高全社会资源利用效率。

加快传统行业绿色转型。积极发展循环经济，推进产业园区循环化改造，提升园区能源清洁化利用和固废危废等污染物收集处置能力，推进省循环化改造示范试点园区建设。盘活和提升环保产业园，发挥其对产业发展的末端配套作用。加快第二产业绿色转型，深入推进节能减排，提高资源利用效率，落实能源消费总量与强度“双控”目标体系，支持钢铁、五金刀剪、食品加工、纺织服装等优势传统产业转型升级。

发展壮大节能环保产业。落实绿色发展政策法规，推动绿色技术创新，推广清洁生产。出台支持节能环保产业发展的政策措施，培育发展环保装备制造业，提升环境监测及污染防治技术装备能力。推进绿色制造，开展绿色设计、绿色供应链示范和绿色工厂创建。推进大宗工业固体废弃物综合利用产业集聚发展，壮大废旧金属、废弃电器电子产品、报废汽车、建筑废弃物等领域再生资源产业。

倡导绿色节能生活。开展绿色生活创建活动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。推进城市碳排放精细化管理，促进建筑节能和绿色建筑、装配式建筑、绿色建材发展，到 2025 年末，装配式建筑面积占新建建筑面积 20%以上，政府投资工程装配式建筑面积占比 50%

以上。实施国家节水行动，鼓励使用节水产品。打造绿色高效的货物运输系统、绿色便捷的城际交通系统、绿色低碳的城市公共交通系统。推广新能源汽车，推进充电桩建设，倡导绿色低碳的出行方式。加强绿色低碳产品的推广与应用，将绿色低碳产品列入政府采购目录。探索社区低碳化运营管理模式。加强宣传引导，增强全社会生态环保意识，制止餐饮浪费和饮食陋习，提升全民低碳环保自觉，推动形成绿色发展方式和生活方式。

第二节 全面系统治理环境污染

坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量，强化沿海经济带的“生态担当”。

加强大气环境保护。组织实施新一轮蓝天保卫战行动计划，调整优化能源供给和能源消费结构，提高清洁能源的供应能力，深入挖掘高耗能行业存量节能降耗潜力。抓好柴油货车污染治理攻坚，统筹“车、油、路”治理，减少汽车尾气和工业废气。建立健全“散乱污”企业监管长效机制，建立挥发性有机物总量控制指标动态管理制度，开展重点行业挥发性有机物排放深度治理。深化扬尘污染控制，加强农业秸秆焚烧污染防治。构建碳排放和大气污染物协同防控体系，加强碳排放和大气污染物排放控制，强化细颗粒物和臭氧协同控制。“十四五”期间，全市空气质量保持全省前列。

加强水环境保护。统筹推进水资源利用、水环境治理和水生态修复，全面推行河长制、湖长制，实施水污染全过程综合防治，推动城镇污水管网全覆盖。深入开展漠阳江流域环境综合整治，推动建设百里漠江碧道和百里漠海碧道，加快推进阳东区那龙河东城段碧道、江城区两江四岸碧道、阳西县丹江碧道等 235.8 公里碧道建设，加强重要生态保护区、水源涵养区、江河源头区生态保护。全面加强近岸海域污染防治，加强陆海统筹，强化区域协同治理，切实削减入海污染总量，推动海陵湾清理整治，开展海岸带整治修复，建设大海陵湾“美丽海湾”。推进国考断面水质达标攻坚，努力实现城市建成区黑臭水体全面清除、重污染流域全面达标。

“十四五”期间，保持地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达 100%。

全力保障土壤环境安全。推进化肥农药减量化，加强土壤污染源头防治，有序实施重点地块治理与修复工程。实施农用地分类管理，加强农业农村污染治理。加强涉重金属行业污染管控。依法开展建设用地土壤污染状况调查，强化建设用地风险管控。

构建全过程固体废物管理体系。推动固体废物源头减量化，推行垃圾分类和减量化、资源化，合理布局垃圾转运调配、消纳处置和资源化利用设施。加强白色污染、危险废物、医疗废物、新污染物收集处理。推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。建立完善固体废物管理体制机制，

以“无废城市”为目标，加强工业固体废物资源化利用，加快江城区固废处理环境园建设，提高固体废物处置能力。

第三节 加强生态环境保护

以提升生态环境质量为核心，筑牢生态屏障，加强生态系统保护与修复，守住自然生态安全边界，提升生态系统质量和稳定性。

筑牢绿色生态屏障。增强统筹山水林田湖草系统治理能力，严守生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。守护山水林田湖草生命共同体。持续优化北部生态屏障体系，加快构建以“一屏四廊一带多核”为骨架的生态保护战略格局，加强北部云雾山生态屏障，漠阳江东河、漠阳江西河、那龙河、塘口河等4条生态廊道，沿南部海岸线，以及阳春国家地质公园、双滘鸡笼山、凌霄岩风景名胜区、海陵岛滨海风景名胜区等自然保护地的建设与保护。全面推行林长制，加强森林资源保护、发展和管理，持续巩固和提高森林数量、质量和生态效益，到2025年全市森林覆盖率达57.9%。严格生态保护红线准入制度，生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。

加强生态系统保护与修复。强化山水林田湖草整体保护、系统修复，构建陆海统筹、区域联动的生态环境保护修复机制。落实重要生态系统保护与修复重大工程，开展国土

绿化行动，推进江河湖海生态保护与修复治理。大力建设高质量水源林，加强沿海防护林体系建设，实施大径材基地建设，加强生态公益林和天然林管理保护。实施生物多样性保护工程，加强外来物种管控。严守海洋生态保护红线，积极推进海岸带保护与修复治理，加强无居民海岛保护与利用，重点开展海陵岛、南鹏岛等岛屿和蓝色海岸带生态保护与修复，推进海岸基干林带和消浪林建设。加强矿山石场生态修复，推进阳春市硫铁矿矿区尾矿库、石茛铜矿尾矿库综合整治。加大生态环境保护执法力度。

专栏 13：阳江市“十四五”时期生态环境保护重点工程

1. 环境污染治理重点工程：大气污染防治重点工程：柴油货车污染治理攻坚工程、重点行业挥发性有机物排放深度治理工程、钢铁行业超低排放改造工程、大气面源污染防治工程。改善水环境重点工程：重污染河流综合整治工程、水源保护工程、河湖水系连通工程、水生态修复工程、水生态文明城市建设试点工程、黑臭水体综合整治工程。土壤环境治理重点工程：土壤环境监测网络建设工程、土壤污染地块治理与修复工程。

2. 生态保护修复重点工程：阳江市高质量碧道建设工程、湿地保护工程、防护林体系建设工程、海岸带整治修复工程、矿山生态修复重点工程。

3. 环保基础设施建设重点工程：江城区固废处理环境园项目、城镇生活污水处理设施及配套管网、城镇污水截污纳管建设工程、生活垃圾分类收集处理工程、生活垃圾无害化处理设施工程、危险废物处理处置设施、医疗废物处理处置设施、电子废物处理工程、工业固体废物处置工程、核应急能力建设工程、农村环保基础设施建设工程，生态环境监测网络。

4. 应对气候变化重点工程：低碳城市、低碳城镇、低碳社区试点示范，近零排放示范工程、森林碳汇工程，城市气候灾害防治试点工程。

第四节 完善生态文明制度

完善生态文明领域统筹协调机制，建立健全激励与约束并举的生态文明制度，促进人与自然和谐共生。

加快构建生态环境治理体系。统筹布局生产、生活、生态空间，建立完善“三线一单”¹生态环境空间分区管控体系。构建多元环境治理机制，深化环评制度改革，着力构建区域规划环评、建设项目环评、排污许可相互衔接的全链条固定污染源环境管理体系。建立资源高效利用制度，推进能源生产和消费革命。围绕“碳达峰”“碳中和”²部署，实施资源能源总量和强度“双控”，积极参与碳交易。全面实施最严格水资源管理，推进节水型社会建设。建立节约集约用地激励和约束机制，合理控制土地开发规模。加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度，健全自然资源监管体制。

健全生态环境协同共治机制。推进环境要素协同治理，完善陆海统筹机制，探索建立“以海定陆”的污染物总量控制制度，建立地表水、地下水、土壤环境协同保护机制，探索建立温室气体与大气污染物排放协同管控机制，统筹城乡生态环境保护。健全区域联防联控机制，加强海洋生态保护合作，与周边沿海地市联合开展海洋环境监测预警、海洋环境保护执法，加强跨市跨县环境应急联动机制。

严明生态环境保护责任制度。健全生态环境保护责任追究制度，探索建立生态环境执法和环境公益诉讼信息共享机制、生态环境违法线索转交机制。实行地方党委和政府领导成员生态文明建设“一岗双责”“党政同责”。建立以生态

¹ “三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

² “碳达峰”：二氧化碳排放达到峰值；“碳中和”：通过植树造林、节能减排等方式，抵消产生的二氧化碳排放量。我国计划2030年前实现“碳达峰”，2060年实现“碳中和”。

价值为基础的考核机制，探索实施绿色 GDP 核算体系，强化考核结果刚性应用，完善激励与约束并举的考核制度。

建立资源有偿使用和生态保护补偿机制。探索将资源所有者权益和生态环境损害等纳入自然资源及其价格形成机制。建立城乡生态产品价值实现机制，以政府为主导，加强生态产品经营的整体规划和统筹协调，支持引导企业和社会各界积极参与，构建生态产品价值实现的投入机制及报酬分配机制，促进自然资本与相应的生态基础设施建设、生态产品经营管理相结合，推动生态产品价值实现。全面实施排污许可制，强化环境保护、节能减排降碳约束性指标管理，推进用水权、用能权、排污权、碳排放权市场化交易。完善土地、矿产资源、海域海岛等自然资源资产有偿使用制度。进一步建立健全和完善市场化、多元化生态保护补偿机制，加大生态补偿力度，实现以经济手段调节相关者的切身利益。严格实施生态环境损害赔偿制度，督促责任者承担修复生态环境、赔偿损失等民事责任。完善生态环境保护市场化机制，引导社会资本投入生态环保建设。

第十一章 持续增进民生福祉，建设幸福阳江

顺应人民对美好生活的向往，以人民最关心最直接最现实的利益问题为抓手，尽力而为、量力而行，围绕补短板、扩供给、提质量，加快公共服务体系建设，让发展更好地回应人民期待、更公平地惠及全体人民，不断满足人民群众对

美好生活的需要。

第一节 促进充分就业和收入提升

把促进就业放在更加优先的位置，实施更加积极的就业创业政策，以产业发展升级为主要依托，扩大就业容量，提升就业质量，努力提高城乡居民收入水平。

实施积极就业政策。强化就业政策与经济、社会政策的衔接，着力稳定重点群体就业。优化升级援企稳岗政策，扶持稳定市场主体，增加就业岗位。发展新就业形态，推进“互联网+”就业，建立多渠道灵活就业机制。实施高校毕业生就业创业促进计划，加强青年就业见习工作，建立健全青年就业失业动态监测和就业政策效果评估机制，推动青年就业创业。扶持退役军人就业创业。健全就业困难人员托底帮扶机制，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，确保零就业家庭动态清零。“十四五”期间城镇登记失业率控制在3.5%以内。

优化就业创业公共服务。加强覆盖城乡的就业创业公共服务体系，完善就业公共服务平台，健全人力资源市场，积极开展公共就业服务活动。深入实施“大众创业、万众创新”，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。推进创业服务体系和创业孵化基地建设，支持优秀人才到我市创业，引导大学毕业生返乡就业创业。完善劳动者职业培训体系，结合我市产业发展需要，建设高技能人才培训基地和公

共实训基地。推动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三大工程高质量发展，实施乡村技能人才培养工程、新型职业农民培育工程。

构建和谐稳定劳动关系。健全政府、工会、企业共同参与的新型劳动关系协调机制。完善劳动合同制度，健全劳动关系协调机制，加强欠薪专项治理，强化劳动保障监察综合执法，完善劳资纠纷多元化解机制，切实保障劳动者待遇和权益。

提高城乡居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资决定和正常增长机制，逐步提高最低工资标准。落实劳动、资本、土地、知识、管理、数据等生产要素按市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，通过市场机制增加居民工资性收入、经营性收入、财产性收入，增加中低收入群体要素收入。加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，加快发展慈善等社会公益事业。规范收入分配秩序，着力提高低收入者收入，合理调节过高收入，取缔非法收入。

第二节 推动教育现代化

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，坚持教育公益性原则，深化教育综合改革，补齐教育发展短板，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，推动教育高质

量发展。

提升基础教育水平。实施基础教育质量提升工程，合理配置基础教育资源，巩固提升公办学校比例，改善学校办学条件，提供更多优质学位，扩大优质教育资源的覆盖面和受益面，促进教育公平。推动学前教育普及普惠安全优质发展，扩大普惠性学前教育资源供给，新建、改扩建一批公办幼儿园，落实乡镇中心幼儿园、村级幼儿园、城镇小区配套幼儿园等建设，巩固提升“5080”成效，更好满足学龄前儿童入园需求。推动义务教育优质均衡发展，优化调整中小学布局，新建、改扩建一批公办义务教育学校，研究适时推动阳江一中增设初中部，加强义务教育标准化学校建设，保障中小学学位和优质教育资源供给充足；强化控辍保学，消除城镇中小学大班额；加快义务教育优质均衡发展县（市、区）创建步伐，在教育经费、教师配置、学校建设等方面加大向乡村倾斜力度，开展教育集团组建行动和中小学校结对帮扶行动，加强农村寄宿制学校和小规模学校建设，促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化；提高义务教育薄弱学校办学能力，提升基础教育发展相对薄弱的县（市、区）教育发展水平。实施以普惠型基本托管服务为主的课后托管服务。推进普通高中优质特色多样化发展，按照“调整结构、优化布局、强化内涵、提升质量”的思路，新建、扩建一批普通高中学校，推动新建市级高中1所，保障普通高中学位供给，鼓励学校根据高中教育性质、学生发展要求与办学状况，推进课

程基地和特色项目建设，打造一批人文、数理、艺术、体育等特色示范高中。推动特殊教育公平融合发展，推进江城区、阳西县、阳东区特殊教育资源中心建设，全面完成招收5人以上残疾学生普通中小学设立特殊教育资源教室，到2025年全市适龄残疾儿童少年义务教育入学率达96%以上。加强专门学校建设和专门教育工作。

加快发展高等教育。加快广东海洋大学阳江校区建设，确保按计划建成投入使用。以国家和粤港澳大湾区产业规划为导向，着力培养适应我市经济社会发展特别是主导产业、特色产业发展需要的高素质人才，努力建设成为紧密服务本地发展、具有区域影响力的高水平应用型本科院校。谋划适时建设新的高等院校。

推进职业教育提质培优。丰富优质职业教育资源，优化中职学校布局和专业结构，加大办学投入，引导社会力量兴办职业教育，推动阳江职业技术学院升级为本科院校，建设海陵旅游学院，推动阳江市卫生学校、阳江技师学院升级为大专院校，推动阳春市、阳东区改扩建中等职业学校，迁建阳西县中等职业学校等。打通“中职—高职—应用型本科”衔接通道。深化职普融通、产教融合、校企合作，着力建设高水平专业化产教融合实训基地，全面推行现代学徒制。打造“双师型”教师¹队伍，促进产教融合和校企“双元”育人，为产业发展培育和储备更多高技能人才。

¹ “双师型”教师：同时具备教师资格和职业资格，从事职业教育工作的教师，是教育教学能力和工作经验兼备的复合型人才。

深入实施“强师工程”。加强教师队伍建设，全面推进中小学教师“县管校聘”改革，统筹县域内教师资源配置和管理，优化教师队伍结构。多渠道多形式补充教师，补齐补足各学段各学科教师，将师生比调至规定标准。调动教师积极性，绩效工资发放向一线教师、骨干教师、班主任倾斜，适当拉开档次。加大名教师、名班主任、特级教师、优秀教师培养力度。推进市、县级教师发展中心建设，构建分层分类的教师校长培养体系，创新培训课程和方式，提高教师校长综合素质和水平，市、县每年培训中小学骨干教师校长占比不低于教师校长总数的15%。提升教师教书育人能力，加强新时代师德师风建设，全面提升教师思想政治素质和职业道德水平。健全学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任意识和实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。

深化教育改革创新。推动高等教育、职业教育等教育机构适度集中建设，加快建设阳西教育城。健全完善招生制度。加强教育教学研究，创新教研机制，深入推进基础教育课程改革。完善教育质量评价制度，建立完善义务教育教学质量的市级抽测和县级监测体系，实施学生综合素质评价，强化过程管理和评价。加强教育信息化建设，推动教育信息化与教育教学深度融合，利用信息技术更新教育理念、变革教育模式，运用远程教育、网络教育推动优质教育资源向乡镇延伸。完善全民终身学习体系，建设学习型社会。全面保障教

育公平，落实建档立卡、低保、残疾、特困救助（含孤儿）等在籍在库学生各项资助政策，加强生源地助学贷款贷前受理和贷后管理，发动社会力量对家庭经济困难学生资助，不让一个孩子因贫失学。

专栏 14：阳江市“十四五”时期教育重点工程

1. 学前教育工程：建设阳江市第一幼儿园分园、阳江市机关幼儿园分园等幼儿园。落实各县（市、区）幼儿园建设规划，建设阳东区第一幼儿园、江城区城南 A 幼儿园、江城区城南 B 幼儿园、阳东区第一幼儿园、阳春市教育幼儿园二园、阳春市教育幼儿园三园、阳西县丹江幼儿园、奋兴实验学校附属幼儿园、新圩镇中心幼儿园等公办幼儿园项目。

2. 义务教育工程：增设阳江市第一中学初中部，建设城南新区第五小学，江城一小城南校区扩建等项目。落实各县（市、区）义务教育学校建设规划，建设江城区中洲学校、江城区中洲小学、江城区康泰小学、阳东区凤凰中学、阳东区第一小学、阳春市第一中学华弘外语学校、阳春市实验中学附属小学、阳春市第七小学、阳春市第八小学、阳西县奋兴中学实验学校、阳西县丹江中学、阳江职业技术学院附属阳西学校、阳江高新区第三小学、海陵试验区海陵中心小学迁建等项目。

3. 普通高中教育工程：建设阳江市第四中学、广东两阳中学扩建等项目。落实各县（市、区）普通高中学校建设规划，建设阳东区凤凰中学、阳春市第三中学迁建等项目。

4. 高等教育工程：建成广东海洋大学阳江校区。

5. 职业教育工程：推动阳江职业技术学院升级为本科院校，建设海陵旅游学院，推动阳江市卫生学校、阳江技师学院升级为大专院校，推动阳春市、阳东区改扩建中等职业学校，阳西县中等职业学校迁建等项目。

6. 特殊教育工程：建成江城区、阳西县、阳东区特殊教育资源中心。

7. 强师工程：建成阳江市、阳东区、阳春市、阳西县教师发展中心。

第三节 加快健康阳江建设

把保障人民健康放在优先位置，坚持预防为主、防治结合，提高医疗卫生综合服务水平，完善国民健康促进政策，保障人民公共卫生安全，加快建设健康阳江。

加强公共卫生体系建设。加强疾病预防控制体系建设，

构建以市县疾病预防控制中心和各类专科疾病防治机构为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底的疾病预防控制体系，提升市疾控中心实验室能力，强化县（市、区）疾控服务能力，推动阳东区创建国家慢病综合防控示范区，健全新冠疫情常态化防控机制，提高疾病预防控制和突发公共卫生事件应急处置能力。建立健全公共卫生应急体系，健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制、卫生应急预案体系，推进市应急医院与市人民医院医融体¹建设，建设和完善省级核辐射救援基地，加强公共卫生应急物资储备。建立完善重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，按照“平战结合”原则，建立以传染病定点救治医院为骨干，发热门诊、发热诊室为哨点的重大疫情医疗救治体系，强化医疗机构规范化发热门诊（诊室）建设，提升传染病医疗救援网络快速响应、跨区域转运和救治能力，推动公共设施平战两用建设，确保具备快速转化救治和隔离场所的基本条件。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善公共卫生机构基础条件。完善疾病预防控制、妇幼保健、精神疾病等公共卫生服务网络。加强职业健康监管，强化职业病危害源头管控，防控重点行业职业病危害。积极防治地方病。深入开展爱国卫生运动和全民健身运动，全面提高人民群众健康素养。

¹ 医融体：融合综合三甲医院救治、突发公共卫生救治、疑难急危重症救治、核辐射救援、人防战时医院救治及融合医疗、科研、教学职能的新型综合医疗体。

提高医疗卫生综合服务能力。科学规划、有序增加和合理配置医疗卫生资源供给，谋划推动在市区西部片区和城南片区新建综合医疗机构，推进市中医院二期、市妇幼保健院二期等项目建设。统筹推进医疗卫生机构升级改造，优化就医环境。加强基层医疗卫生体系建设，持续提升基层医疗卫生综合服务能力，加快各县（市、区）医疗卫生机构建设，发展社区医院。鼓励社会力量办医。加强公立医院建设和管理考核，推进市人民医院高水平医院建设，切实落实政策和资金，大力引进和培养拔尖临床实用人才，加快引进应用医疗新技术。加快建设和完善肿瘤治疗中心、阳江心血管中心和阳江呼吸疾病诊疗中心。加强与粤港澳大湾区高水平医院交流合作，推进省级重点实验室建设，提升科研创新能力。强化重点专科建设，力争在2025年前建设1个国家级重点专科、9个省级重点（特色）专科。坚持因病施策，加强艾滋病、结核病、乙肝等重点疾病防治，强化癌症、高血压、糖尿病等慢性病的早期筛查和早期发现。加快智慧医院建设，建立覆盖市县镇村基层医疗机构的远程医疗服务架构。坚持中西医并重，支持引导中医药传承创新发展，打响南药品牌，加强中医药健康服务体系，推进阳春市中医院迁建等项目建设，发挥中医药在治未病、重大疾病治疗、疾病康复中的重要作用。加强医疗质量管理。健全化解医疗纠纷长效机制，构建和谐医患关系。加强医护人才队伍建设，加快搭建优秀医学人才培养平台，推进博士后工作站、博士后创新

工作站等建设，加大高层次医学人才引进和培养力度，实施阳江名医工程，努力解决基层医疗卫生机构医护人员配置不足问题，到 2025 年每千人口拥有执业（助理）医师数 2.8 人。

深化医药卫生体制改革。建立全方位全周期公共健康服务体系，建立健全基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的现代卫生服务体系，推动医疗、医保、医药联动改革，加强县域医疗服务能力和镇（社区）基层医疗机构首诊能力建设，完善分级诊疗政策体系，健全现代医院管理制度。组建城市医疗集团，提高市人民医院医疗集团、市中医医院医疗集团内涵建设，加大对相对薄弱基层医疗卫生机构的对口帮扶力度。推动县镇紧密型医共体¹建设，提高阳西县紧密型医共体试点实效，推动阳东区、阳春市医共体建设，积极推进医联体²建设。推进药品生产、流通、使用全流程改革，完善药品、耗材集团采购制度。优化医疗机构用药目录，优先配备使用基本药物，确保临床用药安全有效经济。深化公立医院薪酬制度改革，健全基层医疗卫生机构绩效工资总量稳步增长长效机制。

促进人口长期均衡发展。增强生育政策包容性，促进生育政策和经济社会政策配套衔接。提高优生优育服务水平，优化生殖健康、妇幼保健等公共服务，降低生育、养育、教

¹ 医共体：县域紧密型医疗卫生共同体，由县级医院牵头，整合县、镇、村三级医疗卫生机构构建的医疗卫生服务共同体，实行人、财、物统管，向辖区内居民提供一体化、连续性、同质化的全方位全周期医疗卫生健康服务。

² 医联体：医疗联合体，将一个区域内的医疗资源进行整合，通常由三级医院与二级医院、社区医院、村医院组成的医疗联合体，不改变医疗机构间的组织结构和属性，形成一个区域内分级诊疗、上下联动的互助组织与系统。

育成本，构建生育友好型社会。持续改善出生人口素质和结构。推进人口数量、质量、结构、分布与经济布局相对均衡。落实积极应对人口老龄化国家战略，按国家和省的部署实施渐进式延迟法定退休年龄。建立健全市、县、镇三级妇幼保健服务网络，推动各级妇幼保健机构规范化建设，“十四五”期间新建1家以上三级甲等妇幼保健院，推进阳东区妇幼保健院新院等机构建设。加快发展普惠托育服务体系，推进城乡母婴设施建设，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，支持社会力量举办婴幼儿照护服务机构，鼓励幼儿园开设托幼班。到2025年，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托育位数达5.5个。

专栏 15：阳江市“十四五”时期医疗卫生体系重点工程

1. 构建公共卫生体系：推动建设阳江市疾控中心卫生检验大楼。建立完善重大疫情救治基地。推动市应急医院与市人民医院医融体建设，推进阳东区创建国家慢病综合防控示范区，推进江城区疾控中心、阳东区公共卫生医院、阳西县总医院公共卫生医院（第三人民医院）等工程建设。

2. 推进医疗卫生机构建设：加快阳江市人民医院院区升级改造项目、阳江市妇幼保健院新院二期、省级核辐射救援基地、肿瘤治疗中心、阳江市优抚康复中心、江城区人民医院新院建设一期工程、阳春京伦妇产医院、阳东区妇幼保健院新院、阳东区第二人民医院、阳西总医院人民医院内科住院大楼、海陵试验区养护（养老）医院、海陵综合医院升级改造、江城区社区卫生服务中心等工程建设。推进阳西县县域医疗卫生服务能力提升工程。

3. 加强中医药健康服务体系建设：推进阳江市中医医院二期工程、阳江市中西医结合医院（阳江市第三人民医院）迁建、阳西总医院中医医院医养结合项目、阳春市中医院迁建、阳西总医院中医医院（阳西县中医院）迁建项目建设。

4. 深化医药卫生体制改革：完善基本医疗卫生制度、医疗保障制度和卫生服务体系。开展数字健康工程，推进数字医院建设。

第四节 提升社会保障水平

以保基本、兜底线、促公平、可持续为准则，进一步健全社会保险、养老服务、社会救助、退役军人、住房保障等领域政策和制度，建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

健全多层次社会保险体系。按照兜底线、织密网、建机制的要求，建立社会保险全民参保登记长效机制和激励机制，实现社会保险全覆盖，完善社会保险征缴、待遇发放和调整机制。建立健全以基本养老保险为基础、企业（职业）年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的多层次、多支柱养老保险体系，推进和完善机关事业单位养老保险制度改革，落实企业职工基本养老保险省级统筹，对接全国统筹。落实城乡居民基本养老保险基金省级管理，促进与社会求助、社会福利等其他社会保障制度的配套衔接。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度，促进基本医疗保险与大病保险、医疗救治互补衔接。落实基本医疗保险省级统筹，健全重特大疾病医疗保障和救助制度，按国家和省部署探索建立长期护理保险制度。深化医保支付方式改革，加快形成按病种分值付费为主的多元复合支付方式，推进阳西县紧密型县域医共体医保支付方式综合改革试点。完善省内异地就医直接结算服务，推进门诊异地就医和门诊特定病种直接结算。引导商业健康保险规范发展，严厉打击欺诈骗保行为。落实失业保险基金省级统筹，扩大失业保险保障范

围，推动失业保险从基本生活保障向进一步促进就业拓展、从事后帮扶就业向事前预防失业拓展、从参保失业人员向所有参保人员拓展。推动工伤保险从单位职工向职业劳动者的广覆盖，完善工伤保险预防、补偿、康复“三位一体”制度。完善城镇职工基本养老金、城乡居民养老保险待遇和基础养老金标准正常调整机制，完善城乡居民基本医疗保险待遇调整机制，有序提高失业保险金标准，完善工伤保险长期待遇调整机制，不断提高社会保障水平，促进城乡、区域、群体间保障水平合理衔接。健全灵活就业人员社会保险制度。完善社会保险公共服务平台，推进社保转移接续便利化，推动社会保险办理事项便民化。加强社会保险基金监管。

加强养老服务体系建设。推动养老事业发展，发展普惠型养老服务和互助性养老，培育发展养老新业态。加大政府对养老保障的投入，鼓励社会力量参与养老事业，促进公办、民办养老机构协同发展，建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，构建多层次养老保障体系。加快建设阳江市综合养护院、江城区养老院、阳东区养老院等机构，扶持1-2家公办医养结合机构。成立社区居家养老服务协会，发展居家社区养老服务，实现养老服务设施覆盖全部城镇社区和不低于60%的农村社区，力争所有街道和有条件的乡镇至少建有1间居家社区养老服务机构。健全医养结合机制，提升社区医养结合能力，完善长期医护保障体系。健

全养老服务综合监管制度。积极发展“银发经济”¹，加快养老产业发展。

健全社会救助和福利服务体系。统筹健全最低生活保障、社会救助、福利慈善、优抚安置等制度。完善以城乡低保救助为基础的社会救助体系，完善城乡特困人员供养标准和孤儿基本生活保障标准自然增长机制，加快残疾人社会保障体系和服务体系建设。坚持贯彻男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，完善农村留守儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系和设施，因地制宜优化儿童福利机构区域布局，稳步推进儿童福利机构和未成年人救助保护机构建设。推动困难群众和特殊群体社会工作服务全覆盖。深化殡葬改革，提升殡葬服务水平。

健全退役军人保障体制机制。完善双拥工作和军民共建机制，健全退役军人工作体系和保障制度。健全退役军人移交安置机制，完善教育培训体系，扶持退役军人就业创业。健全待遇保障制度，完善困难帮扶援助机制，实施退役军人志愿服务工程。提升退役军人服务保障体系能力。营造尊崇军人职业的社会氛围。

持续深化住房制度改革。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，坚持因城施策，加快建立多主体供给、多渠道供应、租购并举的住房制度，健全以市场为主满足多层次需求、以政府为主提供基本保障的住房供应体系。健全住

¹ “银发经济”：随着社会的老龄化而产生的专门为老年人消费服务的产业经济。

房和土地联动机制，完善房地产金融调控政策。积极培育和发展住房租赁市场，适度增加保障性住房供给，推进城南公共租赁住房建设项目二期等工程建设。推进住房公积金制度改革。促进物业服务行业规范发展。

第十二章 繁荣发展文化事业，打造海丝文化名城

坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬“海丝”和漠阳文化特色，完善社会公共文化服务体系，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推动社会主义文体事业繁荣发展。

第一节 提升社会文明程度

深入推进精神文明建设，加强社会主义核心价值观体系建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，实现物质文明和精神文明协调发展。

推动精神文明建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育。实施传统文化涵养工程，开展中华优秀传统文化、书法、阳江特色文化进校园活动。实施全域文明创建工程，全力创建全国文明城市，拓展新时代文明实践中心建设。扎实开展

精神文明创建“九大行动”¹，改善城乡环境，提升行业文明。开展全民阅读系列活动。加强网络文明建设和网络空间治理，培育积极健康、向上向善的网络文化。

加强公民道德建设。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设。开展道德模范、南粤楷模、身边好人、最美人物、新时代好少年等评选表彰和学习宣传活动。弘扬诚信文化。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强志愿服务阵地建设，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。推动基层文明实践活动提质升级，持续开展关爱他人、关爱社会、关爱自然等“关爱行动”和形式多样的城市公益活动。

优化提升舆论宣传工作。健全舆论信息生产管理机制，严格规范新闻传播秩序，完善信息发布、舆论监督机制。优化市及县（市、区）媒体布局结构，构建全媒体传播体系。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心，加快构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。加强对外文化传播能力建设，加大阳江宣传推介力度，讲好阳江故事，全面提升阳江在全

¹ 精神文明创建“九大行动”：出租汽车文明服务拓展行动、高速公路沿线环境优化行动、餐饮行业文明诚信服务行动、农贸市场综合治理行动、文明村镇创建提质行动、乡村文明实践志愿服务提升行动、基层公共文化服务提升行动、传承弘扬好家教好家风行动、网络文明促进行动。

国的知名度。

第二节 传承弘扬“海丝”和漠阳文化

加快建设“海丝”文化名城，加强对“南海Ⅰ号”等海上丝绸之路文化内涵的开发，推动“南海Ⅰ号”申报世界文化遗产，加快推进广东省水下文化遗产保护中心建设，提升阳江“海丝”文化名片的影响力。挖掘整合文化资源，实施阳江文艺精品工程，加强民俗、传统技艺等历史文化资源和阳江漆艺、根雕、风筝、豆豉、小刀等非物质文化遗产的保护利用。传承和弘扬漠阳特色文化，建立特色文化资源数据库，加强文物古籍、重要文化和自然遗产、非物质文化遗产、漠阳优秀传统手工艺的系统性传承保护和研究利用。擦亮漠阳风筝文化节、南海（阳江）开渔节、高流河墟等特色文化品牌。加强对历史文化街区、历史遗址风貌区、文化遗产游径、古驿道等的修复保护和活化利用，谋划建设一批历史文化街区和历史文化名镇。

第三节 提升公共文化服务能力

建立健全公共文化体育服务体系，提升公共文化服务水平，加快形成城市“十分钟文化圈”和农村“十里文化圈”，推进公共服务均等化。

高水平推进文体设施建设。高起点、高标准布局一批现代化新型文化设施，加快推进广东省水下文化遗产保护中心建设，加强与广东海上丝绸之路博物馆及周边片区的统筹规

划。加快市民文化艺术中心、“七馆合一”¹等市重大文化设施和各县（市、区）文体设施建设，推进关山月等阳江名人故居修缮工程，加快建设陈醉艺术馆、许鸿飞工作室和雕塑公园、南国诗人阮退之故乡。推进城乡公共文化服务体系一体建设，进一步完善市、县（市、区）、镇（街道）、村（社区）四级公共文化设施网络，推动实现“三馆”²建设全覆盖和全达标。到2025年，力争人均公共文化财政支出达到全国平均水平，每万人公共图书馆、文化馆（站）、美术馆、博物馆建筑面积达1200平方米，人均公共图书馆藏书达1.2册，镇（街道）综合文化站达到省一级以上标准。积极创建省级公共文化服务体系示范区（项目），到2025年力争建成2个以上省级公共文化服务体系示范区、2个以上省级示范项目。

丰富公共文化产品和服务供给。创新实施文化惠民工程，多渠道开展“文化下基层”活动，扩大公共文化设施免费开放范围，丰富人民群众文化生活。积极举办区域性、全国性文体活动，办好文化艺术博览会、海陵岛环岛国际马拉松等系列特色活动，创建群众文化活动品牌。推动公共文化数字化建设，实施“公共文化云”工程，完成图书馆、文化馆、博物馆数字化建设任务。推进“智慧广电·高清广东”工程，实现地面无线电视、有线广播电视网络基本实现数字化，城市网络基本实现高清双向化，直播卫星公共服务基本

¹ “七馆合一”：阳江市档案馆、党史馆、方志馆、名人馆、博物馆、规划馆及市工人文化宫。

² “三馆”：图书馆、文化馆、博物馆。

实现农村全覆盖。

推动乡村文化振兴。以岗美镇潭筋村、塘口镇横山村两个省定红色村建设为重点，加强历史文化名村、民族村寨、文物古迹、革命遗址等修复保护和活化利用。推动乡村文化振兴与生态旅游相结合，整合革命遗址、传统村落、滨海渔村的革命历史、地域特色、渔家风情等文化资源，推动文化旅游产业融合发展。

完善全民健身公共服务体系。依托滨海、河流、山地等资源禀赋，大力发展水上运动、沙滩运动、山地运动等体育休闲项目，谋划建设全国海钓基地。落实全民健身战略，规划建设市体育运动中心，完善全民健身公共服务体系，广泛开展全民健身活动，促进儿童、青少年等重点人群体育发展。

深化文化体制改革。分类推进文化事业单位改革，深化人事、收入分配、经费保障等制度改革，加强绩效评估考核。推动全市各级图书馆、文化馆、博物馆建立事业单位法人治理结构，吸纳各领域人才参与运营管理，推动向现代管理、法治管理转变。深化文化市场综合执法改革，推进“同城一支队伍”改革，健全综合执法体制和运行机制。

第四节 加快发展文化产业

大力发展阳江特色文化产业，推动文化产业集聚发展、融合发展，扩大优质文化产品供给。

加快发展现代文化产业。大力培育一批具有重大示范作

用、产业拉动作用的文化产业项目，拓展上下游产业链条。积极搭建文化产业服务平台，以政府支持、市场运作、个性服务的运行模式，为招商引资、项目建设、产业发展提供全方位服务。谋划建设汇聚阳江特色文化元素的文化产业基地。将中国南海（阳江）开渔节、漠阳风筝文化节、中国（阳江）国际五金刀剪博览会打造成为群众参与度高、影响力大、社会效益和经济效益好的特色节庆博览品牌活动。支持围绕“南海I号”和漆艺、风筝、根雕、书画等特色文化资源开发文化创意产品。发展漆器、小刀、豆豉等为代表的阳江传统特色工艺品产业，提高工艺品制作水平，支持开设传统特色工艺体验、展示、销售场所，提升体验性、互动性，打造阳江现代工艺品品牌。推动文化产业数字化发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。加快健全文化市场体系，构建现代文化流通体系。

促进文化和旅游产业融合发展。以社区空间、人群、便利性文化生活设施、共同价值观等多种要素和文化创意、休闲娱乐、餐饮住宿等多种业态的聚合为依托，形成多样场景体验融合和多元消费群体聚集，推动文化、旅游、体育产业在特定空间深度融合、集聚发展。因地制宜挖掘乡村特色文化内涵，发展乡村特色文化旅游产业。传承红色文化，保护革命遗址，规划建设一批集爱国教育和旅游于一体的红色景点。

专栏 16: 阳江市“十四五”时期文化重点工程

1. 公共文化服务体系: 优化城乡文化资源配置, 推动四级公共文化设施网络全覆盖, 创新实施文化惠民工程。加快推进“七馆合一”项目、广东省水下文化遗产保护中心、阳江市民文化艺术中心、江城银岭产业园区体育文化配套项目、江城区“三馆”建设项目、阳东区“三馆二宫一中心”建设项目、阳西县体育馆、阳江市海陵岛篮球培训基地、各县(市、区)健身步道工程建设。加强广播电视公共服务, 实施“智慧广电·高清广东”工程、应急广播系统工程。

2. 文化产业提升工程: 重点推进特色文化资源开发、文化会展、文化休闲旅游等产业创新发展, 加快文化、体育、旅游产业融合发展, 建设文化创意产业园区。建设网上图书馆、文化馆、美术馆、博物馆。

第十三章 全面推进依法治市, 深化法治阳江建设

坚持中国特色社会主义法治道路, 以法治建设为重点, 建设中国特色社会主义法治体系, 完善共建共治共享的社会治理制度, 建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 加快推进法治政府建设

全面推进依法决策、严格执法、公正司法, 创新与完善政府治理, 构建职责明确、依法行政的现代政府治理体系, 不断提升法治政府建设水平。

完善依法行政制度体系。 坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进, 全面依法履行政府职能, 完善规章制度, 推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。积极推进科学民主立法, 严格按照立法程序, 加强立法审查工作, 加强规范性文件审查备案工作。坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法, 完善依法行政制度体系。

严格落实重大行政决策程序制度。贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，强化行政机构依法决策主体责任，规范行政决策程序，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、出台前向同级党委请示报告等法定程序，提升重大行政决策的法治化和规范化水平。落实政府法律顾问和公职律师制度，压实部门法律论证责任，充分发挥法律顾问、公职律师在重大行政决策中的作用。

推进严格规范公正文明执法。持续完善行政执法体制，深化行政执法体制改革，全面推行行政执法“三项制度”¹，完善执法程序，严格执法责任，不断提高执法水平。落实完善信息通报、案件线索移送、案件协作会商，加强“两法衔接”²案件信息共享平台运用，推动行政执法和刑事司法有机衔接。

完善法治建设保障机制。严格落实党政主要负责人法治建设第一责任人责任，加强法治政府建设统筹部署。加强对行政权力的制约和监督，加强人大法律监督及政协民主监督，搭建行政执法监督平台，加强社会公众对行政执法和执法人员的监督。坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍，规范完善综合执法队伍人员管理，提升队伍行政执法能力。

促进公正司法。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制。加强执法司法制约监督，提升司法质量、效率和公信力。深入推进诉讼制度、司法服务改革，坚决排除对

¹ 行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

² “两法衔接”：行政执法与刑事司法衔接。

司法活动的不当干预，确保司法公正高效权威。

第二节 全面推进法治社会建设

坚持以人民为中心，大力弘扬社会主义法治精神，增强全民法治观念，全面推进法治社会建设。开展法治宣传教育，突出宪法、民法典等新时代普法内容，扎实推进“八五”普法工作，广泛开展分众化、针对性、高质量的群众性普法宣传活动，使法治精神深入人心。扎实推进法治副校长制度，探索有阳江特色的普法品牌，打造可推广落地、有社会影响力的普法工作示范项目。构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。加快推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，持续深化村居法律顾问工作，引导法律服务资源向基层倾斜，完善法律援助制度和司法救助机制。

第三节 加强和创新社会治理

推进社会治理精细化，加强社会治理制度建设，完善城乡社区治理体系，推动社会组织高质量发展，提高社会治理水平，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

加强社会治理制度建设。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善公众参与机制，完善公众参与治理的制度化渠道，引导支持社会组织、青年等社

会力量参与社会治理和社会事务。完善基层民主协商制度，对关系群众切身利益的重大决策，以村(居)民会议、村(居)代表会议议事协商民主听证等形式广泛征求意见建议。加强预防和化解社会矛盾，健全完善矛盾纠纷多元化解机制，依法妥善处理群体性事件。完善“小切口大变化”民生实事办理制度，持续推进畅顺春运、平安高考等。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化，开展市域社会治理现代化试点，加快社会治理要素数据化、治理数据标准化，促进社会治理多网融合。

专栏 17：阳江市创建全国市域社会治理现代化试点

推进创建市域社会治理现代化试点，力争在 2025 年通过中央政法委验收，把我市建设成为最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

1. 社会治理体系更加完善。党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制进一步完善，社会治理组织体系、制度体系、功能体系、评价体系、保障体系基本形成。政治、法治、德治、自治、智治的社会治理方式基本完善，共建共治共享的社会治理格局基本形成。社会政策创新、社会治理法规完善取得新突破，社会治理基础性制度基本形成，社会治理制度化、规范化、程序化迈上新台阶。

2. 社会治理能力明显提升。党领导下维护国家安全和社会安定的意志进一步强化，对社会治理主体、工作力量、各方资源的战略统筹能力明显增强，党委领导治理能力、政府负责治理能力、群团组织助推治理能力、社会组织协同治理能力、城乡社区居民自治能力明显提升。法治社会建设稳步推进，现代科技在社会治理领域得到普遍应用。

3. 社会风险有效化解。立体化信息化社会风险防控体系进一步完善，风险预测预警预防能力明显提高，国家政治安全防线更加牢固，网上意识形态阵地更加巩固，暴力恐怖犯罪、个人极端犯罪得到有效防范，重特大刑事案件、多发性治安问题、群死群伤公共安全事故得到有效遏制，重大社会矛盾纠纷得到有效化解。

4. 社会生态得到优化。扫黑除恶专项斗争取得决定性胜利，政治生态和社会生态同步优化。人民群众诉求表达、利益协调、权益保障机制进一步健全，参与社会治理的渠道进一步拓展，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

完善城乡社区治理体系。强化基层治理，探索创新社区管理机制，建立健全现代乡村治理体系，稳步推进乡村法治、德治和自治。加强城乡社区治理和服务体系，创新基层社会治理体系机制，推动社会治理重心向基层下移。深化基层群众自治，依法有序开展民主选举和民主管理，健全村规民约、居民公约，推进群众依法自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，让党组织领导的基层群众自治更加充满活力。构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，综合运用大数据、人工智能等现代技术提升基层治理效能。

推动社会组织高质量发展。整合资源、融合力量、聚合功能、综合手段，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。规范管理社会组织，完善社会组织治理结构，重点培育发展行业协会类、科技类、公益慈善类、社工类和城乡社区服务类社会组织。加强社会组织能力建设，健全建立社会组织法人治理结构、运行机制和监管机制，推动社会组织诚信自律建设，支持社会组织自我约束、自我管理。完善志愿服务制度体系，支持和发展志愿服务组织，推动志愿服务事业持续健康发展。

加强青年组织体系建设。健全党领导下的以共青团为主导的青年组织体系和工作机制。加强对青年一代的思想政治工作，持续深入开展爱国主义教育和国防教育，组建“青年

讲师团”，加强理想信念教育。加强青年人才培养，支持青年就业和创新创业，促进青年融入社会。

第十四章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安阳江

贯彻落实总体国家安全观，强化政府责任，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，健全公共安全体系，防范化解重大风险，建设更高水平的平安阳江，不断提升人民群众安全感。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

落实国家安全战略部署，建立健全我市国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善国家安全危机管控体系，筑牢国家安全底线。完善全国全省全市“一盘棋”应急响应机制和重大突发事件“四个一”应急处置机制¹。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强互联网安全管理，完善网络安全保障体系，加强信息基础设施网络安全防护，针对重点行业和领域开展网络安全检查，加强个人信息保护和数据安全。加强国防动员能力建设，深入开展国家安全宣传教育，推进总体国家安全观宣传教育常态化制度化，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

¹ “四个一”应急处置机制：一位分管市领导和一个部门牵头负责、成立一个工作专班跟进处置、制定一个专项工作方案统筹应对、统一一个口径上报和发布信息。

第二节 保障经济安全

坚持底线思维，增强忧患意识，加强对经济领域风险的梳理排查，建立动态监测预警机制，将各类风险消灭在萌芽状态，防止经济领域风险向社会、民生等领域传导。保障粮食安全，以粮食绿色高质高效创建活动为抓手，稳定粮食生产，加强成品粮油储备，推进智慧粮库建设和绿色储粮技术改造，稳定粮源供给，加强粮食监测预警，优化应急保障网络，强化粮食流通基础设施，提高粮食安全管控水平。保障金融安全，深化金融监管体制改革，完善金融风险监测、预警和处置机制，防范涉众金融、非法集资、中小法人银行等风险，确保不发生区域性系统性金融风险。加强政府债务风险评估预警，用足用好政府债券资金，处理好到期政府债务，牢牢守住政府债务限额警戒线，防范化解隐性债务。有效控制国有企业债务风险。着力促进房地产市场平稳健康发展。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。

第三节 保障社会公共安全

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全体系，加强安全生产监管，保障公众食品安全，建立健全应急管理体制，不断增强维护社会稳定和公共安全能力。

提高安全生产水平。推进安全生产监管体制机制改革创新，强化“党政同责、一岗双责、失职追责”。全面推行安

全生产“一线三排”工作机制¹，提升防范化解系统性重大安全风险能力。完善安全生产责任体系，强化安全生产责任制考核。全面落实企业安全生产主体责任，推动安全生产责任全员全岗位全覆盖。加强安全风险评估管控和源头治理，开展安全生产专项整治行动，强化危险化学品、非煤矿山、消防、道路运输、城乡建设、工业园区等功能区和水上交通、渔业船舶等重点行业领域安全监管。加强安全生产监管执法，严厉打击安全生产违法违规行为，全力遏制防范重特大安全事故。加强安全生产应急管理，完善安全生产应急预案，建立安全生产应急协调机制，健全生产安全事故快速响应机制，提升安全生产应急处置能力。推进工程质量安全监管规范化、标准化、信息化建设，提高工程质量安全水平。强化安全基础设施建设，加快重点产业安全改造升级。加强安全生产宣传教育和安全文化建设，提高公众安全意识和素质。

保障食品药品安全。积极创建广东省食品安全示范城市，全面实施食品安全战略，加快构建法制化、专业化、现代化、社会化的食品安全治理体系。完善食品药品监管政策，健全食品药品标准体系，完善食品药品安全检验检测体系，加强食品药品安全全程监管，强化风险分类控制，针对问题易发、多发的重点环节和重点品种开展专项整治，建立健全食品药品安全风险监测体系，完善风险评估会商机制。加强源头治理，推进食品药品安全智慧监管建设，实行全产业链

¹ “一线三排”工作机制：“一线”指坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，“三排”指排查、排序、排解。

可追溯管理。建立食品药品安全责任体系，完善规范执法机制，加强应急能力建设，提升食品药品安全风险识别和突发事件预警能力，筑牢食品药品安全保障体系，有效防范区域性、系统性重大食品药品安全风险。

专栏 18：阳江市创建广东省食品安全示范城市

在全市范围内创建广东省食品安全示范城市，完成完善组织管理与监管体系、食品生产经营企业全面落实主体责任、推行高效有力的监管措施、促进形成社会共建共治格局等四项任务，打造“十个工程”，力争达到三个标准：

1. 食品安全总体状况良好。粮食及其制品、乳制品、肉及肉制品、食用油、农产品、水产品等重点品种的监测合格率排名在全省前列；未发生重大及以上食品安全事故或影响恶劣的食品安全事件。

2. 食品安全工作落实到位。食品安全工作在全省年度食品安全工作考核评价中被评为“优秀”或 A 级；市、县、镇（街）、社区（村）四级监管体系完善，严格落实“四有两责”，机构、编制、人员、制度到位，达到评价要求；食品安全财政投入保障机制健全，创建工作的人、财、物投入保障达到评价要求；落实食品安全网格化管理，监管执法实现全覆盖，“市—县—镇（街）”三级食品检验检测网络实现全覆盖；专项检查、监督抽检和不合格产品后处理常态化，食品安全问题整治有效；食品生产经营企业诚信经营，食品产业健康发展；食品安全社会参与度高，社会共治格局初步形成。

3. 社会各界认可程度较高。群众对我市食品安全现状总体满意度 70%以上，对创建工作的知晓率 75%以上，对创建工作的支持率 85%以上。

完善应急管理体系。建立健全应急管理体制机制，加强应急管理能力建设，深化应急管理综合行政执法改革。完善自然灾害防治体系，推进自然灾害综合风险普查，健全自然灾害防治“一体三预”¹工作机制，加强自然灾害防治能力建设，全面推进行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”²建设。强化应急救援力量和技术支撑能力建设，优化危化、矿山、森林消防、防汛等专业应急救援力量建设，提升基层

¹ “一体三预”：“一体”指从上到下贯彻到底的应急指挥体系，“三预”指预判、预告、预警。

² “十个有”：有组织体系、有大喇叭、有警报器、有避难场所、有风险地图、有明白卡、有应急值守、有应急照明、有小册子、有宣传栏。

应急能力，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急救援队伍体系。推动森林火灾防治工作，加强森林防火基础设施、森林消防应急救援队伍和装备建设。完善核应急管理体系。加强应急物资保障体系和储备基础设施建设，形成市、县、镇三级应急物资保障体系，推动建立平战结合的物资采购供应体系和应急物资调度机制，完善应急物资储备制度，科学调整物资储备体系的品类、规模、结构，确保各类物资调得动、供得上。推进应急避难场所建设管理，建立与人口密度和经济社会发展规模相适应的应急避难体系，加强人防设施建设。完善应急保障措施，健全应急管理经费投入保障机制，统筹安排各类突发事件的应急演练和专业技能培训，提高应急响应和处置能力。完善环境风险防控体系，加强环境应急救援体系建设，探索实施环境应急响应“一岗一责”卡片式管理¹、“一河一策一图”²等应急处置模式。

第四节 维护社会稳定

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”³，加强预防和化解社会矛盾，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善

¹ “一岗一责”卡片式管理：企业针对突发环境事件情景，按照一岗一卡的原则制定应急处置卡。

² “一河一策一图”应急处置模式：“一河”即逐河调查掌握水文、闸坝、流域环境风险等基本信息；“一策”即制定流域突发环境事件应急处置预案；“一图”即形成突发环境事件情景应对示意图。

³ “枫桥经验”：20世纪60年代初浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的管理方式。

社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，促进调解、信访、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接。健全社会稳定风险评估机制。依法规范信访制度，全面推进市县镇村四级信访服务中心基础设施标准化规范化建设，推进信访信息化智能化建设。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加快补齐政法基础设施短板，加强社会治安防控体系建设，打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控建一体的社会治安防控新格局。加强“五张网”¹建设。深入推进智慧新警务建设，强化公安信息化基础设施，加快推进大数据智能化应用，推动“雪亮工程”²建设，实现阳江“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的公共安全视频监控联网共享应用，完善网络化社会治安防控体系。推进扫黑除恶长效机制建设，巩固和拓展扫黑除恶专项斗争成果。严厉打击电信网络诈骗、“套路贷”等新型犯罪以及“黄赌毒”等违法犯罪，提高治安打防管控能力。打击各类突出网络犯罪和黑灰产业犯罪。推进综治中心、公安监管场所等基层政法单位建设。

第十五章 完善规划实施保障机制

坚持党的全面领导，完善规划体系，以计划落实机制和考核评价机制为保障，以重要政策和重大项目为支撑，调动

¹ “五张网”：社会面防控网、重点行业防控网、镇街和村（社区）防控网、机关和企事业单位防控网、信息网络安全防控网。

² “雪亮工程”：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

群众参与积极性，有效推动规划落地实施。

第一节 加强党的全面领导

以发展规划引领经济社会发展，是党治国理政的重要方式，是中国特色社会主义发展模式的重要体现。推进规划实施，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿规划编制实施全过程。不忘初心、牢记使命，充分发挥党员和党组织在推动规划实施过程中的先锋模范作用和战斗堡垒作用。进一步激励广大干部新时代新担当新作为，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。

第二节 完善规划体系

理顺各类规划关系，明确规划功能定位，加强衔接协调，形成统一衔接的规划体系。

明确规划功能定位。强化发展规划的统领性地位，以发展规划为总遵循，编制市级专项规划、空间规划、区域规划，确保各级各类规划协调统一。同时，强化市级专项规划、空间规划、区域规划等的基础支撑作用。

加强规划衔接协调。市级各类规划和县（市、区）规划要确保与上位规划、上级规划协调一致，加强专项规划、区域规划与总体规划的衔接，确保空间配置和时序安排协调统一，形成以市“十四五”规划纲要为统领，各类规划定位清

晰、功能互补、纵向对接、横向衔接的规划体系。

第三节 健全实施机制

强化规划实施主体责任，强化年度计划与发展规划衔接，完善考核评价机制，有效保障规划落地实施。

加强目标任务落实机制。将发展规划确定的发展目标、重点任务分解到年度，纳入全市经济社会发展年度计划，合理设置年度目标并做好年度间的综合平衡。将规划各项目标任务分解落实到各级政府和部门，明确责任主体，细化任务分工。

健全规划评估修订和考核评价机制。将规划确定的约束性指标纳入各级政府、各部门综合评价考核体系，强化目标考核和结果运用，落实目标责任制。加强评估检查，完善规划年度监测分析、中期评估和总结评估制度，依据评估结果及时调整完善规划，确保规划目标任务顺利实现。完善规划实施的公共参与和民主监督机制，推进规划实施相关信息公开，广泛调动公众参与监督。

第四节 强化重要政策和重大项目支撑

构建各类政策与规划的协调协同机制，加强要素资源集合支撑，储备和建设一批重大项目，有力保障规划实施。

加强政策支撑。根据目标任务研究制定财税、金融、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源，重点支持市发展规划明确的重

点领域。

加强要素支撑。加强市级财政预算与规划实施的衔接协调，根据目标任务和财力情况合理安排支出，优先投向国家和省市发展规划确定的重点任务和重大工程项目，积极保障能源、水、土地、资金和人力资源等要素需求。

加强项目支撑。以规划引导重大项目建设，以重大项目促进规划落实。“十四五”时期安排基础设施、现代产业、民生保障等领域重大项目 260 个，总投资 8467 亿元，“十四五”期间投资 5083 亿元。围绕“十四五”重大项目，科学编制全市重点项目年度计划，完善“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的要素保障机制，推动重大项目落地实施，强化项目建设全过程管理，保障规划目标任务如期完成。

附件

阳江市“十四五”规划重大建设项目汇总表

投资单位：万元

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
	总计（260 项）			84673125	8036392	50828108
一	基础设施项目（132 项）			4943306	5041520	33722261
（一）	新型基础设施（共 1 项）			200000	50000	150000
	投产项目（1 项）					
1	阳江移动 5G 网络建设项目	建设 5G 基站 7000 座，5G 信号覆盖全阳江市	2020-2024	200000	50000	150000
（二）	科技基础设施（1 项）			1500000	0	50000
	新开工项目（1 项）					
2	国家柔性直流输电智能系统装备产业创新中心	建设 2 个中心（技术研发中心、工程运维中心）、2 个基地（装备产业与试验基地和海上风电柔性直流输电技术应用示范基地）以及推动国内首个 5000MW 海上风电柔性直流和集中输出示范项目建设，攻克柔性直流输电领域技术，实现海上风电柔性直流输电系统核心技术、关键装备以及工程应用的整体突破，引领柔性直流输电技术的发展	2022-2028	1500000		50000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
(三)	铁路工程 (4 项)			2100362	72000	1988362
	投产项目 (1 项)					
3	广湛高铁阳江段工程	高速铁路 111 公里	2019-2024	1806349	72000	1734349
	新开工项目 (3 项)					
4	阳江港海陵湾港区吉树作业区铁路工程	正线全长 3.447 正线公里, 其中桥梁全长 0.1 桥梁公里	2022-2024	74013		74013
5	阳阳铁路电气化改造项目	阳春至阳江港地方铁路 (下称阳阳铁路) 电气化升级改造 64.286 公里, 国铁 II 级电气化铁路	2023-2025	80000		80000
6	阳江港疏港铁路工程	国铁 III 级标准、非电气化单线铁路, 长 19.57km	2023-2026	140000		100000
(四)	城市轨道交通工程 (1 项)			989000	0	700000
	新开工项目 (1 项)					
7	阳江市快速公共交通 1 号线	一期, 阳江站和海陵岛的快速连接, 有轨电车 32 公里; 二期, 连接阳江站与阳江北站、阳江机场, 有轨电车 34.65 公里	2022-2026	989000		700000
(五)	机场工程 (2 项)			350000	0	350000
	新开工项目 (2 项)					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
8	阳江机场	按飞行区 4C 标准建设一条 2800 x 45 米的跑道，以及航站楼和相关运行保障设施	2022-2024	300000		300000
9	海陵岛通用机场	A1 类通用机场	2022-2024	50000		50000
(六)	公路工程 (30 项)			8359352	764138	4826885
	投产项目 (10 项)					
10	沈海国家高速公路阳江至茂名段改扩建工程阳江段	高速公路由双向 4 车道扩建为双向 8 车道，全长 51.77 公里	2018-2022	521700	242535	279165
11	沈海国家高速公路水口至白沙段改扩建工程 (阳江段)	高速公路由双向 4 车道扩建为双向 8 车道，全长 45.6 公里	2018-2021	432000	301531	96000
12	国道 G234 线双捷桥至海陵大堤段扩建工程	一级公路 33 公里	2020-2022	72526	16850	55676
13	省道 S540 线阳江山外东至海陵大堤段工程	按一级公路双向六车道建设，全长 11.2 公里	2020-2023	151933	31000	120933
14	省道 S540 线阳江海陵大堤至溪头段 (含阳江港大桥) 公路工程	按一级公路双向六车道建设，全长 25 公里	2020-2023	362284	68000	294284
15	省道 S540 线阳江雅韶至白沙段扩建工程	一级公路 17.8 公里	2019-2021	136665	67500	71165
16	省道 S278 线信宜交界至溪头段等路段里面改造及改建工程	建设三级公路 27.66 公里、二级公路 37.018 公里、一级公路 27.676 公里	2019-2025	185958	20030	165928

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
17	国道 G325 线阳江市江城坪郊至轮水段改建工程	新改建一级公路 24.85 公里	2020-2023	75921	757	75164
18	国道 G228 线阳江市江城西平路至儒洞桥段路面改造工程	路面改造一级公路 72.5 公里	2020-2022	52258	14800	37458
19	阳江港疏港公路工程	设计为双向 4 车道，路基宽为 20 米的一级公路，起点位于阳江市海陵大堤至溪头段（含阳江港大桥）公路工程平面交叉，接顺现状乡道 Y945，自北向南先后沿乡道 Y945 以及疏港大道老路进行升级改造，终点位于阳江港吉树港区最南端，全长约 8.2km	2020-2022	49713	1135	48578
	新开工项目（20 项）					
20	西部沿海高速公路阳江南联络线	高速公路 30.55 公里	2021-2024	626700		626700
21	沈海高速公路阳西支线	高速公路 25.2 公里	2024-2027	430000		50000
22	沈海高速公路阳东支线工程	高速公路 31.5 公里	2024-2027	530000		50000
23	阳春至信宜高速公路阳春段工程（中茂高速公路阳春至高州段（粤桂界）	高速公路 61.9 公里	2021-2024	1050000		1050000
24	罗阳高速公路新庆互通至春城互通段（汕湛共线段）改扩建工程	按双向 8 车道高速公路技术标准建设，全长 30.112 公里	2024-2027	340000		30000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
25	省道 S540 线阳江雅韶至山外东段公路工程	按一级公路双向六车道建设（雅韶连接线双向四车道），全长 10 公里	2021-2023	129000		129000
26	国道 G228 线阳江市大沟良洞至雅韶段改建工程	新改建一级公路 20.45 公里	2023-2025	100000		100000
27	省道 S541 线阳江白沙至上洋段改建工程	改建一级公路 63.5 公里	2022-2025	330600		330600
28	国道 G325 线阳春市轮水至马水新风段改建工程	新改建一级公路 20.45 公里	2021-2024	61144		61144
29	国道 G325 线北移改线工程阳东区那龙至塘坪段	全长 45 公里，一级公路，路基宽 24.5m	2022-2024	200000		200000
30	阳东城区至沿海高速雅韶出口连接公路（二期）	全长 5.397km，一级公路，路基宽 41.5m	2022-2024	82514		82514
31	海陵岛全域旅游配套基础设施工程	建设国道 234 与南海 I 号大道相交路口建设跨线立交桥、广东滨海旅游公路海陵岛支线华山隧道工程、海陵岛环岛路网、智慧海岛等工程	2021-2025	200000		200000
32	阳江市空铁片区及其配套工程项目	项目由广湛高铁阳江北站综合客运枢纽工程、阳江机场至广湛高铁阳江北站快速通道工程、广湛高铁阳江北站至漠江西路快速通道工程、漠江西路快速化改造工程组成，路线共 25.6 公里	2022-2024	300000		300000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
33	广东滨海旅游公路东平至雅韶段工程	按一级公路双向四车道建设，全长 36.7 公里	2024-2027	489700		60000
34	广东滨海旅游公路海陵岛支线工程	一级公路 63.119 公里	2024-2027	450660		60000
35	广东滨海旅游公路溪头至沙扒段公路工程	一级公路 45.851 公里	2024-2027	633500		60000
36	国道 G234 线阳春松柏至春湾段改建工程	新改建一级公路 11.7 公里	2023-2024	58500		58500
37	省道 S539 线阳春大道至广湛高铁阳春东站段新建工程及广湛高铁阳春东站站前广场配套项目	公路工程全长 10.6 公里，建设标准按一级公路兼城市道路，近市区 3 公里为双向六车道，路基宽度 45 米，其余路段双向四车道，路基宽度 35 米；站前广场约 230 亩，包括客运站场、综合服务楼、大型公共停车场、广场绿化等	2021-2024	91776		91776
38	国道 G234 线合水至岗美段新建工程	全长约 24 公里，双向六车道一级公路标准	2023-2028	192000		20000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
39	阳春市鹅步岭隧道建设项目	1. 道路等级：城市主干道，双向六车道；2. 设计速度：60km/h；3. 道路宽度：2.5m（人行道）+11.5m（车行道）+5m（中央绿化带）+11.5m（车行道）+2.5m（人行道）=33m；4. 隧道建筑限界净宽：0.58m（余宽）+2.5m（人行道）+0.61m（防撞墙）+0.5（左侧向宽度）+3×3.5（车道宽度）+0.5（右侧向宽度）+0.75（右侧检修道）+3.5m（导洞）+0.75（右侧检修道）+0.5（右侧向宽度）+3×3.5（车道宽度）+0.5（左侧向宽度）+0.61m（防撞墙）+2.5m（人行道）+0.58m（余宽）=35.38m；5. 隧道建筑限界净高：5.0m	2022-2025	22300		22300
(七)	综合交通枢纽（1项）			50000	0	50000
	新开工项目（1项）					
40	广湛高铁阳江北站综合客运枢纽及其配套工程	综合客运枢纽	2022-2024	50000		50000
(八)	港航工程（14项）			2678402	245436	1300299
	投产项目（6项）					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
41	阳江海上风电运维中心配套码头建设工程项目	包含#J9~#J16 泊位码头建设 8 个泊位，其中#J9~#J14 建设 6 个 3000 吨级多用途泊位；#J15~#J16 北侧建设 3000 吨级风电设备专用泊位 1 个，南侧建设 3000 吨级通用泊位 1 个，利用规划岸线长度总共为 975m。每个泊位的水工结构均按照停靠 5000 吨级甲板驳设计。规划海域使用面积共 67.54 万 m ² 。#J9-#J16 设计年吞吐总量为 519.50 万吨/年，集装箱 5 万 TEU/年。其中#J15-#J16 泊位主要为阳江高新区 B 区落户的风电企业服务，可以满足风电装备制造或运维所需的钢铁及其他杂货的装卸作业；#J13~#J14 可以满足海缆的出运需求	2020-2022	210544	30086	180458
42	阳江港海陵湾港区吉树作业区 #J3-J6 泊位工程	建设 4 个 3 千吨级多用途码头泊位、冷库、制冰厂、交易市场	2018-2021	123000	110500	13000
43	阳江港海陵湾港区吉树作业区#15 通用泊位码头工程项目	本工程将建设靠泊 1 个 10 万吨级通用泊位，建设岸线总长度 270 米，以装卸金属矿石为主，兼顾部分钢材出口。年计划吞吐量为 360 万吨，其中金属矿石吞吐量为 250 万吨，钢铁吞吐量为 100 万吨，其他散杂货吞吐量为 10 万吨；泊位设计年通过能力为 427.4 万吨	2020-2023	65096	4210	60886
44	阳江港 18#码头泊位建设工程	建设 1 座 10 万吨级通用泊位及相关中转配套设施	2018-2023	81000	20000	61000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
45	阳江 LNG 调峰储气库项目配套码头工程（阳江港 22#码头泊位建设工程）	建设 1 座停靠 17.5 万 m ³ LNG 船的接卸码头（水工结构按可靠泊 21.7 万 m ³ LNG 船设计建设），并配套建设 1 座工作船码头（兼重件运输需求）	2019-2024	98007	1740	97000
46	阳江港进港航道改造工程	航道改造 19.92 公里	2019-2021	102800	78900	40000
	新开工项目（8 项）					
47	阳江港海陵湾港区丰头作业区 F1#~F2#泊位工程	项目位于海陵湾西岸丰头岛北端河口南侧，拟建：2 个 5 万吨级多用途泊位（码头结构按照 10 万吨级预留），码头岸线总长 521m，可同时停靠 2 艘 5 万吨级散货船或 1 艘 5 万吨级集装箱和 1 艘 1 万吨级件杂货等多种船型组合。码头设计能力 430 万吨/年，其中集装箱 25 万 TEU/年，钢材 100 万吨/年，矿建材料 50 万吨/年，机械设备 10 万吨/年以及其它货物 20 万吨/年	2021-2024	150776		150776
48	阳江港海陵湾港区吉树作业区 5#-7#通用泊位码头工程	建设 1 个 1 万吨级通用件杂货泊位（5 号泊位）和 2 个 5 万吨级通用散货泊位（6 号~7 号泊位）	2021-2023	125676		125676
49	阳江港海陵湾港区吉树作业区#16 通用泊位码头工程	建设 1 个 10 万吨级通用泊位	2022-2024	67434		67434
50	阳江港海陵湾港区吉树作业区 17# 通用泊位工程	建设 1 个 10 万吨级通用码头泊位	2022-2024	54193		54193

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
51	阳江港 20#-21#10 万吨通用泊位码头工程	本工程将建设靠泊 10 万吨级公共物流泊位 2 个，结合用地及港口规划，以及现有情况，需码头岸线 582.5m，以年设计通过能力散杂货 830 万吨配置装卸设备和陆域设施	2022-2025	130096		130096
52	阳江港海陵湾港区吉树作业区 19# 码头泊位工程	建设 1 个 10 万吨级多用途码头泊位	2022-2024	87000		87000
53	阳江港阳西电厂配套码头扩建工程	建设 1 个 7 万吨级煤炭接卸泊位，水工结构按靠泊 15 万吨级散货船设计建设	2021-2023	82780		82780
54	阳江港内河集疏运通道	扩建漠阳江西河九姜口至文笔洲河、整治漠阳江西河至新洲河段、整治漠阳江干流新洲至阳春市区，全程 83 公里按内河Ⅲ级航道，可通航 1000 吨级内河船舶标准进行建设	2022-2030	1300000		150000
(九)	能源转型升级工程 (29 项)			27202684	3056214	18908358
	投产项目 (14 项)					
55	阳江抽水蓄能电站项目	规划总装机规模为 240 万千瓦，分近、远两期建设，近期建设规模 120 万千瓦，建设上水库枢纽、下水库枢纽、输水发电系统和地下厂房、其他附属设施。十四五续建二期，建设规模 120 万千瓦	2015-2025	1092338	350439	741899
56	阳江市调峰储气库	2 座容量 16 万立方米 (年设计处理能力约为 200 万吨/年) LNG 储气库及相关配套设施	2018-2024	440226	29525	410701

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
57	粤电织箕农场三期光伏复合项目	光伏发电 200MW 装机	2020-2023	140000	43010	90000
58	阳春市巨阳新能源 120MW 渔光互补光伏发电综合利用项目	项目占地面积约 2060112m ² ，升压站占地面积 9900m ² ；采取“板上发电、板下养殖、科学开发、综合利用”的模式，建设 120MW 光伏电站，选用 280 瓦高效多晶硅组件及 60KW 组串式逆变器组成系统；自建一座 110kv 升压站及配套送出线路	2020-2021	60000	32000	28000
59	阳春新钢铁余热资源综合利用发电项目	新建 1 套 1×475t/h 超高温亚临界再热煤气锅炉+1×150MW 凝汽式汽轮机+1×165MW 发电机组	2020-2022	46000	9000	37000
60	三峡新能源阳西沙扒 300MW 海上风电场项目	风力发电机组 30 万千瓦，配套建设海上升压站、送出海缆和集控中心	2018-2021	541982	515215	30000
61	三峡新能源阳西沙扒二期海上风电项目	风力发电机组 40 万千瓦	2020-2021	761840	294800	270000
62	中广核阳江南鹏岛海上风电项目	风力发电机组 40 万千瓦	2017-2021	700000	520000	180000
63	中节能阳江南鹏岛海上风电场项目	300MW 海上风力发电场，220KV 集控中心	2018-2021	578210	358210	220000
64	三峡新能源阳西沙扒三、四、五期海上风电项目	风力发电机组 100 万千瓦	2020-2022	1912510	350580	1561930
65	明阳阳江沙扒 300MW 科研示范项目	风力发电机组 30 万千瓦	2020-2022	585806	164935	420000
66	粤电阳江沙扒海上风电项目	风力发电机组 30 万千瓦	2019-2021	599971	193233	120000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
67	华电阳江青洲三海上风电项目	建设 50 万千瓦海上风电场	2020-2022	1033523	158028	875000
68	粤西天然气主干管网茂名-阳江干线项目阳江段	新建管线 74 公里	2020-2022	148018	37239	110000
	新开工项目（15 项）					
69	电网基建项目	规划建设 500 千伏线路 915 千米；220 千伏主变容量 72 万千伏安，220 千伏线路 138 千米；110、35 千伏变电容量 50.9 万千伏安，110 千伏线路 198 千米；10 千伏配电容量 54.3 万千瓦，中压线路 2644 千米，低压线路 3159 千米	2021-2027	888758		552000
70	阳江核电 7、8 号机组	建设 2 台 100 万千瓦核电机组	2024-2030	3600000		50000
71	广东华夏阳西电厂二期 7、8 号机组工程	建设两台装机容量 124 万千瓦机组	2025-2027	887953		30000
72	阳江中广核帆石一海上风电项目	总装机容量 1000MW	2022-2025	2000000		2000000
73	阳江中广核帆石二海上风电项目	总装机容量 1000MW	2022-2025	2000000		2000000
74	粤电阳江青洲一海上风电场项目	建设 400MW 海上风电场	2023-2025	851836		850000
75	粤电阳江青洲二海上风电场项目	建设 600MW 海上风电场	2023-2025	1310792		1310000
76	明阳阳江青洲四海上风电场项目	建设 50 万千瓦海上风电场	2021-2023	900229		900000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
77	三峡阳江青洲五海上风电场项目	规划装机容量为 100 万千瓦	2023-2025	1830473		1830473
78	三峡阳江青洲六海上风电场项目	规划装机容量为 100 万千瓦	2022-2023	1963670		1963000
79	三峡阳江青洲七海上风电场项目	规划装机容量为 100 万千瓦	2023-2025	1738194		1738000
80	广东阳春市仙家洞风电场 49.5MW 工程项目	建设 20 台风电机组，总装机容量为 49.5MW	2022-2025	43942		43942
81	阳江阳春润龙风电场	总装机容量 100MW，拟采用 40 台单机容量 2500kW 发电机组，新建一座 110kV 升压站	2022-2024	174413		174413
82	阳江高新区天然气热电联产项目	建设 2 台 6F 级机组，预留扩建 2 台 9F 级机组	2021-2023	150000		150000
83	中山火炬（阳西）产业转移工业园热电联产项目	项目规划选址中山火炬（阳西）产业转移工业园第四期，建设 3 台套 9F（级）天然气热电冷联产机组	2022-2030	222000		222000
(十)	水利工程（9 项）			1585158	0	704649
	新开工项目（9 项）					
84	阳江市漠阳江出海口综合整治工程	工程范围包括漠阳江西支流起点、东支流起点和那龙河支流石仑村位置至漠阳江出海口，主要对中心洲联围、四朗联围和埠场联围进行堤围加固升级，整治堤围长 74.37km，对台平三丫围堤顶路面改造 22.26km，并对中心洲涝区、四朗涝区和埠场涝区进行综合整治	2021-2024	338800		338800

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
85	漠阳江中下游综合治理工程	工程治理范围为漠阳江中下游春城至出海口（北津港）段，治理河长 96km，其中中游为春城至双捷段，河长 38km，下游为双捷至北津港段，包括干流河长 11km、西支流河长 25km、东支流河长 22km	2021-2023	43200		43200
86	阳江市龙门水库	兴建水库大坝和建设主城区输水管线及坝后电站。工程等级为大（2）型，集雨面积 97km ² ，总库容 1.18 亿 m ³	2024-2028	299000		5000
87	阳江市大河水库引水工程	输水管线总长 57.53km,2035 年本工程共向大河水库日平均取水 88 万 m ³ /d，年取水量为 32120 万 m ³	2024-2027	246160		15000
88	百里漠江碧道	百里漠江碧道整体规划建设方案包括从漠阳江出海口至源头全线共 57 段总长 439.2 公里碧道。其中“十四五”其间规划建设内容有漠阳江碧道江城区、那蓬河碧道、漠阳江碧道阳东区、漠阳江碧道阳春市段等 25 段共 128.1 公里碧道	2021-2035	304139		101351
89	百里漠海碧道	百里漠海碧道规划方案包括渔家风情魅力海岸带及海陵岛海丝文化旅游休闲带等共 29 段总长 233.2 公里碧道。其中“十四五”建设南部滨海碧道、寿长河碧道、海垦河碧道、九姜河碧道、三丫河碧道、儒洞河碧道、上洋河碧道、五围沟碧道、环海陵岛碧道、新盐联围碧道等 16 段共 65.5 公里碧道	2021-2035	141459		38898

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
90	阳江市江城区河道疏浚治理、灌区治理项目	主要对埗场、中心洲联围排洪河进行疏浚，对埗场灌区和白沙南洋垌内涝治理	2021-2024	50000		50000
91	阳西县陂底水库加固扩容工程	东水黄茅电站引水渠首附近新建引水坝、重建现状引水渠渠首进水闸、新建 1 根 1.2 米管径的压力 8081 钢管连接电站尾水池、主坝加高培厚、1#~4# 副坝加高培厚、重建 1#输水涵管、重建 2#输水涵管、重建溢洪道闸室及进口段导墙、重建防汛道路	2023-2027	70000		20000
92	阳江市阳东区水系综合整治项目	灌区续建配套节水改造，改造渠道总长度 80 公里，恢复灌溉面积 7.68 万亩；治理中小河流，河长 101 公里，河道清淤疏浚 46 公里，清淤量约 48.5 万立方米，新建生态护岸长度 55.5 公里，改建或加固堤防长度 18.1 公里等；治理城乡涝区治理；江河水库除险加固，加固主坝及 3 座副坝，重建溢洪道，重建泄洪洞进水口，重建灌溉输水涵洞进水口，建设安全监测自动化系统及水雨情自动测报系统等；建设广东阳东寿长河红树林国家湿地公园	2021-2025	92400		92400
(十一)	垃圾污水处理设施建设项目（5 项）			529641	0	430641
	新开工项目（5 项）					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
93	城区排水排污管网改造项目	建设城中村雨污管网改造工程、城乡结合部雨污管网改造工程、污水输送主干管、市政排水错接乱接整治、旧城及空白区雨污管网完善工程、遗留区污水管网完善工程、城北片区排水管网完善工程	2021-2023	147000		147000
94	垃圾处理设施建设项目	建设江城区固废处理环境园项目二期工程、城南东垃圾转运站、坪郊垃圾转运站、潭塘垃圾转运站、沿江南垃圾转运站	2022-2027	112500		13500
95	污水处理设施建设项目	建设城南污水处理厂三期工程、中洲岛污水处理厂二期工程、三江岛污水处理厂二期工程	2022-2024	31500		31500
96	阳江市江城区固废处理环境园项目	项目占地面积约 350 亩，建设生活垃圾焚烧处理规模 1200 吨/日，配置 2 台 600 吨/日的焚烧炉，配套 25MW 的汽轮发电机及对应配套系统，焚烧处理生活垃圾做到渗滤液零排放，项目还包括餐厨垃圾处理规模 100 吨/日，市政污泥处理规模 110 吨/日，炉渣处理规模 240 吨/日，飞灰固化处理规模 36 吨/日，填埋处理能力 116 吨/日	2021-2023	88641		88641
97	闸坡镇城乡垃圾污水处理设施建设项目	海陵岛排污管网工程、第三处理厂、垃圾中转站项目、建筑垃圾收纳场、新建村委会垃圾收集点、新建社区垃圾收集房、新建公厕、全区新增配套垃圾分类车辆设备、农村垃圾收集保洁员车辆	2021-2025	150000		150000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
(十二)	城市公共基础设施 (13 项)			1909385	408764	1251959
	续建项目 (2 项)					
98	阳江滨海新区基础设施建设项目	<p>项目为市政道路工程，共分三期建设，总长约 22 公里，宽度 20-30 米，建设内容包括道路、交通、排水、照明和绿化及交通安全配套设施等工程。其中：一期(续建)：共 11 条城市支路，总长约 11.4 公里，宽度 20-30 米。包括沙格路、城南新区等八条城市支路、站前东路和城南公租房周边道路。</p> <p>二期(新建)：共五条道路，总长约 4 公里。包括江湾路、保利·罗兰香谷南侧道、金融大厦周边道路、环湖路南侧道路、文华峯境中间道路。三期(新建)：建设 8 条城市支路，长度约 6.6 公里，红线宽度 20-30 米，包括海库村南边道路、邦正市场西侧道路、新华南路、那格工业区周边道路、四围村中间道路、邕阳路北延长线、横一路、泓基南至公租房周边道路</p>	2020-2027	135975	17764	110000
99	阳西县旧城区改造建设项目	包括征地补偿及房屋拆迁安置；奋兴中学迁建和太平小学扩建工程；项目道路和桥梁的工程建设	2012-2026	500000	391000	50000
	新开工项目 (11 项)					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
100	阳江市第二水厂扩建工程	阳江市第二水厂现状一期规模为 10 万 m ³ /d，本期扩建 20 万 m ³ /d，扩建后总规模达到 30 万 m ³ /d。扩建工程范围包括厂外取水泵房、净水厂两部分，计容用地面积 63643.05m ²	2021-2024	46576		46576
101	阳春市市政基础设施新建与升级改造工程（第一批）PPP 项目	阳春市基础设施建设工程；阳春市区道路改造工程；阳春市管网及水系整治工程；阳春市河东消防站建设工程	2021-2025	141482		141482
102	阳江市江城区岗列街道沙格棚户区改造工程	主要对沙格棚户区约 32.7 万平方米用地进行改造综合开发，成片开发建设高铁商务区	2021-2024	160000		160000
103	双捷新镇区建设项目	项目总建筑面积 14 万平方米，建设客运站、新城镇居民区、规划市场等	2022-2025	100000		100000
104	埠场新镇区建设项目	项目总建筑面积 12 万平方米，建设客运站、新城镇居民区、规划市场等	2022-2025	100000		100000
105	阳江市海陵试验区山白村旧村改造项目	项目占地面积约 324682 平方米，建筑面积约 102 万平方米。项目产品：村旧改回迁房，村公共服务配套设施，滨海综合旅游度假区项目，配套轻奢主题公园，滨海商业中心，五星级酒店，高端滨海康养住宅等	2022-2028	250000		150000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
106	阳江市海陵试验区新盐村旧村改造项目	项目用地面积 194771.75 平方米，改造后该宗土地将用于二类居住用地，建筑面积 894143 平方米，改造优先建设回迁区，配套设施：康养中心（内设温泉、疗养、医疗、酒店）、幼儿园、卫生站、文化活动站、居民健身设施、老年人日间照料中心、社区综合服务设施（社区居委会、社区警务室）、物业管理用房、公共厕所、变电房、垃圾收集点。改善片区环境	2022-2028	210000		150000
107	城南大道（雅白线）快速干道升级项目	项目由那龙河大桥至中洲大道，长约 8.9 公里，对两侧 8.25 米宽绿化进行升级，新建两侧 8 米辅道，主要建设道路、排水、照明、绿化、交通设施等工程	2021-2024	43533		43533
108	竹洲大桥立交建设项目及其配套建设工程	该项目是市区贯通金朗岛北片区（阳江一中）的重要通道，同时也是完善城市向南拓展、对接联系阳江高新区和海陵岛的快速交通系统，能有效缓解城南大道（阳江一中）的交通压力，促进一中西南片区土地的综合开发和城西街道交通能力的提升，促进产城融合发展。项目包括：（1）竹洲大桥立交项目：主桥长约 1626 米，桥梁宽度约 24 米；（2）竹洲大桥辅助道路：含规划一路、竹洲大桥立交辅道，一般路段宽 28 米，引桥道路宽 47 米。其中，规划一路：由江闸路至河堤西路，道路长约 736 米；（3）竹洲大桥西延线道路：道路长约 1883 米，红线宽 30 米，由中洲大道至江闸路；（4）滨江西路：由城南大道（雅白线）至竹洲大桥引道，道路长约 809 米，一般路段宽 30 米，匝道引桥拓宽路段宽 56 米	2022-2026	101451		90000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
109	西部沿海高速南联络线金朗岛出入口至新江南路连接工程	由西部沿海高速南联络线金朗岛出口至新江南路，线路全长 1934.2 米（其中，桥梁长度约 1000 米），宽度 55 米，道路红线宽 80 米，设置双向八车道，是城市向南向海扩容提质的重要交通道路，形成交通闭环，缓解出行难的重要交通设施，为阳江南快速出口	2022-2025	60368		60368
110	滨海湿地公园	项目占地总面积约 8.3 平方公里，主要规划建设生态湿地修复、人文资源保护、生态休闲旅游景观、园区给排水及道路等配套服务设施	2021-2026	60000		50000
(十三)	农业农村基础设施（9 项）			825745	1214	774531
	投产项目（2 项）					
111	广东省闸坡美丽渔港建设项目	闸坡渔港其中的街道风情改造项目，含现有建筑物外立面重塑、部分屋面平改坡、现有输冰桥立面美化等	2020-2023	13000	1214	11786
112	阳江高新区全域推进农村人居环境整治项目	建设全区 22 条行政村的污水处理、巷道硬化、公厕等农村人居环境整治项目，补齐农村基础设施短板，全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村	2020-2023	22000		22000
	新开工项目（7 项）					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
113	阳江闸坡世界级渔港	1. 新建公共基础设施：旧澳南防波堤约 1100m、旧澳北防波堤约 500m、远洋渔业码头约 400m、水域疏浚、智慧渔港和配套设施（渔港全域智能视频监控系统、渔港渔船动态监控系统、渔港综合物业管理系统、渔港应急智慧系统、渔港海鲜交易平台、渔港公共信息服务系统等现代化管理系统）；水电通讯配套设施等；2. 新建经营性设施：海钓码头 300m，垂钓平台 9 座，游艇泊位 20 个	2022-2025	100000		100000
114	阳春市全域自然村集中供水工程	铺设供水管道总长 2593.49km，阀门井 4546 座，排气阀井 1829 座，放空阀井 1932 座，水表井 2295 座，水陂 957 座，过滤池 973 座，清水池 972 座，扩建水厂 3 个（松柏水厂、潭水水厂、陂面水厂）及其他配套设施	2021-2022	39511		39511
115	广东省阳江市江城区对岸一级渔港建设项目	新建码头 1528 米，疏浚航道港池 336.78 万立方米，建设护坡 3870 米，引堤 133 米，桥梁 200 米，港区道路 72000 平方米及管理用房、供电、消费、排水等附属工程	2021-2023	51234		51234
116	阳江市江城区全域自然村集中供水、堤围加固及水闸电排站建设项目	对江城区全域自然村集中供水中心洲联围阮东阮西、四朗联围岸东及对岸、山津、福岗和徐大寨等堤段进行加固工程；以及新建龙涛大水闸；重建那蓬、阮西、麻津、龙湾等水闸工程	2021-2024	60000		60000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
117	江城区乡村振兴项目	1. 全区 64 个行政村村道巷道硬化、垃圾处理、污水处理；2. 行政村农房外立面整治修饰、文化广场建设、“四小园”建设；3. 规划建设精品乡村旅游线路、美丽田园综合体和农业公园；4. 农村路网升级改造；5. 农村黑臭水体治理；6. 开展四围联围碧道、中心洲联围碧道、三江岛碧道、大垌河碧道、中心洲排洪河碧道、三洲河碧道、青年运河碧道、大树河碧道建设；7. 建设 3.3 万亩高标准农田；8. 高标准建设现代农业产业园；9. 农村水利基础设施建设	2022-2026	400000		350000
118	阳西县新农村建设项目	推进村庄道路硬化、集中供水、污水处理、垃圾处理、公厕等基础设施建设，建设村庄绿化美化，提升村容村貌	2021-2025	60000		60000
119	阳江市海陵岛经济开发试验区乡村风貌提升工程	对海陵试验区白圩社区、麻礼行政村等共 131 条自然村进行乡村风貌提升，包括危旧农房拆除、四小园建设、村广场、停车场、村道、农房微改造、村牌、村场节点美化绿化等建设内容	2022-2025	80000		80000
(十四)	现代产业园（13 项）			5203277	443754	2236577
	续建项目（1 项）					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
120	珠海（阳江）产业转移工业园	规划用地面积 21.8 平方公里，规划有福冈、临港和平东等三片区，建设园内基础设施	2006-2027	1036700	443754	590000
	新开工项目（12 项）					
121	珠海（阳江）产业转移工业园拓展区	开发、建设 12 平方公里园区及配套市政道路工程	2021-2027	400000		380000
122	阳江工业园基础设施建设项目（江城）	1. 江城银岭园区银沙南二路二期道路工程项目；2. A 区一期道路项目；3. B 区一期道路项目；4. B 区道路改造工程；5. 银岭科技产业园 D 区一期道路建设工程；6. 银岭园区商汇二路道路建设工程；7. 银岭五金园区及三期项目建设工程；8. 银岭科技产业园商汇一路（B4 区）道路改造工程项目；9. 江城银岭科技产业园竹围路、新屋路道路工程；10. 产业园 A7 地块平土工程；11. 银广一路（A7.6、A6 地块）道路工程；12. 银岭公园至阳江火车站段道路改造项目；13. 江城银岭科技产业园基础设施改造	2021-2024	52000		52000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
123	阳江市环保工业园基础设施建设项目	主要建设 4 个子项目：1. 制革基地市政基础设施建设项目，建设制革基地科技三路、科技四路和高新三路，道路总长约 3.2 公里；2. 电镀基地基础设施建设项目一期工程；3. 基础设施及通用厂房建设项目；4. 环保工业园危（固）废物处理中心建设项目	2021-2025	92000		92000
124	江城奕垌园区基础设施建设项目	主要建设 3 个子项目：1. 建设路网约 11 公里，用地面积约 70 万平方米；2. 奕垌污水处理厂一期工程；3. 市政基础设施建设项目	2021-2024	53800		53800
125	江城银岭激光产业园基础设施建设项目	项目总面积 400 平方米，主要建设激光产业园基础设施、通用厂房及相关配套设施建设	2022-2030	1020000		300000
126	对岸渔港聚集型产业区建设项目	项目占地约 1600 亩，总投资 98 亿，建设渔业生产作业区、休闲渔业、特色的海洋文化主题公园和渔家民俗文化体验园、渔民新村、岭南风情观光区	2022-2030	980000		250000
127	阳春产业转移工业园标准厂房二期	拟在园区 N1、N3、N8、N11、N13 地块建设标准性厂房，用地面积 231106.86 平方米，总建筑面积 249595 平方米，其中厂房建筑面积 244990 平方米	2021-2024	56800		56800

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
128	阳春产业转移工业园集聚区扩园项目	规划扩园面积 4000 亩，开展园区基础设施“七通一平”基础设施建设	2022-2030	100000		50000
129	阳春市合水镇工业园	规划总面积 35100 亩，开展园区基础设施“七通一平”基础设施建设	2023-2035	700000		100000
130	广东省阳江市阳东区工业园片区基础设施改造项目	1. 阳东区滨河三路（支十一路）（龙塘路至规划二路）建设工程；2. 新 325 国道一、二标段路灯建设工程；3. 阳东区朝阳路南段延伸（广雅路至广博路）建设工程；4. 阳东区福兴路南段延伸（南华路至新江台大道）工程项目；5. 阳东区南华路（文化路至始兴路）和滨河大道（龙塘路至新江台大道）电缆沟工程；6. 阳东区德政路改造工程；7. 阳东区广博路（迎宾大道至朝阳路）建设工程项目；8. 阳东区龙湖路（南华路至支十二路）道路建设工程；9. 阳东区城区基础设施改造工程；10. 阳东区工业园片区基础设施改造工程；11. 阳东区振士路南段（新江台大道至横一路）和福兴路南段（新江台大道至横一路）工程；12. 阳东区金环路建设工程	2021-2024	51977		51977

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
131	阳西县高新区绿色食品产业园基础设施项目	道路占地面积 629 亩, 总长 11.853 公里, 主要建设内容: 道路工程、给排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程、强夯工程、排污管网、污水处理厂等	2021-2023	60000		60000
132	阳西县矿山开发装配式建筑产业园	建设内容为装配式构件厂年产能 120 万立方; 年产能 9000 万吨的绿色建筑骨料生产基地; 商品混凝土搅拌站年产能 30 万方	2022-2030	600000		200000
二	产业项目 (71 项)			28892306	2822274	15531306
(一)	装备制造工程 (11 项)			4217700	209830	2489400
	投产项目 (3 项)					
133	龙马集团阳江高端装备制造基地项目 (阳江高新区)	建设厂房、办公楼及生活区, 生产铸铁、铸钢、起重器、压力容器、风电塔架、港口机械、汽车零部件, 年产超百万吨	2018-2028	1000000	189730	500000
134	阳江东方电气股份有限公司风电电机项目 (阳江高新区)	建设风力发电机生产线, 一期投产将形成年产 100 万千瓦 3.0-10.0MW 直驱、3-7MW 半直驱、2.0MW-5.0MW 高速永磁风力发电机制造能力, 二期进行厂房扩建和产能提升等投产后, 形成年产约 200 万千瓦风力发电机制造能力	2020-2024	100000	20000	80000
135	宁波东方海上电缆制造项目 (阳江高新区)	建设海上风电装备制造及运维基地, 主要建设海上电缆	2020-2024	100000	100	99900

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
	新开工项目（8 项）					
136	江城红牌智能厨房系统生产基地项目	总用地面积约 120000 平方米，首期计划用地面积 80000 平方米。主要建设智能电饭煲、微波炉、油烟机的生产车间、仓库、全球产品研发中心、检测中心、展示中心、综合办公楼及配套员工宿舍，并安装先进的自动化生产设备，年产值约 170000 万元	2021-2023	70000		70000
137	友华激光切割设备生产项目	建设用地面积约 7 万平方米，主要建设厂房、办公楼、员工宿舍以及相关配套设施	2021-2025	100000		100000
138	铭钰激光打标机生产项目	建设用地面积约 4 万平方米，主要建设厂房、办公楼、员工宿舍以及相关配套设施	2022-2024	60000		60000
139	长春市数控机床产业基地	规划建设 500 亩，生产数控机床及相关设备配件，预计产值 100 亿元，基地位于园区 C1、C2、C3、C4、D5、D6、D7、D12 地块，规划用地总面积 1200 亩，以先进装备制造业为主导产业，积极引进数控机床制造新项目，着力打造自动化数控设备生产基地	2021-2025	500000		500000
140	阳江高新区风电产业基地项目	完善风电产业重要零部件：齿轮、锻造、轴承、整机、叶片、机窗罩等配套产业链，将建成“一基地一母港四中心”的全产业链生态体系的风电产业基地	2022-2030	1808200		600000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
141	两条日熔化量 1000 吨太阳能光伏轻质面板项目	总占地面积 207988.50 平方米，约合 320 亩，新增建筑面积 147755.49m ² 。建设两条 1000t/d（一窑五线）太阳能光伏轻质面板生产线，年产光伏轻质面板 8966 万 m ² （折算深加工产能 58.29 万吨/年）的产能	2021-2023	118500		118500
142	中广核研究院先进能源研究与创新中心	科研实验厂房建设、设备购置	2022-2025	110000		110000
143	阳江中广核先进燃料研制中心及中广核组件厂项目	中广核先进燃料研制中心：建设燃料组件研制实验室及相关配套设施；中广核燃料组件厂：建设燃料组件组装生产线、燃料组件零部件生产线、燃料组件芯块制备生产线、燃料组件粉末制备生产线，相关配套设施	2022-2025	251000		251000
(二)	绿色低碳项目（1 项）			380000	0	380000
	新开工项目（1 项）					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
144	阳江绿氢供应基地及氢车示范项目	1. 氢能源制氢基地：利用阳江核电等清洁能源资源，供应粤西及湾区氢气，逐步建设阳江氢能源-绿氢基地； 2. “绿氢”储运基地：配套阳江“绿氢”工厂的储存和运输氢气需求，打造覆盖粤港澳大湾区和沿海经济带的储运氢网络； 3. 加氢站建设布局：以阳江氢能示范的氢气需求为基础，在全市布局建设加氢站，以加速阳江市氢能应用示范的规模化发展； 4. 氢燃料电池动力系统及氢车示范：建立粤西北和湾区氢能走廊提供国际技术领先的燃料电池动力系统和加氢站能源基础设施的核心装备。燃料电池研发制造：更新阳江公交、环卫、通勤、旅游大巴等氢能化示范，逐步建立连接粤西北和湾区的氢能走廊，打造珠西地区氢能大规模应用联接点	2022-2025	380000		380000
(三)	重化工业工程（5 项）			1640000	0	1480000
	新开工项目（5 项）					
145	青山集团 400 万吨短流程炼钢项目（阳江高新区）	建设 400 万吨短流程炼钢生产线	2022-2025	750000		750000
146	阳春市废钢综合利用短流程炼钢项目	规划用地约 1700 亩，生产建筑建材及特钢。项目计划分三期建设，建设总期限为 3.5 年，第一期规划投资 15 亿元，年产钢材 115 万吨；第二期规划投资 15.5 亿元，年产钢材 185 万吨；第三期规划投资 19.5 亿元，年产特钢 200 万吨。项目全部建成后年产钢材 500 万吨，年税收约 10 亿元	2022-2025	500000		500000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
147	广东新兴铸管有限公司废钢处理循环综合利用项目（废钢处理基地、废旧汽车拆解、铸造产业园）	新建 100 万吨废钢处理循环利用绿色铸造产业园	2023-2028	200000		40000
148	广东新兴铸管有限公司扩至 120 万吨球墨铸铁管及铸件项目	建设 460 立方米高炉一座；建设一条年产 20 万吨球墨铸管生产线；建设六条铸件生产线；建设相关配套公辅设施	2022-2024	130000		130000
149	大友钢铁线材生产项目	建设用地面积约 10 万平方米，主要建设厂房、办公楼、员工宿舍以及相关配套设施	2022-2024	60000		60000
(四)	现代服务业工程（26 项）			14393700	2320483	6392706
	投产项目（6 项）					
150	广东（阳江）万洋众创城项目	总用地面积约 1835 亩，建筑总面积 250 万平方米。主要建设制造业聚集平台，包括制造研发、电子商务、仓储物流、生产生活配套、金融服务、智慧园区管理	2020-2028	1000000	35050	400000
151	阳江滨海中央商务区项目	总建设用地面积 1099 亩，建设办公楼群、LOFT 创意办公区、超高层甲级写字楼、高端商业综合体、商业区、品牌酒店或酒店式公寓、游艇会俱乐部及配套设施、高端住宅小区等	2018-2024	1410000	539581	870419

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
152	阳江保利银滩	涵盖住宅、公寓、五星级酒店、大型体育文化公园，总建筑面积 100 万平方米	2010-2022	600000	572139	27000
153	阳江恒大御景湾	项目用地面积 1198131.27 平方米，总建筑面积 1272253 平方米，建有酒店、住宅等旅游综合服务设施和公用配套设施	2010-2024	600000	377481	222519
154	敏捷·黄金海岸	项目总占地面积 200 万 m ² ，总建筑面积 210 万 m ² ，项目计划分四期开发，其中：首期占地 32 万 m ² ，建筑面积 56 万 m ² 。拟建设旅游度假设施、酒店、公寓、住宅产品，开发包括有充满动感活力的世界超级人工泻湖泳池、温泉 SPA、海上欢乐世界、主题式沙雕公园、大型主题商业中心、亚特兰蒂斯主题园林、亚特兰蒂斯主题公寓以及精品休闲酒店式公寓、无边际天际泳池、天沐吧以及长达 3 公里的滨海森林式景观大道--“敏捷大道”等旅游休闲设施	2010-2025	1000000	572232	427768
155	福阳金沙海岸	住宅和商业建筑及其配套设施，项目总占地 2.5 万平方米，总建筑面积 8.7 万平方米，其中住宅 2.176 万平方米，公寓 3.024 万平方米，商业 1.3 万平方米，不计容建筑面积 2.4 万平方米，绿地率 30%，建筑密度 40%，停车位 520 个	2021-2024	50000		50000
	续建项目（2 项）					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
156	阳春国际温泉度假村项目	按国家五 A 级旅游风景区设计、规划；包括五星级旅游度假酒店、温泉别墅度假区、温泉游乐景区、配套住宅、商业、教育等总建筑面积约 72.3 万平方米。总用地面积约 1847200 平方米	2020-2028	400000	4000	200000
157	海陵岛保利·顺峰北洛湾	高层住宅，悦榕庄和 ClubMed 等	2016-2030	600000	220000	200000
	新开工项目（18 项）					
158	海上风电运维中心	电力设施安装、维修维护、试验技术服务，海上风力发电设备设施工程建设、运行维护、维修改造、物料供应及销售、信息技术、人员培训等服务，海洋工程装备修造、技术咨询服务，船舶租购、运营管理、配套装备、设施场地租赁、仓储物流服务、旅游业投资和管理等	2022-2025	60000		60000
159	海湾新城项目	项目位于阳江滨海新区埠场镇南部海岸沿线，依山傍海，拥有 15 公里的海岸线，距市区 7 公里，距阳江高铁站约 6 公里。项目总规划面积约 5 平方公里，将打造成为集文化旅游、休闲度假、观光娱乐、康体养生、商贸会展、海洋服务业于一体的阳江城市副中心，重点建设城市道路、污水处理、学校等市政和公共服务配套设施	2021-2028	3000000		1000000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
160	科创智慧城项目	科创智慧城项目地处阳江滨海新区核心区，位于金朗岛北面，阳江市第一中学以西、城南大道（雅白线）两旁。项目将整合顶级的科研资源构建科创技术平台，培育科技创新产业发展，承接粤港澳大湾区和深圳先行示范区上下游高科技企业，形成科技产业集群，打造产城融合、城游结合的城市新中心。配套建设城市道路等市政、公共服务设施	2021-2025	950000		950000
161	阳西大泉山海生态旅游度假区项目	该项目首期建设用地 300 亩。主要建设海丝之路文化（文旅商业产业）、自然保护观光（渔海文化及红树林）、康养旅居（山海温泉旅游）、乡村振兴（现代农业产业）	2022-2030	200000		100000
162	阳西鼎龙温泉谷项目	项目规划控制用地面积 4800 亩，计划以热水温泉为核心，融合温泉度假酒店、温泉文化及游乐设施、田园森林游乐设施、登山径、丛林民宿以及其他景观配套、旅居设施，建设成综合性旅游度假小镇	2022-2025	150000		150000
163	阳西儒洞咸水矿温泉康养景区项目	项目规划控制用地面积 1100 亩，计划以热水温泉为核心，融合温泉度假酒店、温泉文化及游乐设施、田园观光体验设施、民宿以及其他景观配套、旅居设施	2022-2030	150000		100000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
164	牧野川文旅小镇	地块一：占地面积 52665 平方米，总建筑面积 67377 平方米，综合平均容积率 1.028，建筑密度 25.7%，绿地率 35%。地块二：占地面积 20383.2 平方米，总建筑面积 24602 平方米，综合平均容积率 0.842，建筑密度 29%，绿地率 35.6%。主要建设为联排住宅、小高层复式住宅和地下车库，建筑面积：91979 平方米；占地面积：73048.2 平方米。地块三：占地面积为 66029.75 平方米，建筑面积为 103655.99 平方米。主要建设酒店、物业管理用房、游泳池、篮球场，容积率 0.52,建筑密度 31.5%,绿地率 30%	2022-2028	260000		150000
165	海陵岛东湾景区	规划面积约 6.5 平方公里，以房车旅游、特色住宿、赶海体验、亲子休闲等新兴旅游模式为亮点，创建特色休闲式与生态人文相结合的集约式旅游项目	2022-2025	50000		50000
166	海陵中央南湾项目	打造为具有国际水平的健康休闲旅游集聚区，项目片区内建设国际旅游门户区、滨海核心商务园区、风情购物商区、康养度假社区以及乐活配套社区等六个功能分区。项目占地总面积约 506 公顷，可建设用地 373 公顷	2023-2030	1600000		200000
167	山屋雅道旅游服务一体化建设工程项目	项目总占地面积约 520000 平方米，总建筑面积约为 25000 平方米，建设 1 幢 12 层高综合楼、约 500 幢架空艺术木屋及基础配套设施	2021-2025	50000		50000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
168	金朗岛游艇文旅小镇项目	游艇汇、渔人码头、休闲旅游观光配套综合体、地标酒店、游艇娱乐	2022-2030	1100000		250000
169	阳春市春湾旅游特色小镇	建设度假民宿、慢生活社区、休闲绿道、户外拓展营地、云梯栈道、通天蜡烛广场、农业生态旅游区、花海印象风景	2022-2027	203700		120000
170	阳春市省级旅游度假区升级改造及配套基础设施项目	1. 阳春市凌霄岩风景区观光桥改造、景区入口广场（60000 平方米）铺设、升级改造、风景区餐厅翻新改造、景区山庄翻新改造、景区游客服务中心改造（建筑面积 1500 平方米）、风景区观光河道及人行道升级改造；2. 阳春市春湾风景区游客服务中心改造（建筑面积 2300 平方米）、石林观光栈道、环山道铺设改造等；3. 阳春市游客服务中心。主体建筑占地 6000 平方米 3 层，建筑面积约 24000 平方米，一层设旅游接待大厅、医疗救助卫生检疫电讯金融服务大厅、土特产品纪念品购物中心；二层设非遗展示区；三层设办公区。根雕雅石销售区 20000 平方米。生态停车场 66700 平方米，旅游厕所 2 个共 200 平方米	2021-2030	150000		75000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
171	海陵岛冷链物流基础设施项目	本项目地块位于闸坡镇瓦晒，项目占地面积为 450 亩。包含海产品交易中心、冷链仓储物流和绿色海产品科技园。其中海产品交易中心投资 3 亿，冷链仓储物流投资 20 亿，绿色海产品科技园投资 7 亿，总投资约为 30 亿	2021-2025	300000		300000
172	广东供销（阳江江城）冷链物流产业园	项目用地面积约 100 亩，规划总建筑面积约 2.5 万平方米，建设 1 座冷库、1 座配送车间，1 座结算中心，1 座加工中心，购置冷链仓储物流设施设备等	2022-2023	70000		
173	西平路北农产品批发物流中心建设项目	建设一个 10 万 m ² 的农产品批发、物流中心	2022-2025	100000		100000
174	阳江农畜牧渔综合交易产业（物流）园	阳江市畜禽屠宰加工、生鲜批发、仓储及冷链物流建设，建设总用地面积 100 万 m ² （约 1500 亩），总建筑面积 95.60 万平方米。建设屠宰生产区（含猪、牛羊、鸡鸭鹅存栏屠宰）、交易区（含海鲜、河鲜、蔬果、农副产品、干货特产等）、检验检疫及消毒区、冻库区、综合办公生活区、加油区、停车场及车辆维护区、辅助用房（含公厕、配电房、水泵房、锅炉房和门卫室）；附属设施：场区道路广场及绿化	2022-2025	300000		300000
175	阳江保税物流中心（B 型）	拟设立保税物流中心（B 型），占地约 10 万平方米，建设 5 万平方米仓储	2022-2025	40000		40000
(五)	传统产业升级项目（23 项）			7759026	285081	4326200

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
	投产项目（9 项）					
176	阳江宏旺年产 50 万吨精密不锈钢冷轧板带项目	建筑面积 37101 平方米，建设两机架连轧连退联合机组和二十辊轧机连续退火酸洗线机组，生产不锈钢板带 80 万吨/年	2019-2022	110000	48000	5000
177	广东强力新材料科技 10 万吨铝板带、2 万吨复合材料项目（阳江高新区）	项目分两期建设，一期建设 5 万吨铝板带生产线；二期建设 5 万吨铝板带及 2 万吨复合材料生产线	2019-2022	100000	42800	57000
178	永贤科技（联昌）不锈钢深加工产业园项目	占地 7.8 万平方，建筑面积 3.5 万平方米；一期建设 14 条不锈钢精加工生产线，设计产能 18 万吨/年；二期建设 9 条不锈钢精加工生产线，设计产能 12 万吨/年	2019-2021	43290	23700	18200
179	甬金年加工 68 万吨宽幅精密不锈钢板带项目	项目分二期建设，一期配备冷轧、退火酸洗机组及其他辅助设施，二期配备冷轧、退火酸洗、卧式光亮退火机组及其他辅助设施，总建筑面积 13.48 万平方米	2018-2022	181181	80000	100000
180	广东明轩第二条日熔化量 1000 吨优质浮法玻璃生产线项目	形成日熔化量 1000 吨/600 万重箱（折算为产能 30 万吨/年）的浮法玻璃产能	2020-2021	61022	30000	31000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
181	高新和鲜食品加工项目	建设食品生产线，包含酿蒜、饮料、食品、复合香辛料、阳江豆豉、深海鱼加工产品、速冻包子、云吞、饺子等	2018-2025	100000	10000	90000
182	阳西美味鲜食品有限公司食品生产项目	建设黄酒储罐区、醋车间、食用油车间、料酒车间、化学品库、锅炉房、公用工程间、成品仓、研发楼、预留车间等单体，建筑面积 20 万平方米，年产 30 万吨食用油、20 万吨蚝油、10 万吨醋及 5 万吨料酒	2017-2025	162533	34581	100000
183	阳西县广味源调味品生产项目	计划用地 181 亩，建设厂房，仓库、办公楼、发酵区等	2019-2023	60000	6000	54000
184	阳春广东凌霄泵业股份有限公司电泵扩能增效发展规划项目	民用离心泵产业化项目：分两期建设，一期将建设 5 万平米的生产厂房，构建柔性化自动化生产线，生产不锈钢离心泵和潜水泵；物联网水泵产业智能化建设项目：从产品智能化、智能制造、智能管理和智能决策 4 个方面推动凌霄整体智能化建设，建设营销中心、运维中心等系统；台壁挂炉配套用屏蔽泵项目：建设 4 万平米的生产厂房，项目建成可实现产能 500 万台	2020-2025	100000	10000	90000
	新开工项目（14 项）					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
185	阳春新钢铁有限公司新建焦炉生产线、新建废钢处理基地配套绿色短流程电炉生产线项目	新建焦炉两座，2*50 孔 7.3m 环保节能型顶装焦炉（含备煤、输焦、筛焦系统及公辅系统等）、煤气净化系统、焦化废水处理系统、干焦系统（全干熄，不建水熄焦）和焦炉烟道气脱硫脱硝系统等配套设施，年产焦 145 万吨，年处理炼焦煤 212 万吨。新建一处废钢处理基地、100t 电炉 2 座、100tLF 钢包炉 1 座、100tVD 真空处理装置 1 套、八机八流弧形连铸机 1 台、特殊钢长材生产线 1 条以及配套的能源公辅设施	2022-2025	190000		190000
186	阳春装配式建筑配件生产项目	计划投资 44.5 亿元，用地面积约 1200 亩，年产值约 67 亿元，年销售收入约 50 亿元，年税收约 7 亿元。其中：智慧门窗、物流自动分拣储运设备、整体厨卫、玻璃幕墙等项目投资总额约 24.5 亿元，建设用地面积约 700 亩；PC 建筑新材构件、ALC 预制新材构件、PS 钢结构等项目投资总额约 20 亿元，建设用地面积约 500 亩	2023-2028	445000		200000
187	阳春市中医药产业园	建设智能化药品生产基础 25 万平方米；建设 6 万平方米现代化医药物流中心；建设 5 万平方米中药配方颗粒生产基地；建设研发成果转化基地	2021-2030	500000		300000
188	阳江高新区合金材料项目	建设工业、民用铝板材生产线	2022-2028	3000000		1600000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
189	阳江高新区粮油加工产业园基地	拟在阳江港海陵湾港区建设粮油加工产业园基地，包括储存、物流，米、面粮食制品及其副产品加工，油料蛋白加工三大功能板块	2022-2025	143000		143000
190	阳江海珥玛 30 万吨生物基化学品材料项目	建设生产厂房、生产线及配套设施等，生产 10 万吨环氧大豆油、10 万吨全生物基增塑剂、10 万吨生物基助剂材料	2021-2024	45000		45000
191	嘉吉粮油（阳江）有限公司粮油加工扩建项目	建设 99 万吨/年大豆压榨项目、20 万吨/年精炼项目、20 万吨/年的食用油中小包装灌装线项目以及配套的仓储设施等项目	2022-2024	83000		83000
192	高新维达生活用纸二期项目	分三个阶段建设，第一阶段建设 5 万吨生活用纸生产线，第二阶段建设 8 万吨生活用纸生产线，第三阶段建设 6 万吨生活用纸生产线	2021-2023	100000		100000
193	海工装备项目	生产海工平台、导管架、系泊系统、海底撬块、压力容器等	2022-2027	100000		70000
194	海大集团阳江大豆加工及饲料生产一体化项目	项目用地 300 亩，新建 180 万吨大豆、菜籽双压榨油脂加工及饲料蛋白，年产 6 万吨发酵豆粕、年产 40 万吨生物配合饲料	2022-2025	200000		200000
195	阳西茂德公食品生产项目	项目用地 250 亩，用于建设食品生产车间及配套设施	2022-2025	100000		100000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
196	阳西县高新区绿色食品产业项目(首期)	建设用地约 3500 亩，主要是调味品项目，生产酱油、食醋、蚝油、酱类、火锅底料、鸡精粉和料酒等产品	2022-2028	985000		500000
197	阳江服装产业基地项目	服装鞋帽研发中心、生产、产品展示、贸易、物流配送	2022-2030	900000		200000
198	阳江市第一建筑集团联建混凝土项目	项目占地面积约 11 万平方米，其中首期项目用地约 4.7 万平方米，主要建设：1. 一层约 14 米和两层约 34 米高相结合的钢结构厂房一幢；2. 三层办公楼一幢；3. 三层宿舍楼一幢	2022-2024	50000		50000
(六)	农林牧渔项目 (5 项)			501880	6880	463000
	投产项目 (1 项)					
199	海大阳西丰沃生态农业综合开发项目	项目占地 58040 平方米，建设栏舍 (隔离舍、后备舍、妊娠舍、分娩舍、保育舍) 和辅助区 (洗消区、污水处理区、有机肥生产区等)	2020-2021	14880	6880	8000
	新开工项目 (4 项)					
200	京基阳江市阳东区生猪养殖项目	建设 750 头 GP 祖代种猪生产线 2 条，6000 头 PS 父母代种猪生产线 2 条，150 头公猪站 1 座，以及保育、育肥猪舍 2 组及其他配套设施，建设办公楼及宿舍等 8979 平方米，年出栏 36 万头生猪	2021-2023	65000		65000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
201	广东省阳西青洲岛风电融合海域国家级海洋牧场示范区建设工程项目	风电桩基鱼礁化、人工鱼礁、深海网箱养殖、贝类底播增殖、旅游观光、休闲渔业等	2021-2027	62000		30000
202	阳江畜禽粪污资源化利用项目	建设以畜禽粪便为主要原料的有机肥生产厂房、库房，购置生产设备，新增年产有机肥 60 万吨	2021-2023	60000		60000
203	阳春市京基智农时代股份有限公司 阳春河口生猪养殖全产业链项目	年出栏 100 万头生猪全产业链。项目总建筑面积 80 万平方米，建设猪舍 48 栋、办公楼 6 栋、污水处理厂 3 座、有机肥厂 3 座、洗消中心 3 座、饲料厂 1 座、屠宰场 1 座	2022-2024	300000		300000
三	民生工程（57 项）			2297813	172598	1574541
（一）	教育项目（23 项）			1111986	148900	769336
	投产项目（4 项）					
204	阳西县中等职业技术学校建设项目	占地面积约 87 亩，建筑面积 30030 平方米，建设教学楼、综合楼、实训楼、教师宿舍、学生宿舍、食堂及室外运动场等附属配套设施。办学规模 48 个班，2400 个学位	2020-2021	13750	3000	8000
205	阳西县教师发展中心建设项目	项目占地面积 55 亩，建筑总面积 20000 平方米。建设教学楼、综合楼、行政楼、宿舍楼、科学楼消防训练楼及附属配套设施	2020-2021	11100	2500	5000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
206	阳春市第一中学华弘外语学校	项目建筑面积：86085 平方米，占地面积：59883 平方米。1 幢 7 层行政综合楼、1 幢 2 层体育馆、2 幢 5 层教学楼、1 幢 5 层食堂、3 幢 6 层学生宿舍、1 幢 9 层教师宿舍、1 幢 10 层教师公寓、运动场、校园配套设施及设备。最大办学规模为 5700 人	2020-2021	40000	6400	31000
207	新建阳东区凤凰中学	学校占地 51115m ² ，建筑面积约 30000m ² ，包括教学楼、综合楼、科学楼、工作用房、学生宿舍、饭堂、校园建设等	2020-2021	15000	1000	14000
	续建项目（1 项）					
208	广东海洋大学阳江校区	建设一所校舍占地面积 3500 亩，在校学生 20000 人的应用型本科院校	2019-2027	520800	136000	200000
	新开工项目（18 项）					
209	阳江职业技术学院校区扩建项目（一期）	学院校区扩建规划总占地 1500 亩，总建筑面积 45 万平方米，总投资 30 亿元。分两期实施，一期扩建占地 1000 亩，建筑面积 30 万平方米，投资 20 亿元，其中前期投入经费 2.4 亿。扩建项目资金来源于财政专项拨款、地方政府债券和各种融资等	2021-2025	200000		200000
210	阳江市卫生学校迁建项目	升格为健康职业学院，校园占地面积 300 亩，总建筑面积 6.6 万平方米	2023-2025	33000		33000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
211	阳江市高级中学（暂命名）	占地面积 12 万平方米，办学规模 96 个教学班，在校生 4800 人的高级中学	2023-2025	38000		38000
212	江城区中洲学校（暂命名）	占地面积约 5 万平方米，办学规模 36 个小学教学班，18 个初中教学班，提供小学学位 1620 个，初中学位 900 个	2024-2025	18000		18000
213	江城区中洲小学（暂命名）	占地面积 3.6 万平方米，办学规模 36 个教学班，提供小学学位 1620 个	2021-2022	12000		12000
214	城南新区第五小学	占地面积 3.6 万平方米，办学规模 36 个教学班，提供小学学位 1620 个	2022-2023	12000		12000
215	江城区康泰小学（暂命名）	占地面积 3.6 万平方米，办学规模 36 个教学班，提供小学学位 1620 个	2022-2023	12000		12000
216	城南 B 中学工程	占地面积约 7 万平方米，办学规模 60 个教学班，可容 3000 人就读	2021-2022	16000		16000
217	阳江市阳东区第一职业技术学校迁建项目	占地面积约 200 亩，建筑面积 8.592 万平方米，提供学位 4000 个	2023-2025	30000		30000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
218	迁建阳江市海陵岛经济开发试验区海陵中心小学项目	学校规划用地 61220m ² ，建筑基底面积 9683m ² ，总建筑面积 28760m ² ，主要建设一幢 4 层综合楼和两幢各 4 层教学楼，建筑面积共 9300m ² ；一幢 4 层教师工作用房，建筑面积 3000m ² ；一幢 2 层食堂，建筑面积 3000m ² ；1 幢 1 层高体育室(含 1 个室内篮球场和 1 个室内游泳馆)，建筑面积 2970m ² 及门卫室 50m ² 。学校需建设 2 幢 5 层高的学生宿舍楼共 10440m ² ，满足学生寄宿要求。项目还需配套建设运动场、道路、绿化、围墙等设施工程	2021-2023	11536		11536
219	阳春市第三中学迁建项目	项目整体新建，规划用地面积 128263.29 平方米（约 192.40 亩），办学规模 60 个初中教学班，学生 3000 人（50 人/班），60 个高中教学班，学生 3000 人（50 人/班），建设内容：教学用房、教学辅助用房、综合楼、报告厅、师生食堂、教师和学生宿舍、体育馆、运动场、校园绿化、校道、门楼、围墙、地面工程、外电工程、地面工程和给排水工程等基础设施，总建筑面积控制在 95000 平方米以内；教学设施设备按标准化学校配备	2022-2025	34000		34000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
220	阳西县奋兴中学实验学校建设项目	项目占地面积 148.5 亩，总建筑面积 32600 平方米，建设教学综合楼、教师工作用房、学生宿舍、食堂、体育馆及室外运动场等附属配套设施。办学规模 60 个班，2820 个学位	2021-2023	15400		15400
221	阳西县丹江中学建设项目	项目占地面积 65 亩，总建筑面积 29000 平方米，建设教学综合楼、教师工作用房、学生宿舍、食堂及室外运动场等附属配套设施。办学规模 36 个班，1800 个学位	2021-2023	10800		10800
222	阳江职业技术学院附属阳西学校	占地面积 100 亩，建筑总面积 60423.94 平方米，建成后可提供优质中小学学位 2520 个	2021-2022	20000		20000
223	新建阳东区第一小学	学校占地 53964m ² ，建筑面积 30000m ² ，包括教学楼、综合楼、工作用房、学生饭堂、校园建设等	2021-2022	13600		13600
224	阳西县公办幼儿园（第一批）建设项目	该项目下含 4 个子项目，分别是阳西县丹江幼儿园新建项目，阳西县奋兴中学附属幼儿园新建项目、阳西县新圩镇中心幼儿园新建项目、阳西县沙扒镇书村幼儿园新建项目，前三个子项目的建设规模均为 15 个班 450 人，最后一个子项目的建设规模为 9 个班 270 人	2021-2023	15000		15000
225	江城银岭园区教育配套项目	1. 银岭小学项目规划用地面积 32390 平方米，总建筑面积 16814 平方米。主要建设教学楼以及相关附属配套工程；2. 银岭幼儿园项目占地面积 3000 平方米，园舍建筑面积 3710 平方米及其他附属配套工程	2022-2024	10000		10000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
226	江城公办幼儿园建设项目	主要建设岗列、白沙、城南、旧印刷厂等幼儿园园舍以及相关配套设施	2022-2024	10000		10000
(二)	医疗卫生建设项目 (22 项)			907700	18738	532200
	投产项目 (3 项)					
227	阳江市中医医院二期工程	建设综合楼 6 层、住院楼 13 层, 其他包括裙房、二层连廊、风雨连廊等, 建筑面积约 5.15 万平方米, 新增病床 350 张	2018-2021	24500	15738	10000
228	阳西总医院中医医院 (阳西县中医院) 迁建项目	总用地面积 49668.19 平方米, 总建筑面积约 34500 平方米。建设 1 幢 4 层综合, 1 幢 8 层住院楼, 地下停车场 8500 平方米, 1 幢 1 层高地下污水处理池, 以及附属配套设施	2020-2022	18000	1000	17000
229	阳春京伦妇产医院	项目占地面积 12334.36 平方米, 总建筑面积 48500 平方米, 其中中医院主楼 32600 平方米; 附属楼 10550 平方米, 设置有行政楼、保障系统、院内生活设施; 地下室 10327.47 平方米; 其中地面停车位 147 个, 地下停车位 249 个, 按照二级妇幼保健院的标准建设	2020-2022	22000	2000	20000
	新开工项目 (19 项)					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
230	阳江市应急医院与阳江市人民医院医融体建设项目	医疗用地面积约 400 亩（约 26.67 万 m ² ），拟申请向市政府划拨医疗用地。项目总建筑面积约 43 万平方米，床位数合计 2500 床。建设期约 3 年，项目资金争取省、市级专项资金支持。新院院区分为应急医院院区及综合医院院区，其中：1. 应急医院院区建筑面积约为 4.2 万 m ² ，停车配套建筑面积 27305m ² ，总建筑面积约 6.96 万 m ² 。一期拟建 500 床。项目总投资约 55716 万元。2. 综合医院院区建筑面积为 25 万 m ² ，停车配套建筑面积 11 万 m ² ，总建筑面积 36.32 万 m ² 。建设规模 2000 床，总投资约 272376 万元	2023-2026	328000		20000
231	阳江市人民医院院区升级改造项目	一期工程项目（旧住院大楼及感染大楼改造工程）建设内容主要是旧住院楼和感染楼的内、外整体装修改造工程，二期工程项目将完成门诊区域升级改造工程，包括旧门诊楼和旧伽玛刀中心房屋的拆除、现门诊大厅的扩建改造、门诊楼外墙的修缮、周边景观道路绿化、建设地面和地下停车场、部分科室改造等工程	2021-2023	35000		35000
232	阳江市妇幼保健院新院二期建设项目	二期建设项目占地面积 13354 平方米，建筑面积约 24827 平方米，拟建 16 层住院大楼，床位数约 380 张	2021-2023	15000		15000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
233	阳江市中西医结合医院(阳江市第三人民医院迁建)	新建医院总占地面积约 8 万平方米, 首期建设用地约需 3.51 万平方米, 建筑面积达到 2.4 万平方米以上	2021-2022	30000		30000
224	阳江市优抚康复中心	在公共卫生医院内新建一栋优抚康复中心大楼, 楼高 12 层, 设地下停车场一层, 总建筑面积 2.08 万 m ²	2021-2023	10500		10500
235	阳江市疾病预防控制中心卫生检验大楼	拟在市疾控中心大院子内建设, 楼高 9 层, 占地面积约 1000 平方米, 建筑面积约 9000 平方米	2021-2023	10000		10000
236	阳江市江城区人民医院新院建设一期工程项目	项目规划用地面积 48000 平方米, 首期工程占地 15000 平方米, 建筑占地面积 6000 平方米, 按照三级乙等标准, 主要建设门诊楼、住院楼和附属综合楼, 总建筑面积 33000 平方米。同时完善围墙、道路、绿化、路灯、排水、消防、污水处理等附属配套设施, 购置现代化医疗设备 1 批	2021-2022	30000		30000
237	阳春市中医院迁建项目	阳春市中医院迁建项目占地面积为 99 亩, 建筑面积为 80000 平方米, 设置床位 800 张。医院设: 门急诊楼、医技楼、住院楼及相关附属工程	2021-2025	70000		70000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
238	阳江市阳东区妇幼保健院新院建设项目	新建一幢 6 层门急诊楼和一幢 12 层的住院大楼，建筑总面积 30000 平方米，分设行政办公、医疗业务、门诊住院等不同功能区域	2021-2023	15000		15000
239	阳江市阳东区第二人民医院建设项目	占地面积 17155 平方米，总建筑面积 11250 平方米，建设门诊住院综合楼、行政综合办公楼、职工生活用房及附属设施	2021-2024	11000		11000
240	阳江市阳东区公共卫生医院建设项目	占地面积 20000 平方米，总建筑面积 12000 平方米，建设住院综合楼、行政办公楼、职工生活用房及附属设施	2022-2024	12000		12000
241	阳西总医院人民医院内科住院大楼建设项目	建筑总面积约 3 万平方米，设置床位约 250 张	2023-2025	18000		18000
242	阳西总医院中医医院医养结合建设项目	建筑总面积约 2 万平方米，设置床位约 200 张	2023-2025	10000		10000
243	阳西县县域医疗卫生服务能力提升工程	完成县镇村三级医疗卫生机构基础设施建设、设备配置、重点专科建设、人才引进培养、信息化建设等	2021-2025	47700		47700
244	华西海陵康养医院建设项目	集医疗、康养一体化三甲综合医院	2021-2025	80000		80000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
245	海陵试验区养护（养老）医院工程项目	项目占地面积 6500 平方米，总建筑面积 8000 平方米	2021-2024	15000		15000
246	海陵综合医院升级改造项目	地面积 16500 平方米，建筑面积 14000 平方米，建设内容及规模主要包括门诊综合楼、住院楼、养老区等业务用房，并引进先进的医疗设备，以及建设相关附属设施，并加大用土规模以及基础设施。集医疗、医养结合的三甲医院	2021-2028	80000		30000
247	江城区社区卫生服务中心建设项目	建设城南、岗列、城北街道社区卫生服务中心以及道路、绿化、路灯、停车场等附属配套工程	2021-2023	11000		11000
248	江城区疾控中心建设项目	建设江城区疾病预防控制中心综合楼及配套设施	2022-2024	15000		15000
(三)	养老服务建设项目（1 项）			19500	0	19500
	新开工项目（1 项）					
249	江城区养老院项目	建筑面积约 24000 平方米，按 800 张床位规模进行设置，包括建设颐养楼、康复楼、综合楼、医养结合大楼、老人公寓、保卫室、门楼、运动场、食堂、景观绿化和道路、停车场及一些基础设施等	2022-2024	19500		19500
(四)	文化体育建设项目（8 项）			218894	3460	215272
	投产项目（1 项）					

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
250	阳江市档案馆、党史馆、方志馆、名人馆、博物馆、规划馆及市工人文化宫（七馆合一）项目	项目规划总用地面积为 22150 平方米，总建筑面积 35729 平方米，其中地上建筑面积 25729 平方米，地下建筑面积 10000 平方米，建设内容包括一栋地上四层，地下一层的综合展览馆以及室外配套工程	2020-2022	40622	3460	37000
	新开工项目（7 项）					
251	广东省水下文化遗产保护中心	项目占地面积约 2.7 万平方米，总建筑面积约 2.5 万平方米，建设内容包括水下文物文物展览区、业务研究区、学术交流区、文物库房区、业务管理区等	2021-2023	35000		35000
252	阳江市民文化艺术中心	项目用地面积约 9.2 万平方米，建设内容包括歌剧院、多元文化艺术综合体、露天文化广场、文旅产业及商业配套、停车场、景观绿化等。其中歌剧院设有大剧场、专业音乐厅和多功能小剧场	2021-2023	35000		35000
253	阳西县体育馆建设项目	工程拟建设 1 幢钢梁+钢筋桁架楼板结构体育馆；1 幢高钢梁+钢筋桁架楼板结构训练馆；体育馆及训练馆室外连廊，以及附属广场、架空连廊、室外运动场、篮球场、道路、灯光、绿化等附属配套工程	2021-2022	28272		28272
254	阳江市海陵岛篮球培训基地	勘探、设计、造价、立项、施工（体育馆主馆、20 个篮球场、1 个足球场、1 个环形跑道）	2022-2025	30000		30000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
255	阳东区“三馆二宫一中心”建设项目	建设阳东区博物馆、图书馆、规划馆、青少年宫、工人文化宫、综合文化活动中心	2022-2023	20000		20000
256	江城银岭产业园区体育文化配套项目	占地面积 4 万平方米，建设体育馆一座、文化广场、游泳场、田径场及相关配套设施	2022-2024	10000		10000
257	江城区三馆建设项目	建设江城区文化馆、图书馆、体育馆以及相关配套设施，总建筑面积 6 万平方米	2022-2024	20000		20000
(五)	住房保障建设项目（1 项）			17733	1500	16233
	投产项目（1 项）					
258	阳江市城南公共租赁住房建设项目二期工程	建设 5 幢住宅楼共 688 套公租房和基础配套设施，总建筑面积约 4.5 万平方米	2020-2022	17733	1500	16233
(六)	应急保障工程（2 项）			22000	0	22000
	新开工项目（2 项）					
259	阳江市应急救灾物资储备基地	规划用地面积约 5 万平方米，建设内容分两部分：1. 建设 1 栋应急物资储备库，配套建设生产辅助用房、管理用房、附属用房、室外货场、晾晒场、停车场等设施，建筑面积 4000m ² 。2. 新建 4 栋粮食仓库，建成有效仓容共 2.5 万吨，仓库占地 6000 平方米，完善库区道路及配套设施	2022-2023	10000		10000

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	到 2020 年底 累计完成投资	“十四五”期 间投资
260	阳江市应急救援基地建设项目	建设一个全市性综合应急救援基地，该基地集开展救援队伍宣教培训和技能培训、应急救援装备存放和维护保养、应急救援物资存储和统一调配使用，以及救援力量值勤值守	2021-2025	12000		12000